



Europees Economisch en Sociaal Comité

Brussel, 17 december 2004

ZITTING

OP 15 EN 16 DECEMBER 2004

SAMENVATTING VAN DE GOEDGEKEURDE ADVIEZEN

**De volledige tekst van de EESC-adviezen staat in de officiële talen van de EU op de
internetsite van het Comité:**

<http://www.esc.eu.int> (rubriek "documenten")

1. INTERNE MARKT – HARMONISATIE VAN DE COMMUNAUTAIRE WETGEVING

• *De Europese verzekeringsovereenkomst*

– **Rapporteur:** PEGADO LIZ (Diverse werkzaamheden - PT)

– **Ref.:** Initiatiefadvies – CESE 1626/2004

– **Kernpunten:**

Door de dwingende bepalingen van het zogeheten "algemene gedeelte" van het verzekeringsrecht tot op zekere hoogte te harmoniseren kan een doorslaggevende bijdrage worden geleverd tot het uit de weg ruimen van een groot aantal obstakels en moeilijkheden die door de verzekeringsmaatschappijen, assurantiemakelaars en particuliere of institutionele verzekeringnemers worden ondervonden bij hun grensoverschrijdende verzekeringstransacties.

Bij de voorbereiding moet rekening worden gehouden met de richtlijnvoorstellen van de Commissie uit 1979 en 1980, alsook met de desbetreffende overwegingen en opmerkingen van de vele belanghebbenden.

Het aangewezen communautair instrument is een verordening; als rechtsgrondslag moet artikel 95 van het Verdrag worden genomen.

Naar aanleiding van de overwegingen in dit advies verzoekt het Comité de Commissie om het onderhavige dossier te heropenen en een rechtsvergelijkend onderzoek in te stellen naar de nationale praktijken op het gebied van verzekeringsovereenkomsten ten einde vast te stellen of harmonisatie van het verzekeringsovereenkomstenrecht op Europees niveau noodzakelijk, opportuun dan wel mogelijk is.

Het Comité beveelt de Commissie aan, bekendheid te geven aan de genoemde werkzaamheden en deze aan een maatschappelijke discussie te onderwerpen via met name een Groenboek, als onmisbare basis voor het communautaire instrument dat hiervoor het meest geschikt wordt geacht.

– **Contactpersoon:** *de heer Pereira dos Santos*
(Tel.: 00 32 2 546 92 45 - e-mail: joao.pereiradossantos@esc.eu.int)

• *Kaderregeling staatssteun/openbare diensten*

– **Rapporteur:** HERNANDEZ BATALLER (Diverse werkzaamheden – ES)

– **Co-rapporteur:** BURANI (Werkgevers – IT)

– **Ref.:** CESE 1632/2004

– **Kernpunten:**

Ondanks duidelijke verzoeken van het Comité is er van tevoren geen voorstel voor een kaderrichtlijn ingediend. Daarom levert het voorstel in kwestie niet het niveau van rechtszekerheid op dat voor deze sector van de interne markt nodig is.

Volgens het EESC zou in het voorstel aandacht moeten worden besteed aan het in kaart brengen van de financieringsvormen voor diensten van algemeen economisch belang, en zouden criteria moeten worden vastgesteld voor de beoordeling van goede praktijken op communautair niveau.

Wellicht is het zaak het communautaire staatssteunbeleid op nieuwe leest te schoeien. Immers, de betrekkingen tussen de Commissie en de regionale/lokale overheden, waarmee de Commissie rechtstreeks te maken heeft bij alle zaken die verband houden met de steun die zij verlenen, dreigen alsmat complexer te worden.

- **Contactpersoon:** *de heer Del Fiore*
(Tel.: 00 32 2 546 97 94 - e-mail: raffaele.delfiore@esc.eu.int)

- **Verkeerswetgeving/ Voertuigregistratie**

- **Rapporteur:** PEGADO LIZ (Diverse werkzaamheden – PT)
- **Ref.:** Initiatiefadvies – CESE 1630/2004
- **Kernpunten:**

Het EESC wijst op het volgende:

- Een zekere mate van harmonisering van de verschillende verkeerswetgevingen is goed voor de interne markt en voor de auto-industrie, omdat de autoverkoop en het autoverkeer erdoor zullen toenemen. Een dergelijke harmonisering kan bovendien de verkeersveiligheid vergroten en ongelukken helpen voorkomen, wat in concreto het vrije verkeer van Europese burgers ten goede komt;
- Momenteel lijkt een op minimale harmonisatie gerichte richtlijn het beste instrument, waarbij het Verdrag van Wenen als basis kan dienen. Als eerste stap op weg naar een Europese verkeerswetgeving zou deze richtlijn betrekking moeten hebben op de belangrijkste verkeersregels en -borden, de voorwaarden voor de afgifte van rijbewijzen, overtredingen en boetes;
- Een bindend EU-instrument kan de basis leggen voor één registratiesysteem, waarbij de ervaringen die inmiddels zijn opgedaan met de samenwerking tussen de betrokken nationale instanties van groot belang zijn.

Ten slotte dringt het EESC er op aan dat de Commissie alvast voor de verschillende te harmoniseren gebieden een kosten/batenanalyse uitvoert.

- **Contactpersoon:** *de heer Lobo*
(Tel.: 00 32 2 546 97 17 - e-mail: luis.lobo@esc.eu.int)

2. **CONCURRENTIEVERMOGEN - INDUSTRIEBELEID**

- **Structurele veranderingen**

- **Rapporteur:** VAN IERSEL (Werkgevers – NL)
- **Co-rapporteur:** LEGELIUS (afgevaardigde – SE)
- **Ref.:** COM(2004) 274 def. – CESE 1640/2004
- **Kernpunten:**

Na vele jaren staat het industriebeleid weer hoog op de Europese agenda. Uiteraard is er het afgelopen decennium wel sprake geweest van specifieke beleidsmaatregelen en van thematische benaderingen op industriegebied, maar daarbij ontbrak het uit het oogpunt van het Europese bedrijfsleven soms aan coördinatie en evenwicht. Als gevolg van de veranderende context in de wereld - waarin de Verenigde Staten, China, India een grote rol spelen - moet er opnieuw worden nagedacht en meer worden gedaan. Het is nu tijd dat de be- en verwerkende industrie opnieuw wordt gewaardeerd en de complexe verbanden tussen industrie en diensten worden verduidelijkt.

Erg belangrijk is mensen ervan bewust te maken dat een solide industrie noodzakelijk is. Daarom moet het publiek de beschikking krijgen over transparante gegevens en analyses; een groter bewustzijn zal leiden tot een grotere consensus en publieke steun. Het Comité kan zich helemaal vinden in de drie

pijlers van het industriebeleid: "betere regelgeving", een geïntegreerde benadering op EU-niveau en een sectorgericht beleid met specifieke maatregelen die op de desbetreffende situatie zijn afgestemd. "Betere regelgeving" betekent dat bestaande en nieuwe maatregelen voortdurend zorgvuldig worden beoordeeld. Een geïntegreerde benadering betekent dat het EU-beleid en het nationale beleid op elkaar worden afgestemd. Nieuw in het Commissiedocument is vooral de nadruk op een sectorgericht beleid en maatwerkoplossingen. Ondanks bepaalde gemeenschappelijke kenmerken verschilt het beeld per sector. De Commissie heeft een aantal sectoranalyses uitgevoerd en heeft er nog meer gepland. Het EESC steunt deze praktijk als basis voor het industriebeleid "nieuwe stijl".

Het industriebeleid kan helpen om de Europese economie tot de voorhoede op het gebied van concurrentie, kennis en duurzaamheid te laten doorstoten, het doel van de Lissabonstrategie. Dan moeten de analyses en het beleid wel beter worden afgestemd op de dynamiek van de verschillende betrokken sectoren en bedrijven. Marktconformiteit en liberalisering moeten de pijlers vormen van het industriebeleid "nieuwe stijl", dat daarnaast echter ook sectorspecifieke kenmerken omvat, zoals vast overleg met het bedrijfsleven, regelgeving, opheffing van non-tarifaire belemmeringen, O&O, handel en gericht human resources management. Bovendien moeten er ook technologieplatforms worden opgericht, die aan de basis kunnen staan van nieuwe samenwerkingsverbanden binnen de particuliere sector of tussen de publieke en de particuliere sector in Europa, bijv. tussen universiteiten, onderzoekscentra en bedrijven.

Een betere coördinatie binnen de Commissie (bijv. onder auspiciën van DG Ondernemingen) en in de Ministerraad is wenselijk om een duidelijker industriebeleid te voeren en synergie te bereiken. Ook een actieplan voor de middellange termijn van de Commissie en de Raad Concurrentievermogen zou uitermate welkom zijn. Het EESC dringt erop aan dat bij de tussentijdse herziening van de Lissabonstrategie in maart 2005 ook naar het industriebeleid "nieuwe stijl" wordt gekeken.

– **Contactpersoon:** *de heer Coléra Rodríguez*
(Tel.: 00 32 2 546 96 29 - e-mail: josemiguel.colerarodriguez@esc.eu.int)

• ***Jaarrekeningen en geconsolideerde rekeningen***

– **Rapporteur:** von FÜRSTENWERTH (Werkgevers – DE)

– **Ref.:** COM(2004) 177 def. – 2004/0065 COD – CESE 1648/2004

– **Contactpersoon:** *mevrouw Klenke*
(Tel.: 00 32 2 546 98 99 - e-mail: aleksandra.klenke@esc.eu.int)

3. **CONCURRENTIEVERMOGEN – SECTORAAL BELEID**

• ***Toerisme en sport***

– **Rapporteur:** PESCI (Werkgevers – IT)

– **Ref.:** Initiatiefadvies – CESE 1628/2004

– **Kernpunten:**

Toerisme en sport kunnen in belangrijke mate bijdragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen uit de Lissabon-strategie.

Het EESC hoopt dat, nu in de definitieve versie van de Europese grondwet artikelen over toerisme en sport zijn opgenomen, op EU-niveau heel wat initiatieven zullen worden ontplooid op het gebied van toerisme en sport en beveelt aan daarbij de open-coördinatiemethode te gebruiken, zodat kennis en vaardigheden worden uitgewisseld en op Europees niveau overleg plaatsvindt.

Daarom stelt het EESC voor:

- een Europees waarnemingscentrum en een databank op te richten voor de verzameling, verwerking en verspreiding in de lidstaten van kennis en goede praktijkvoorbeelden op toerisme- en sportgebied met het oog op de ontwikkeling van beide sectoren;
- steun te verlenen voor studies en analyses t.a.v. toerisme en sport, zodat op Europees niveau de sociaal-economische en milieu-impact van deze strategische combinatie kan worden onderzocht;
- een Europees agentschap voor toerisme op te richten dat ervoor zou moeten zorgen dat de kenmerken van de toeristische sector behouden blijven, dat de problemen van die sector in kaart zou moeten brengen, ontwikkelingsplannen zou moeten uitstippelen en zou moeten zoeken naar innovatieve instrumenten voor duurzame groei die in de structurele beleidsmaatregelen van de EU kunnen worden geïntegreerd.

Dit advies wordt door het EESC de "Verklaring van Rome over toerisme en sport" genoemd.

- **Contactpersoon:** *de heer Martinez*
(Tel.: 00 32 2 546 95 01 - e-mail: nemesio.martinez@esc.eu.int)

4. **CONCURRENTIEVERMOGEN - ONDERZOEK**

- ***Wetenschap en technologie***
- **Rapporteur:** WOLF (Diverse werkzaamheden – DE)
- **Ref.:** COM(2004) 353 def. – CESE 1647/2004
- **Kernpunten:**

Het EESC benadrukt dat onderzoek doorslaggevend is voor de verwezenlijking van de Lissabon-doelstellingen.

Dat geldt in het bijzonder voor de 3%-doelstelling en de daartoe voorgestelde verdubbeling van het communautaire O&O-budget.

De 3%-doelstelling past bij de huidige concurrentieverhoudingen en zal dan ook in de toekomst aan nieuwe ontwikkelingen in bijvoorbeeld de VS en Zuidoost-Azië moeten worden aangepast.

Het EESC staat achter het voornemen van de Commissie om daarnaast een deel van de middelen uit de Structuurfondsen te gebruiken voor steun aan de ontwikkeling van onderzoekscapaciteiten en uitbreiding van de onderzoeksinfrastructuur. Het EESC beveelt aan daarvoor ook gebruik te maken van middelen uit het Europees Investeringsfonds.

Ook beveelt het EESC aan om de instrumenten te vereenvoudigen, flexibel toe te passen en tegelijk te zorgen voor zoveel mogelijk continuïteit. Het EESC kan zich vinden in het Marimon-rapport.

Het EESC beveelt aan om bij dat alles nog meer dan nu competente kleine en middelgrote ondernemingen aan O&O en het innovatieproces te laten deelnemen.

Het EESC staat achter het voornemen van de Commissie om ruimtevaart en veiligheid als nieuwe belangrijke onderzoeksthema's aan te merken.

Het EESC is voorstander van het plan van de Commissie om een onafhankelijke Europese onderzoeksraad (European Research Council) in het leven te roepen.

Het EESC wijst op het essentiële belang van het complexe geheel van verbanden tussen de verschillende soorten onderzoek (fundamenteel onderzoek, toegepast onderzoek (dat vaak ook oriënterend onderzoek wordt genoemd) en ontwikkeling). Dat vereist een evenwichtige ondersteuning van deze verschillende soorten onderzoek.

Ten slotte is het EESC het met de Commissie eens dat Europa voor de beste onderzoekers aantrekkelijker moet worden gemaakt, getalenteerde jongeren moeten worden overtuigd om voor een wetenschappelijke loopbaan te kiezen en de mogelijkheden daarvoor moeten worden gecreëerd.

- **Contactpersoon:** *de heer Martinez*
(Tel.: 00 32 2 546 95 01 - e-mail: nemesio.martinez@esc.eu.int)

- **Nanotechnologie**

- **Rapporteur:** PEZZINI (Werkgevers – IT)
- **Ref.:** COM(2004) 338 def. – CESE 1629/2004
- **Kernpunten:**

Het EESC staat volledig achter de conclusies van de Raad Concurrentievermogen van 24 september 2004 over de belangrijke rol en de mogelijkheden van nanowetenschap en -technologie.

Het EESC bepleit een forse verhoging van de middelen voor fundamenteel onderzoek.

De in Barcelona overeengekomen 3%-doelstelling dient gestalte te krijgen; een passend deel van deze middelen moet bestemd worden voor de nanowetenschappen.

De opzet van de onlangs door de Commissie voorgelegde financiële vooruitzichten van de Gemeenschap voor 2007-2013 dient opnieuw tegen het licht te worden gehouden met het oog op de uitdagingen van deze nieuwe nanotechnologische revolutie.

De gewenste middelentoename moet haar weerslag vinden in de toewijzing van adequate financiering in het Zevende Kaderprogramma. Het uiteindelijk bedrag moet in ieder geval in de buurt komen van wat hiervoor in andere landen, zoals de VS, wordt uitgetrokken.

Volgens het Comité moeten er technologische platforms komen met een grote kritische massa en een grote Europese meerwaarde.

Volgens het Comité moeten er dringend Europese infrastructuren op hoog niveau komen, alsook meer expertisecentra.

Er moet volgens het EESC eerst en vooral een duidelijke en bevredigende oplossing worden gevonden voor het probleem van de patentering.

Wat de internationale samenwerking betreft, zouden de inspanningen voor veiligheid en de standaardisatie van maten en processen, in samenwerking met landen buiten de EU, moeten worden verhoogd.

Een belangrijke rol is hier wellicht weggelegd voor de bedrijfsorganisaties op nationaal en lokaal niveau.

Volgens het EESC zou een belangrijk mechanisme in Europees verband een - nog op te richten - Europees Clearing House voor informatie kunnen zijn.

Naast de Europese platformen zouden, daarop aansluitend, enkele wereldwijde platformen moeten worden opgericht.

De Europese investeringsbank (EIB) zou, ook via concrete maatregelen in het kader van het Europees investeringsfonds (EIF), nieuwe kredietlijnen met gunstige voorwaarden moeten creëren.

In dit kader moeten ook de initiatieven worden gezien voor de evaluatie van de impact van nanotechnologie op gezondheid en milieu, door de acties van de EU (top-down) in verband te brengen met de op lokaal niveau gevoerde en bevorderde acties (bottom-up).

Het Comité wenst dat er een permanent en nauw verband is tussen de onderzoeksresultaten en de algemeen erkende ethische principes, waartoe een internationale dialoog nodig zal zijn.

Het EESC meent dat de coördinatie van het onderzoek op het brede terrein van de nanowetenschappen bij de Commissie moet blijven berusten.

Het EESC doet tot slot een oproep aan de Commissie om hem een tweejaarlijks verslag voor te leggen over de ontwikkeling van de nanotechnologie.

Contactpersoon: *de heer Martinez*

(Tel.: 00 32 2 546 95 01 – e-mail : nemesio.martinez@esc.eu.int)

5. CONSUMENTENBESCHERMING

• *Veiliger gebruik van het Internet*

- **Rapporteur:** RETUREAU (Werknemers – FR)

- **Co-rapporteur:** mevrouw DAVISON (Diverse werkzaamheden – UK)

- **Ref.:** COM(2004) 91 def. - 2004/0023 COD – CESE 1651/2004

– **Contactpersoon:** *de heer Del Fiore*

(Tel. : 00 32 2 546 97 94 – e-mail : raffaele.delfiore@esc.eu.int)

6. SOCIALE EN MAATSCHAPPELIJKE RECHTEN

• *Relaties tussen generaties*

- **Rapporteur:** BLOCH-LAINÉ (Diverse werkzaamheden – FR)

- **Ref. :** Initiatiefadvies – CESE 1655/2004

- **Kernpunten:**

De samenlevingen in Europa, evenals de Europese samenleving die al die samenlevingen thans samen tot stand brengen, worden steeds en zullen ook in de toekomst geconfronteerd worden met het risico dat

zich sociale, politieke, etnische en culturele breuken voordoen. Het is zaak alles in het werk te stellen om te voorkomen dat hier ook nog een breuk tussen generaties bij komt.

De veelheid en complexiteit van sectorale aspecten waarmee rekening moet worden gehouden, beletten niet dat een globale en systemische prospectieve aanpak moet worden uitgewerkt en ontwikkeld. Net als op andere gebieden kan het ene aspect ook hier niet los van het andere worden bekeken. Voorts moet worden beklemtoond dat een goede aanpak van de problemen tussen generaties ook op economisch vlak zeer gunstige gevolgen zou hebben.

Het EESC hecht bijzonder belang aan deze problematiek, die duidelijk steeds meer aandacht geniet maar nog niet de plaats op de politieke agenda van de lidstaten en de Unie krijgt die haar toekomt.

Onderhavig advies vormt een reactie op een uitdaging: ertoe bijdragen dat in de toekomst meer overleg wordt gepleegd over dit uiterst belangrijke thema dat een gecoördineerde en duurzame aanpak van tal van actoren vergt. Daarbij moet worden voorkomen dat kortetermijnbelangen het overwicht krijgen en moet de continuïteit van een constructief plan worden gewaarborgd. Doel is geleidelijk **een nieuw pact tussen generaties in de landen van de Europese Unie tot stand te brengen**.

In dit stadium zou het EESC graag zien dat er binnen een haalbare termijn een openbare conferentie over deze omvangrijke thematiek wordt georganiseerd, en stelt zich kandidaat om een dergelijk initiatief te lanceren en de conferentie te organiseren.

De werkzaamheden van het EESC m.b.t. deze omvangrijke problematiek kunnen en moeten tijdens het gehele proces in nauwe samenwerking met de EU-instellingen worden verricht.

- **Contactpersoon:** *mevrouw Barbesta*
(Tel. : 00 32 2 546 95 10 – e-mail : stefania.barbesta@esc.eu.int)

• ***Strategieën/Verhoging van de leeftijd waarop werknemers de arbeidsmarkt verlaten***

- **Rapporteur:** DANTIN (Werknemers - FR)

- **Ref.:** COM(2004) 146 def. – CESE 1649/2004

- **Kernpunten:**

Over het geheel genomen stemt het EESC in met de keuze van de actieterreinen die de kern van de mededeling vormen. De voorgestelde maatregelen die mogelijke oplossingen bieden, moeten onder voorbehoud van de kwaliteit en aard van de gekozen uitvoeringsmaatregelen en onder voorbehoud van inachtneming van de in dit advies gemaakte opmerkingen positief worden beoordeeld. Dit geldt in gelijke mate voor vervroegde uittreding en financiële prikkels, de herziening van de regeling voor vervroegde uittreding, flexibele vormen van arbeidsorganisatie, de voorwaarden voor gezondheid en veiligheid op het werk, en de verbetering van de kwaliteit van het werk.

Naast deze actieterreinen en de concrete maatregelen die moeten worden genomen, moet vooral **alles in het werk worden gesteld om een mentaliteitsverandering en een bewustwording te bewerkstelligen bij zowel ondernemingen als werknemers**. Werken na zijn 55ste moet door een werknemer als een pluspunt worden beschouwd, en ondernemingen of openbare instanties moeten zich bewust worden van de voordelen die oudere werknemers kunnen opleveren. **Wanneer deze brede bewustwording achterwege blijft, zullen concrete maatregelen niet volledig effectief kunnen zijn**.

Zoals het in zijn initiatiefadvies van oktober 2000 reeds heeft gedaan, stelt het Comité de Commissie dan ook voor om samen met de lidstaten een breed opgezette voorlichtings- en bewustmakingscampagne te lanceren die gericht moet zijn op de voornaamste actoren en op de samenleving als geheel, zodat een positief beeld kan ontstaan van de rol die oudere werknemers kunnen spelen in ondernemingen, openbare instellingen en de maatschappij in het algemeen.

Het EESC stelt met voldoening vast dat in het "Rapport van de groep van hoog niveau over de toekomst van het sociaal beleid in de uitgebreide Unie", dat aan het eind van het eerste halfjaar van 2004 is verschenen, het voorstel van het Comité is overgenomen.

- **Contactpersoon:** *mevrouw Barbesta*
(Tél. : 00 32 2 546 95 10 – e-mail : stefania.barbesta@esc.eu.int)

• ***Herschikking van de richtlijnen over gendergelijkheid***

- **Rapporteur:** SHARMA (Werkgevers – UK)

- **Ref.:** COM(2004) 279 def. – 2004/0084 COD – CESE 1641/2004

- **Kernpunten:**

Het EESC is ingenomen met de inspanningen van de Commissie om de vele richtlijnen inzake gelijke behandeling via een herschikking te vereenvoudigen en toegankelijker te maken. Wel wijst het erop dat, hoewel aan de wezenlijke inhoud niet is geraakt, een bijstelling en modernisering van de richtlijnen samen met de daaruit resulterende jurisprudentie, op lange termijn wel tot aanpassingen kan leiden.

Het EESC onderschrijft het standpunt van de Commissie dat het opnemen van de vijf resterende richtlijnen de herziene richtlijn ingewikkelder en langer zou maken, maar wijst erop dat Richtlijn 86/613/EEG dringend moet worden herzien.

Het EESC is van mening dat op het vlak van gelijke kansen pas concreet vooruitgang kan worden geboekt via uitwisseling en bevordering van goede praktijken en uitbreiding van de sociale dialoog op dit gebied. Het erkent ten volle de cruciale rol van de sociale partners. Tegelijkertijd moet de Commissie meer inspanningen leveren om gelijke behandeling, gelijke kansen en de bijdrage van vrouwen aan de Europese economie te bevorderen, teneinde de Lissabon-doelstellingen te verwezenlijken.

Het EESC stelt de Commissie voor, de lidstaten aan te moedigen een handleiding op te stellen waarin wordt aangegeven hoe de belangrijkste punten van de Europese richtlijnen inzake gelijke behandeling in nationale wetgeving zijn omgezet, teneinde aan de onwetendheid m.b.t. gelijke behandeling een eind te maken en de voordelen ervan voor de economie in het licht te stellen.

- **Contactpersoon:** *de heer Bach Nielsen*
(Tel. : 32 2 546 96 19 – e-mail : torben.bachnielsen@esc.eu.int)

7. EUROPESE SAMENHANG

- ***Uniforme procedure/PEACE***

- **Rapporteur:** SIMPSON (Diverse werkzaamheden – UK)

- **Ref.:** COM(2004) 631 def. – 2004/0224 (AVC) – CESE 1653/2004

- **Kernpunten:**

Het Comité gaat akkoord met het Commissievoorstel.

- **Contactpersoon:** *de heer Pietrasanta*
(Tel. : 00 32 2 546 93 13 – e-mail : roberto.pietrasanta@esc.eu.int)

- ***Uniforme procedure/NUTS***

- **Rapporteur:** TÓTH (Diverse werkzaamheden – HU)

- **Ref.:** COM(2004) 592 def. – 2004/0202 (COD) – CESE 1654/2004

- **Kernpunten:**

Het Comité gaat akkoord met het Commissievoorstel.

- **Contactpersoon:** *mevrouw Borbala Szij*
(Tel. : 00 32 2 546 92 54 – e-mail : borbala.szij@esc.eu.int)

8. GEMEENSCHAPPELIJK IMMIGRATIEBELEID

- ***Beleidsinstrumenten immigratie***

- **Rapporteur:** PARIZA CASTAÑOS (Werknemers – ES)

- **Ref.:** COM(2004) 412 def. – CESE 1642/2004

- **Kernpunten:**

Het EESC is bijzonder ingenomen met deze mededeling, waarmee het communautaire immigratiebeleid weer een nieuwe impuls krijgt. Door de onbuigzame houding van enkele regeringen verlopen de discussies in de Raad erg moeizaam. Het EESC heeft er al in verschillende adviezen op gewezen dat er een onmiskenbaar verband bestaat tussen legale en illegale immigratie. Bij gebrek aan adequate, transparante en flexibele kanalen voor legale immigratie zullen meer mensen hun toevlucht nemen tot illegale immigratie. Verder is er behoefte aan een degelijk asielbeleid en een solide geharmoniseerde wetgeving ten behoeve van personen die internationale bescherming nodig hebben.

Op de vraag van de Commissie of de toegang van economische migranten op EU-niveau geregeld moet worden antwoordt het EESC met een volmondig ja. Een verregaande mate van wetgevende harmonisatie is noodzakelijk, zoals ook al in het ontwerp voor een grondwettelijk verdrag wordt aangegeven.

De bestaande wettelijke kanalen voor arbeidsimmigratie volstaan niet. Instrumenten als bilaterale overeenkomsten, quota, programma's voor de toegang van hoog opgeleide werknemers en andere zijn niet voldoende om de economische immigratie op een legale manier in goede banen te leiden, getuige het feit dat de illegale immigratie blijft toenemen. De EU en de lidstaten hebben een open wetgeving nodig die arbeidsimmigratie via wettelijke en transparante kanalen mogelijk maakt, zowel voor hoog als minder hoog opgeleide werknemers.

- **Contactpersoon:** *de heer Brombo*
(Tel. : 00 32 2 546 97 18 – e-mail : pierluigi.brombo@esc.eu.int)

• ***Uniforme procedure/Verzoeken tot bescherming in de lidstaten***

- **Rapporteur:** LE NOUAIL (Werknemers – FR)

- **Ref.:** COM(2004) 503 def. – SEC(2004) 937 – CESE 1644/2004

- **Kernpunten:**

Het Comité is ingenomen met de ambitie waarvan de Commissie in deze mededeling blijkt geeft, en deelt haar zienswijze dat met een uniforme procedure de integriteit van het Verdrag van Genève uit 1951 niet mag worden aangetast. Derhalve moeten de rechten van vluchtelingen overeenkomstig de bepalingen van de "richtlijn betreffende de erkenning van vluchtelingen" in de eerste plaats in het licht van de procedures van het Verdrag uit 1951 worden onderzocht. Indien de voorwaarden voor het verkrijgen van de vluchtelingenstatus niet zijn vervuld mag vervolgens een verzoek om subsidiaire bescherming worden onderzocht.

Het Comité dringt er bij de Commissie op aan om in haar Mededeling en bij het van start gaan van de voorbereidende en wetgevende fase, rekening te houden met het beginsel van *non refoulement*, wat inhoudt dat niemand wordt teruggestuurd naar een land waar hij/zij het risico loopt weer vervolgd te worden (art. 33 van het Verdrag van Genève), en dat in geval van een afwijzende beslissing moet worden gezorgd voor een recht van opschortend beroep.

- **Contactpersoon:** *de heer Brombo*
(Tel. : 00 32 2 546 97 18 – e-mail : pierluigi.brombo@esc.eu.int)

• ***Beter geregelde inreis in de EU van personen/internationale bescherming***

- **Rapporteur:** LE NOUAIL (Werknemers – FR)

- **Ref.:** COM(2004) 410 def. – CESE 1643/2004

- **Kernpunten:**

Het Comité staat achter het streven van de Commissie, die uitgaat van de aanbevelingen van het UNHCR, maar vreest dat het voorstel onvoldoende garanties biedt om het in 1951 vastgelegde internationale beschermingsniveau te kunnen handhaven.

Verder is het Comité bang dat de lidstaten bij de vaststelling van de criteria voor deelname aan de hervestigingsprogramma's over zo veel speelruimte beschikken dat de bescherming langzaam maar zeker afbrokkelt.

Het Comité steunt het Commissievoorstel, als bijdrage van de EU aan de *daadwerkelijke bescherming van erkende vluchtelingen*, op voorwaarde dat de juridische bepalingen inzake de procedures en individuele rechten van asielzoekers worden nageleefd.

Hoewel het noodzakelijk is de last van de eerste gastlanden en de landen van doorreis in de regio's van oorsprong te verlichten en meer bij te dragen aan de maatregelen om de vluchtelingen weer normale en menswaardige levensomstandigheden te bieden, mag eventuele samenwerking met deze landen op het gebied van hervestigingsprogramma's het individuele recht om asiel aan te vragen op het grondgebied van de EU, niet aantasten. Ook moet worden vermeden dat de partijen bij het Verdrag van Genève die individuele asielaanvragen ontvangen zich op deze manier aan hun verplichtingen onttrekken.

- **Contactpersoon:** *de heer Brombo*
(Tel. : 00 32 2 546 97 18 – e-mail : pierluigi.brombo@esc.eu.int)

9. EXTERNE HULP

• *Toegang tot buitenlandse hulp*

- **Rapporteur:** ZUFIAUR NARVAIZA (Werknemers – ES)

- **Ref.:** COM(2004) 313 def. – 2004/0099 COD – CESE 1645/2004

- **Kernpunten:**

In het voorstel wordt één verordening gepresenteerd voor de toegankelijkheid van alle communautaire steun, toe te passen in alle basisverordeningen met betrekking tot buitenlandse hulp uit hoofde van de EU-begroting. De voorgestelde verordening geldt niet voor alle ontwikkelingshulp die via de EU-begroting wordt verleend. Uitzondering is o.a. de macrofinanciële steun, die door het ontvangende land zelf wordt beheerd. De verordening is erop gericht de impact van de hulp te vergroten en tegelijk de kosten te drukken. Ook is het de bedoeling een discussie op gang te brengen over de rol die de ontwikkelingslanden zelf kunnen spelen bij de hulpverlening. De verordening spoort dus met het standpunt van de internationale donorgemeenschap, die tot het besef is gekomen dat het koppelen van ontwikkelingshulp - direct of indirect - aan de aankoop van goederen of diensten in het donorland zelf afbreuk doet aan de efficiëntie van de hulp.

Het Commissievoorstel sluit naadloos aan bij het beleid van de donororganisaties en ligt volledig in de lijn van de standpunten die de EU-instellingen en de lidstaten eerder al naar voren hebben gebracht. Niets in de voorgestelde verordening lijkt het Comité ongerijmd of nadelig voor de ontwikkelingssamenwerking of de externe activiteiten van de Unie. Het Comité is integendeel van oordeel dat de verordening de efficiëntie en de fameuze drie "c's" - coherentie, complementariteit en coördinatie - van de ontwikkelingssamenwerking ten goede zal komen.

Wel zijn er een aantal punten die naar de mening van het Comité meer aandacht verdienen of nader zouden moeten worden uitgewerkt. Zo wijst het erop dat:

- a) te weinig wordt benadrukt dat de hulpontvangende landen zélf de rol van motor van hun eigen ontwikkeling op zich dienen te nemen;
- b) het hele hulpverleningsproces financieel zou moeten worden doorgelicht (leveringskosten, vervoers- en personeelskosten...); de verordening zou nl. weleens tot nieuwe regels en voorschriften kunnen leiden, waardoor de bureaucratische rompslomp nog zou toenemen en het nog langer zou duren voordat de hulp haar bestemming bereikt;
- c) respect voor de internationale sociale en milieunormen als een rode draad door de hele verordening dient te lopen en geen enkele bepaling schending van arbeids- sociale of milieunormen in de hand mag werken.

- **Contactpersoon:** *mevrouw Porres de Mateo*
(Tel: 00 32 2 546 91 31 – e-mail : beatriz.porresdemateo@esc.eu.int)

10. LANDBOUW, VEETEELT, VISSERIJ EN RESPECT VOOR HET MILIEU

• *Coëxistentie van genetisch gemodificeerde gewassen, conventionele en biogewassen*

- **Rapporteur:** VOSS (Diverse werkzaamheden – DE)

- **Ref.:** Initiatiefadvies – CESE 1656/2004

- **Kernpunten:**

In dit advies doet het Comité aanbevelingen met betrekking tot de beginselen die aan de coëxistentie ten grondslag liggen, de wijze waarop wetenschappelijke kennis kan worden opgedaan in het licht van de huidige stand van de wetenschap, de toepassing van de beste beschikbare technologieën voor risicobeheersing en de wijze waarop de voor identificatie en etikettering benodigde informatie kan worden verzameld en geregistreerd. Daarnaast gaat het in op de vraag welke van die aspecten in EU-verband en welke via nationale wetgeving zouden moeten worden geregeld.

Verder stelt het Comité vast dat :

- bindende, praktijkgerichte, controleerbare en stringente normen voor goede beroepspraktijken in alle productiefasen een onontbeerlijke voorwaarde voor coëxistentie vormen,
- de voorschriften voor etikettering en hygiëne van zaaigoed voor de waarborging van coëxistentie van cruciaal belang zijn,
- financiële schade volledig met bepalingen inzake wettelijke aansprakelijkheid moet worden geregeld,
- de totale kosten van de coëxistentie volgens het beginsel dat de vervuiler betaalt moeten worden berekend, geminimaliseerd en verdeeld.

- **Contactpersoon:** *de heer Kind*
(Tel. : 00 32 2 546 91 11 – e-mail : johannes.kind@esc.eu.int)

• *Actieplan biologische landbouw*

- **Rapporteur:** VOSS (Diverse werkzaamheden – DE)

- **Ref.:** COM(2004) 415 def. – CESE 1657/2004

- **Kernpunten:**

Het EESC is ingenomen met het Europese actieplan voor biologisch voedsel en biologische landbouw en is met name voorstander van doelgerichte marktcampagnes en voorlichting aan de consument. Het streven naar harmonisatie van normen en controleregelingen mag voor het bedrijfsleven niet een al te grote belasting betekenen. Bovendien moet met regionale kenmerken rekening kunnen worden gehouden. Het gebruik van het EU-logo mag zowel t.a.v. Europese als uit derde landen afkomstige producten niet tot gevolg hebben dat oorsprongsbenamingen niet meer kunnen of mogen worden gebruikt. Met het oog op de bescherming van de biologische productie in Europa stelt het Comité voor dat de drempel voor de aanwezigheid van ggo's in zaaigoed op de laagst aantoonbare waarde moet komen te liggen.

De aan de gang zijnde discussie over de financiële vooruitzichten van de EU baart het EESC zorgen. Een korting op de middelen voor plattelandsontwikkeling zou een terugslag betekenen voor de biologische landbouw en de sector biologische levensmiddelen in Europa. In het nieuwe ELFPO-programma dient voldoende aandacht te worden besteed aan de biologische landbouw, die vanwege haar werkgelegenheidspotentieel en omdat ze openbare goederen verschaft, een sector van betekenis is. Ook de sector biologische levensmiddelen is maatschappelijk van groot belang, maar omdat het bedrijfsleven

weinig geld voor onderzoek naar deze sector uittrekt, moet die in het EU-kaderprogramma voor onderzoek meer prioriteit krijgen.

- **Contactpersoon:** *De heer KIND*
(Tel. : 00 32 2 546 91 11 – e-mail : johannes.kind@esc.eu.int)

• ***Europees actieplan voor milieu en gezondheid 2004-2010***

- **Rapporteur:** BRAGHIN (Werkgevers – IT)

- **Ref.:** COM(2004) 416 def. – CESE 1636/2004

- **Contactpersoon:** *de heer Wright*
(Tel. : 00 32 2 546 91 09 – e-mail : robert.wright@esc.eu.int)

• ***Communautair bureau voor visserijcontrole***

- **Rapporteur:** SARRÓ IPARRAGUIRRE (Diverse werkzaamheden – ES)

- **Ref.:** COM(2004) 289 def. – 2004/0108 CNS – CESE 1635/2004

- **Contactpersoon:** *mevrouw Gönczy*
(Tel.: 00 32 2 546 98 18 – e-mail : katalin.gonczy@esc.eu.int)

• ***Normen voor dieren vallen***

- **Rapporteur:** DONNELLY (Diverse werkzaamheden – IE)

- **Ref.:** COM(2004) 532 def. – 2004/0183 COD – CESE 1637/2004

- **Contactpersoon:** *mevrouw di Nicolantonio*
(Tel. : 00 32 2 546 94 54 – e-mail : eleonoradinicolantonio@esc.eu.int)

• ***Opslag van rundersperma***

- **Rapporteur:** NIELSEN (Diverse werkzaamheden – DK)

- **Ref.:** COM(2004) 563 def. – 2004/0188 CNS – CESE 1638/2004

- **Contactpersoon:** *mevrouw Gönczy*
(Tel.: 00 32 2 546 98 18 – e-mail : katalin.gonczy@esc.eu.int)

11. **GLB**

• ***GMO / Suiker***

- **Rapporteur:** BASTIAN (Werkgevers – FR)

- **Co-rapporteur:** STRASSER (Diverse werkzaamheden – AT)

- **Ref.:** COM(2004) 499 def. – CESE 1646/2004

- Kernpunten:

Comité ziet in dat aanpassing van de GMO/suiker noodzakelijk is, maar vindt dat de hervormingsvoorstellen te ver gaan en dat de uitvoering ervan aanzienlijke gevolgen zou hebben voor de Europese suikersector, met name voor de werkgelegenheid. Het Comité constateert tot zijn spijt dat de voorstellen onvoldoende gegrond zijn en dat de consequenties ervan onvoldoende in overweging zijn genomen, hoewel zulks een absolute vereiste is.

Het Comité doet daarom de volgende voorstellen:

het verzoekt de inwerkingtreding van de nieuwe verordening uit te stellen tot 1 juli 2006;

- de verordening zou minstens voor een periode van 6 jaar moeten gelden om de sector voldoende perspectief te bieden;
- het Comité zou, evenals de minder ontwikkelde landen, graag zien dat de Unie importquota voor suiker vaststelt; *swap-deals* moeten in ieder geval worden verboden en de toegang tot de communautaire markt moet afhankelijk worden gemaakt van criteria van sociale en ecologische duurzaamheid en voedselsoevereiniteit;
- er moeten onmiddellijk importquota voor de Balkanlanden worden vastgesteld;
- de reikwijdte van de prijs- en productiequotawijzigingen moet strikt beperkt zijn tot internationale verbintenissen;
- de interventieregeling moet in stand worden gehouden als instrument voor prijsgarantie.

Ten slotte vraagt het Comité zich af wat de Commissie van plan is met de suikerproductie die niet aan quota onderhevig is.

Het Comité hoopt dat de Commissie zich niet aan haar verantwoordelijkheid onttrekt maar een heus plan voor herstructurering van de Europese suikerindustrie op poten zet dat rekening houdt met de belangen van de suikerfabrikanten, de bietentelers en de betrokken werknemers. Ook hoopt het dat de Commissie bij de uitwerking van haar wetgevingsvoorstellen eind mei 2005 rekening zal houden met de voorstellen uit dit advies, dat tijdens een openbare hoorzitting op 30 november jl. al aan het EP is voorgelegd.

- Contactpersoon: *mevrouw di Nicolantonio*
(Tel : 00 32 2 546 94 54 – e-mail : eleonoradinicolantonio@esc.eu.int)

12. VERVOER OVER ZEE

- ***De maritieme toegang tot Europa***

- Rapporteur: SIMONS (Werkgevers – NL)

- Ref.: Initiatiefadvies – CESE 1652/2004

- Kernpunten:

Het EESC dringt er bij de Commissie met klem op aan het congestieprobleem in EU-havens - met name containerhavens - te onderzoeken en na te gaan op welke manieren dit probleem verminderd kan worden, zodat de internationale concurrentiepositie van Europa niet in het gedrang komt.

- Voorzover de Europese Unie daarop invloed kan uitoefenen dient zij dat dan ook niet na te laten. Daarbij moet echter niet gedacht worden aan voorstellen voor andere dan de bestaande mogelijkheden van financiële havenondersteuning door de Europese Unie.
- De Commissie zou onderzoek moeten doen naar de totale financiële gevolgen van beveiligingsmaatregelen in havens en daartoe een EU-financieringsregeling uit te werken. De Europese Unie kan wel al concreet een "level playing field" voor de eerlijke mededinging scheppen; een zekere liberalisering van de zeehavenmarkt bevorderen; duidelijker inzicht op

het gebied van de staatssteun brengen door eenduidige richtsnoeren; intensieve aandacht geven aan de implementatie en handhaving van de vigerende regelgeving alsmede transparantie van de geldstromen afdwingen.

- **Contactpersoon:** *de heer Lobo*
(Tel. : 00 32 2 546 97 17 – e-mail : luis.lobos@esc.eu.int)

• ***Groepsvrijstelling/Scheepvaartconferenties***

- **Rapporteur:** BREDIMA SAVOPOULOU (Werkgevers – EL)

- **Ref.:** COM(2004) 657 def. – CESE 1650/2004

- **Kernpunten:**

Het EESC blijft er bij dat Verordening 4056/86 moet worden ingetrokken en vervangen door een nieuwe Verordening van de Commissie voor lijnvaartconferenties die in een groepsvrijstelling voor een periode van vijf jaar voorziet. Het nieuwe regime dient strikt gebaseerd te zijn op de voorwaarden die in de jurisprudentie van het Gerecht van Eerste Aanleg en van de Commissie zijn geformuleerd (bijv. de TACA-zaak). Het conferencesysteem dient ook gehandhaafd te worden om het concurrentievermogen van communautaire reders in de hele wereld te beschermen. Allianties en andere vormen van samenwerking mogen dan wel geschikt zijn voor grote scheepvaartmaatschappijen, maar kleine en middelgrote ondernemingen kunnen niet zonder conferenties om hun marktaandelen te behouden, met name op de routes met ontwikkelingslanden. Intrekking van de vrijstelling kan de concurrentiepositie van deze kleine ondernemingen aantasten en de dominante positie van grotere scheepvaartmaatschappijen verder versterken.

Deze vijfjarige overgangsperiode zou door de Commissie gebruikt moeten worden om de ontwikkelingen op de lijnvaartmarkt, waaronder consolidatietendensen, in het oog te houden. Bovendien zou de Commissie overleg moeten voeren met andere rechtsgebieden (OESO) om te komen tot een adequaat alternatief systeem dat overal ter wereld toegepast kan worden.

- **Contactpersoon:** *de heer LOBO*
(Tel. : 00 32 2 546 97 17 – e-mail : luis.lobos@esc.eu.int)

• ***Bevordering zeevervoer/Opleiding zeevarenden***

- **Rapporteur:** CHAGAS (Werkgevers – PT)

- **Ref.:** Initiatiefadvies – CESE 1631/2004

- **Contactpersoon:** *de heer Lobo*
(Tel. : 00 32 2 546 97 17 – e-mail : luis.lobos@esc.eu.int)

• ***Erkenning diploma's zeevarenden***

- **Rapporteur:** CHAGAS (Werkgevers – PT)

- **Ref.:** COM(2004) 311 def. – 2004/0098 COD – CESE 1633/2004

- **Contactpersoon:** *de heer Lobo*
(Tel. : 00 32 2 546 97 17 – e-mail : luis.lobos@esc.eu.int)

• ***River Traffic Information Services/Binnenwateren***

- **Rapporteur:** SIMONS (Werkgevers – NL)

- **Ref.:** COM(2004) 392 def. – 2004/0123 COD – CESE 1634/2004

- **Contactpersoon:** *de heer Jantscher*

