



Euroopan talous- ja sosiaalikomitea

Bryssel 29. toukokuuta 2006

TÄYSISTUNNOSSA

17. JA 18. TOUKOKUUTA 2006

ANNETUT LAUSUNNOT

**ETSK:n lausunnot ovat saatavana kokonaisuudessaan yhteisön virallisilla kielillä komitean
Internet-sivuilla osoitteessa**

http://www.eesc.europa.eu/documents/summaries_plenaries/index_en.asp

1. EUROOPAN TULEVAISUUS – HARKINTA-AIKA

• *Lausuntoluonnos aiheesta "Panos Eurooppa-neuvoston kokoukseen 15.–16. kesäkuuta 2006 – Harkinta-aika"*

- **Yleisesittelijä:** Henri Malosse (työnantajat – FR)
- **Viite:** CESE 513/2006 fin – CESE 745/2006
- **Avainkohdat:**

15.–16. kesäkuuta 2006 pidettävässä Eurooppa-neuvoston kokouksessa valtioiden ja hallitusten päämiehet tekevät arvion aloitteista, jotka on käynnistetty harkintavaiheen aikana. Harkintavaiheesta päätettiin vuoden 2005 kesäkuussa pidetyssä Eurooppa-neuvostossa sen jälkeen kun Ranska ja Alankomaat olivat hylänneet perustuslakisopimuksen. Valtioiden ja hallitusten päämiesten on määrä sopia prosessin seuraavista vaiheista.

Tämän vuoksi ETSK haluaa antaa panoksensa keskusteluun, paitsi vahvistamalla aiemmat näkemyksensä, jotka ovat perustuslakisopimusta puoltavia, myös laatimalla tiettyjä suosituksia sekä Eurooppa-neuvostolle että Euroopan komissiolle.

Komitean suositukset perustuvat ajatukseen, että Euroopan unionin tämänhetkinen identiteetikriisi ja kansalaisten unionia kohtaan tuntemat epäilykset liittyvät enemmän unionin toimintaan ja nykyisiin politiikkoihin kuin itse perustuslakisopimukseen.

ETSK toteaaakin seuraavaa:

- Ensinnäkin kriisiä ratkaistaessa on säilytettävä perustuslakisopimuksen saavutukset ja siinä saavutettu tasapaino sekä otettava huomioon, että 15 jäsenvaltiota on jo ratifioinut sopimuksen.
- Toiseksi Euroopan komission ja Eurooppa-neuvoston on omilla vastualueillaan tehtävä sopivia ehdotuksia ja pohjustettava sellaista näkemystä Euroopan tulevaisuudesta, joka tarjoaa unionin kansalaisille tulevaisuudennäkymiä ja antaa unionin poliitikoille sisältöä, jotta poliitikat vastaisivat unionin väestön odotuksia.

Tältä pohjalta ETSK antaa Eurooppa-neuvostolle neljältä alalta suosituksia, joiden tarkoituksena on

- edistää parempaa eurooppalaista hallintotapaa ennakoiden perustuslakisopimuksen innovatiivisimpia elementtejä ja varsinkin vahvistaen kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden ja niitä edustavien elinten asemaa politiikkojen muotoilussa ja unionin päätösten valmistelussa.
- vahvistaa unionin politiikkojen ja unionin kansalaisuuden sisältöä ja kehittää todellisia yhteisiä politiikkoja sellaisille aloille, joilla eurooppalainen ulottuvuus tuottaa selvästi lisäarvoa.

- hyödyntää täysimittaisesti nykyisiä perussopimuksia käyttäen hyväksi Nizzan sopimuksen "yhdyskäytävälausekkeita", jotka mahdollistavat siirtymisen määräenemmistöpäätöksiin tietyillä sosiaalipolitiikan sekä oikeus- ja sisäasioiden alalla, vahvistamalla talouden hallintotapaa ja kuromalla umpeen viivästyksiä tai jopa poistamalla puutteita, joita on edelleen unionin toiminnan useilla aloilla.
- kannustaa jäsenvaltioita ottamaan käyttöön uskottava ja johdonmukainen eurooppalainen tiedotuspolitiikka tukeutumalla kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden verkostoihin.

Päätelmänä ETSK toteaa, että EU:n nykyisestä identiteetikriisistä selviytyminen edellyttää välttämättä, että Eurooppa-hanke saadaan jälleen luotettavaksi ja yhdentymisprosessi legitimiiksi.

– **Yhteyshenkilö:** *Patric Fève*

(puh: +32 (0)2 546 9616 – sähköposti: patrick.feve@eesc.europa.eu)

2. SISÄMARKKINAT JA KOHEESIO

- ***Autoverotus EU:ssa***

– **Esittelijä:** Virgilio **Ranocchiari** (työnantajat – IT)

– **Viite:** KOM(2005) 261 lopullinen – 2005/0130 CNS – CESE 749/2006

– **Avainkohdat:**

ETSK antaa täyden tukensa ehdotetulle direktiiville, jonka avulla pyritään sekä parantamaan sisämarkkinoiden toimintaa että edistämään ympäristön kestävä kehitystä. ETSK suhtautuu myös myönteisesti siihen, että ehdotuksessa hyödynnetään ensimmäistä kertaa "kolmatta pilaria" (eli verotusta) hiilidioksidipäästöjen vähentämiseksi, ja on tyytyväinen Euroopan komission arvioon ehdotetun direktiivin myönteisistä vaikutuksista kansalaisten vapaaseen liikkuvuuteen ja autoteollisuuteen.

ETSK kehottaa Euroopan komissiota käymään vuoropuhelua ja tekemään jatkuvaa yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa, jotta varmistettaisiin henkilöautojen uuden verotusjärjestelmän koordinoitu soveltaminen. Komission tulisi myös omaksua yhdenmukainen lähestymistapa, jotta voidaan parantaa ekologista kestävyyttä maantiiliikenteessä.

– **Yhteyshenkilö:** *Imola Bedö*

(puh: +32 (0)2 546 8362 – sähköposti: imola.bedo@eesc.europa.eu)

- ***Verotus kotipaikassa (pk-yritykset)***

– **Esittelijä:** Philippe **Levaux** (työnantajat – FR)

– **Viite:** KOM(2005) 702 lopullinen – CESE 742/2006

– **Avainkohdat:**

ETSK toteaa pitävänsä myönteisenä verotusta koskevien sääntöjen yhdenmukaistamista Euroopan unionissa pitkällä aikavälillä. Yhdenmukaistamisen tiellä on kuitenkin valitettavasti vielä useita esteitä. Niinpä ETSK

- ilmaisee toistamiseen suhtautuvansa myönteisesti komission suuntaviivoihin ja pyrkimyksiin tukea pk-yritysten toimintaympäristön kehittämistä. Komiteaa askarruttavat kuitenkin ehdotetun järjestelyn tehokkuus ja sen rajallisuus.
- katsoo, että koska kyseessä on kokeilu, olisi ollut tarkoituksenmukaisempaa ehdottaa konkreettisiin kokemuksiin pohjautuvaa, tarkemmin rajattua järjestelmää, joka perustuisi tiettyjen valtioiden ja pk-yritysten toimialajärjestöjen vapaaehtoiisiin sitoumuksiin, ja rajata kokeilukauden pituus viiteen vuoteen. Näin voitaisiin ottaa oppia kokeilusta saaduista käyttökelpoisista tuloksista ja hyödyntää niitä käytännössä soveltuvien osien.
- ehdottaa komissiolle, että se ottaisi huomioon ETSK:n eri lausunnoissa esitetyt seikat ja laatisi pitkän aikavälin suuntaviivat, joissa pk-yrityksille annettaisiin johdonmukaisia ratkaisuja ja lunastettaisiin ennen kaikkea lupaus laatia eurooppalaisen pk-yrityksen perussääntö.

– **Yhteyshenkilö:** *Imola Bedö*

(puh: +32 (0)2 546 8362 – sähköposti: imola.bedo@eesc.europa.eu)

• **Koheesiorahasto (kodifioitu toisinto)**

- **Yleisesittelijä:** Angelo Grasso (muut eturyhmät – IT)
- **Viite:** KOM(2006) 5 lopullinen – 2003/0129 (AVC) – CESE 743/2006
- **Avainkohdat:**

ETSK toistaa jo usein ilmaiseemansa mielipiteen ja toteaa, että yhteisön säännösten kodifointi auttaa lähentämään kansalaisia Euroopan unionin välineisiin. Kansalaisläheisyys on tärkeää etenkin koheesio politiikassa, joka on Euroopan rakentamisen kannalta ensiarvoisen merkittävä politiikanlohko.

– **Yhteyshenkilö:** *Roberto Pietrasanta*

(puh: +32 (0)2 546 9313 – sähköposti: roberto.pietrasanta@eesc.europa.eu)

• **Julkiset henkilöliikennepalvelut**

- **Esittelijä:** Stéphane **Buffetaut** (työnantajat – FR)
- **Apulaisesittelijä:** Erhard **Ott** (työntekijät – DE)
- **Viite:** KOM(2005) 319 lopullinen – 2000/0212 (COD) – CESE 734/2006

– **Avainkohdat:**

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea katsoo, että komission tekemä ehdotus asetukseksi rautateiden ja maanteiden julkisista henkilöliikennepalveluista merkitsee parannusta aiempiin versioihin verrattuna sopimuksen suoraa tekemistä koskevan mahdollisuuden osalta. Jotta saavutettaisiin oikeusvarmuutta koskeva tavoite, seuraavia kohtia on vielä selkiytettävä:

- julkisen liikenteen harjoittamisen maantieteellinen rajaaminen käytännössä sekä kilpailun vääristymisen ehkäisemistä koskevat erityislausekkeet tehtäessä sopimus suoraan julkisyhteisön määräysvallassa olevan paikallisen liikenteenharjoittajan kanssa
- yleisiin periaatteisiin tehty poikkeus rautatieliikennettä koskevan sopimuksen tekemisestä suoraan; poikkeus ei vaikuta oikeudellisesti perustellulta, ja sitä olisi ainakin selkiytettävä
- helmikuussa 2002 annetussa asetusehdotuksessa¹ esille tuodun, palvelun laatua ja sosiaalilainsäädäntöjen noudattamista koskevan ajattelutavan omaksuminen uudelleen toissijaisuusperiaatetta kunnioittaen
- alueellisen liikenteen ja kaukoliikenteen määritelmien selkiyttäminen
- asetuksen soveltaminen kaikkiin julkista liikennettä (myös rautatieliikennettä) koskeviin sopimuksiin sekä sopimuksiin, joihin sisältyy julkisen palvelun velvoitteita tai joilla myönnetään yksinoikeus.
- **Yhteyshenkilö:** *Anna Wagner*
(puh: +32 (0)2 546 8306 – sähköposti: anna.wagner@eesc.europa.eu)

• **Palvelujen suorituspaikka**

- **Esittelijä:** Arno Metzler (muut eturyhmät – DE)
- **Viite:** KOM(2006) 334 lopullinen – 2003/0329 (AVC) – CESE 741/2006
- **Avainkohdat:**

Ehdotuksessa pyritään yksinkertaistamaan ja selkeyttämään palvelujen suorituspaikkaa koskevia erityisen ristiriitaisia arvonlisäverosäännöksiä. Komitea kannattaa tätä kuudetta arvonlisäverodirektiiviä koskevaa aloitetta ja pitää sitä Lissabonin strategian ja sisämarkkinadirektiivissä mainittujen tavoitteiden toteuttamista ajatellen oikeasuuntaisena.

¹ KOM(2000) 7 lopullinen – 2000/0212 COD, muutettu ehdotuksella KOM(2002) 107 lopullinen.

Toiseksi on syytä korjata puutteet (esimerkiksi kehittämällä järjestelmä, jonka avulla alv voidaan kantaa entistä tehokkaammin, poistamalla kansalaisten/kuluttajien välinen epäyhdenvertainen kohtelu, poistamalla kilpailunvääristymät ja selvittämällä käsitteisiin liittyvät epäselvyydet).

– **Yhteyshenkilö:** *Imola Bedő*

(puh: +32 (0)2 546 8362 – sähköposti: imola.bedo@eesc.europa.eu)

- ***Pienten lähetysten verovapautukset***

– **Esittelijä:** Henriks **Danusēvičs** (muut eturyhmät – LV)

– **Viite:** KOM(2006) 12 lopullinen – CESE 733/2006

– **Yhteyshenkilö:** *João Pereira dos Santos*

(puh: +32 (0)2 546 9245 – sähköposti: joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

3. YMPÄRISTÖNSUOJELU

- ***Biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen***

– **Esittelijä:** Lutz **Ribbe** (muut eturyhmät – DE)

– **Viite:** valmistelevala lausunto – CESE 752/2006

– **Avainkohdat:**

Biologinen monimuotoisuus on planeettamme elämän perusta ja tae. On jo ihmisen oman taloudellisen edun mukaista pyrkiä säilyttämään ekosysteemien tasapaino. Lisäksi vastuu luomistyöstä velvoittaa vaalimaan monimuotoisuutta. Biodiversiteetin suojeleminen ei ole ylellisyyttä, jota ihminen voi suoda itselleen tai josta voidaan luopua.

ETSK on tyytyväinen siihen, että kaikkien yhteisön toimielinten lisäksi myös EU:n jäsenvaltiot ovat biologista monimuotoisuutta koskevan sopimuksen osapuolina sitoutuneet paitsi jarruttamaan kielteistä kehitystä myös kääntämään kehityksen suunnan. ETSK pahoittelee kuitenkin sitä, että tavoitteet ja todellisuus ovat erittäin kaukana toisistaan: julkissektori ei ole tähän mennessä toteuttanut biodiversiteetin suojelemiseksi niitä toimia, joita siltä olisi voinut odottaa. Julkissektorin tulisi oikeastaan näyttää mallia biologisen monimuotoisuuden suojelelussa, mutta usein suunnittelupäätökset ja tukiohjelmat päinvastoin vaarantavat monimuotoisuutta entisestään. Lisäksi rahoituskautella 2007–2013 on tarkoitus säästää erityisesti juuri niillä EU:n politiikanaloilla, jotka ovat monimuotoisuuden suojelelussa erittäin tärkeitä.

Tarvitaan entistä enemmän myönteisiä käytännön esimerkkejä ja mallihankkeita sekä toimia, joilla lisätään tietoisuutta maisemien ja biologisen monimuotoisuuden merkityksestä ja hyödystä yleensäkin. Niin ikään tarvitaan biodiversiteetin suojeleluun sitoutuneita julkisia esikuvia. Pohjimmiltaanhan kyse on ihmisen elinehtojen turvaamisesta.

- **Yhteyshenkilö:** *Annika Korzinek*
(puh: +32 (0)2 546 8065 – sähköposti: annika.korzinek@eesc.europa.eu)

- ***Kestävän kehityksen strategian uudelleentarkastelu***

- **Esittelijä:** Lutz Ribbe (muut eturyhmät – DE)
- **Apulaisesittelijä:** Olivier Derruine (työntekijät – BE)
- **Viite:** KOM(2005) 658 lopullinen – CESE 736/2006
- **Avainkohdat:**

ETSK on toistuvasti viitannut kestävän kehityksen keskeiseen merkitykseen Euroopan tulevaisuuden ja maailmanlaajuisen kehityksen kannalta ja pitää siksi tervetulleena "toimintaohjelmaa", jossa komissio käsittelee aihetta. ETSK pitää kuitenkin hyvin valitettavana, että tiedonannossa ei onnistuta edistämään kestävän kehityksen politiikkaa, vaan se antaa ennemminkin vaikutelman, että parhaillaan EU polkee tässä asiassa paikoillaan.

Komitea toteaa, että Lissabonin strategian ja kestävän kehityksen strategian väliset yhteydet vaikuttavat sekavilta. Jotta kansalaiset voisivat ymmärtää ne, tarvitaan selkeää tiedotusta ja asioiden jäsentelyä. Vaikutusanalyysiin käytettäviä välineitä on uudistettava, jotta taloudellisen ulottuvuuden lisäksi voidaan samassa mitassa ottaa huomioon myös sosiaali- ja ympäristöulottuvuus. Lissabonin strategian mukaisella tutkimuksella ja innovoinnilla on myös selkeästi pyrittävä kestävän kehityksen tukemiseen. Strategialla kuvataan yleensä reittiä tavoitteiden saavuttamiseksi. Tavoitteiden puuttuminen hankaloittaa väistämättä välineiden määrittelyä. Tämä on tiedonannon keskeinen puute. Kun ei tiedetä tarkkaan, mihin ollaan menossa, ei voida myöskään määrittellä, miten sinne päästään.

ETSK puolestaan ilmaisee aikomuksensa osallistua vuoropuheluun kokoamalla ajan mittaan parhaiden käytäntöjen levittämisen mahdollistavan tietokannan, joka sisältää myös tietoa paikallisten toimijoiden kohtaamista esteistä jne. Näin voidaan vahvistaa asiantuntemusta, johon komissio ja muut asianomaiset tahot voivat toimissaan tukeutua.

- **Yhteyshenkilö:** *Annika Korzinek*
(puh: +32 (0)2 546 8065 – sähköposti: annika.korzinek@eesc.europa.eu)

- ***Biomassaa koskeva toimintasuunnitelma***

- **Esittelijä:** Bernd Voss (muut eturyhmät – DE)
- **Viite:** KOM(2005) 628 lopullinen – CESE 747/2006

– **Avainkohdat:**

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea tukee voimakkaasti biomassaa koskevaa toimintasuunnitelmaa, jonka avulla on määrä edistää olennaisesti EU:n tavoitetta lisätä uusiutuvien energialähteiden osuutta energian kokonaiskulutuksesta 12 prosenttiin vuoteen 2010 mennessä. Viljelijöiden osuuden lisääminen energiantuotannossa edellyttää maatalous-, rakenne-, alue- ja energiapolitiikkojen yhteensovittamista: tähän tulisi sisältyä myös kauppapoliittisia (markkinoillepääsyn välineitä WTO-sopimusten puitteissa) ja veropoliittisia toimia (liiketoimintaverolainsäädännön yhdenmukaistaminen siten, että jäsenvaltiot voivat soveltaa alennettua alv-kantaa uusiutuvin voimavaroin tuotettavaan lämpö- ja jäähdytysenergiaan). Lisäksi biomassaan ja muihin uusiutuviin energiamuotoihin liittyviin investointeihin myönnettäviä EU:n rakennerahastovaroja tulisi lisätä. Ohjelmakauden lopussa vuonna 2013 osuuden tulisi olla keskimäärin 10 prosenttia jäsenvaltioiden rakennerahastovaroista. Yhteisen maatalouspolitiikan yhteydessä voidaan toteuttaa lyhyellä aikavälillä toimia energiakasvituen mukauttamiseksi. Komitea painottaa, että tarvitaan sitovia biomassaa koskevia jäsenvaltioiden toimintasuunnitelmia, jotta voidaan tunnistaa jäsenvaltioiden mahdollisuudet. Komitea ehdottaa, että sovitaan tuotteiden alkuperän luotettavaa varmentamista koskevista vaatimuksista. ETSK on tyytyväinen siihen, että komission mukaan bioenergiaan sovelletaan samoja päästönormeja kuin fossiilisiin polttoaineisiin. ETSK kannattaa kaupallistamiskeinojen yhtäläistä soveltamista koko Euroopassa, jotta biomassalasta saadaan kilpailukykyinen.

– **Yhteyshenkilö:** *Siegfried Jantscher*

(puh: +32 (0)2 546 9794 – sähköposti: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)

• ***Teemakohtainen strategia – Ilmanlaatu***

– **Esittelijä:** Stéphane Buffetaut (työnantajat – FR)

– **Viite:** KOM(2005) 447 lopullinen – 2005/0183 COD – CESE 750/2006

– **Avainkohdat:**

ETSK hyväksyy ilmansaasteita koskevan teemakohtaisen strategian yleistavoitteet ja ehdotetun direktiivin, jossa strategia muutetaan lainsäädännön muotoon.

Teemakohtainen strategia on kiinteä osa lainsäädäntöehdotusta, kuten strategian 4.1.1 kohdassa selkeästi todetaan. Strategiaan liittyen komitea hyväksyy täysin halun integroida ilmanlaatua koskevat tavoitteet horisontaalisesti yhteisön muihin politiikkoihin.

Direktiiviehdotuksen osalta komitea

- ehdottaa, että direktiivin vaatimukseen sopeutumisen määräaika siirrettäisiin PM_{2,5}:n pitoisuuskattojen osalta vuodesta 2010 vuoteen 2015 ja ihmisten altistumisen vähentämisen osalta vuodesta 2015 vuoteen 2020, jotta saataisiin riittävästi aikaa saattaa lainsäädäntöprosessi päätökseen ja rakentaa jäsenvaltioihin mittausasemia sekä kattaa tarvittavista investoinneista aiheutuvat kulut

- katsoo, että olisi ollut hyödyllistä määrätä siirtymäaika, jonka aikana jäsenvaltioiden pitäisi päästä lähemmäs pitoisuuksien "tavoitearvoja", ennen sitovien kattojen määrittelyä
- vaatii, että luonnollista alkuperää olevat pienhiukkaset jätettäisiin direktiivin soveltamisalan ulkopuolelle.

Yhteyshenkilö: Annika Korzinek

(puh: +32 (0)2 546 8065 – sähköposti: annika.korzinek@eesc.europa.eu)

• **Tulvien arviointi ja hallinta**

- **Esittelijä:** María Candelas **Sánchez Miguel** (työntekijät – ES)
- **Viite:** KOM(2006) 15 lopullinen – 2006/0005 COD – CESE 737/2006

- **Yhteyshenkilö:** Yvette Azzopardi

(puh: +32 (0)2 546 9818 – sähköposti: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

• **Vaihtoehtoiset tieliikenteen polttoaineet**

- **Esittelijä:** Virgilio **Ranocchiar**i (työnantajat – IT)
- **Viite:** oma-aloitteinen lausunto – CESE 748/2006
- **Avainkohdat:**

Euroopan komission asettama tavoite, jonka mukaan vaihtoehtoisten polttoaineiden osuutta tulee kasvattaa 20 prosenttiin vuoteen 2020 mennessä, nojautuu kahteen jo vakiintuneeseen teknologiaan tai tuotteeseen eli biopolttoaineisiin ja maakaasuun sekä yhteen lupaavaan ja kehitteillä olevaan eli vetyyn ja polttokennoihin. Biopolttoaineiden ja maakaasun jakelua koskeva tietämys ja moottoritekniikka ovat tasolla, joka mahdollistaa haasteeseen vastaamisen.

Biopolttoaineet ovat ympäristön kannalta suotuisia, koska ne vaikuttavat ilmastoon yleensä olennaisesti muita vähemmän eivätkä ihannetapauksessa lainkaan. Komitea pitää näin ollen erittäin tervetulleina komission tiedonantoa biomassaa koskevasta toimintasuunnitelmasta sekä tiedonantoa EU:n biopolttoainestrategiasta, jossa kehoitetaan edistämään biopolttoaineiden tuotantoa yhä ponnekkaammin. Tulee kuitenkin arvioida myös biopolttoaineiden käytön mittavan lisäämisen mahdollisia haitallisia ympäristövaikutuksia.

ETSK toteaa, että maakaasun käytön lisääminen ajoneuvojen polttoaineena on mielekäs vaihtoehto öljylle siirtymäkautena kunnes vetyteknologia on hyödynnettävissä. Tähän mennessä käyttöön otetut toimenpiteet eivät ole riittäviä maakaasun käytön edistämiseksi ajoneuvopolttoaineena. Nykyisin maakaasujoneuvojen yleistymistä haittaa pääasiassa jakeluverkon puutteellisuus ja epäyhtenäisyys. Euroopan komission ja jäsenvaltioiden tulisi

näyttää omissa ajoneuvohankinnoissaan myönteistä esimerkkiä. ETSK suosittaa Euroopan komissiolle sitovien toimenpiteiden hyväksymistä, jos vuodeksi 2006 kaavailun biopolttoainedirektiivin tarkistuksen yhteydessä ilmenee, että jäsenvaltioiden toteuttamat toimet ovat olleet riittämättömiä biopolttoaineille ja maakaasulle asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

Vety vaikuttaa parhaalta ratkaisulta, mutta turvallisen ja kustannustehokkaan "vetytalouden" kehittäminen edellyttää vielä paljon tutkimus- ja kehitystyötä. Kehitysohjelmat kohdistuvat pitkän aikavälin vaihtoehtoihin, kuten vetyyn. Biopolttoaineet ja maakaasu ovat siis ratkaisu, jonka avulla voidaan siirtyä kestäväan polttoainejakaumaan vuodesta 2020 eteenpäin.

- **Yhteyshenkilö:** *Siegfried Jantscher*
(puh: +32 (0)2 546 9794 – sähköposti: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)

- ***Saastuttamattomat maantieajoneuvot***

- **Esittelijä:** Virgilio **Ranocchiari** (työnantajat – IT)
- **Viite:** KOM(2005) 634 lopullinen – 2005/0283 COD – CESE 735/2006

- **Yhteyshenkilö:** *Siegfried Jantscher*
(puh: +32 (0)2 546 9794 – sähköposti: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)

4. TERVEYS JA KULUTTAJANSUOJA

- ***Euroopan unionin mielenterveysstrategia***

- **Esittelijä:** Adrien **Bedossa** (muut eturyhmät – FR)
- **Viite:** KOM(2005) 484 lopullinen – CESE 739/2006
- **Avainkohdat:**

ETSK kannattaa komission ehdotusta integroidun eurooppalaisen mielenterveysstrategian luomisesta. Mielenterveyden merkityksestä Euroopalle ei voi olla epäselvyyttä. Siksi komitea painottaa, että alaa varten on laadittava strategia, jossa

- on monta osaa:
 - terveyttä koskevan tiedotuksen parantaminen
 - parempi reagointi terveysuhkiin
 - terveyttä koskevan eriarvoisuuden vähentäminen

- sosiaalisen suojelun korkean tason takaaminen ja terveyden edistäminen sektoreiden välisen strategian avulla
- määritellään tavoitteita:
- kaikkien mielenterveyden varmistaminen
 - ennaltaehkäisy merkityksen korostaminen
 - sairastuneen elinolojen parantaminen
 - tiedotusjärjestelmän ja tutkimusohjelman kehittäminen Euroopan unionissa
- annetaan suosituksia esimerkiksi seuraavista aiheista:
- pilottitutkimus kaikkien toimijoiden välisten alueellisten tietoverkkojen luomisesta
 - laitoshoidon vähentäminen, jotta olemassa olevat resurssit saataisiin paremmin käyttöön
- määritellään parhaat käytännöt, joita noudattamalla voidaan edistää sosiaalista osallisuutta ja puolustaa mielenterveysongelmista kärsivien oikeuksia, jotka olisi sisällytettävä Euroopan unionin perusoikeuksien viraston vastuualueeseen.
- **Yhteyshenkilö:** *Anna Redstedt*
(puh: +32 (0)2 546 9233 – sähköposti: anna.redstedt@eesc.europa.eu)

• ***Pyrotekniset tuotteet***

- **Esittelijä:** Bryan **Cassidy** (työnantajat – UK)
- **Viite:** KOM(2005) 457 lopullinen – 2005/0194 COD – CESE 730/2006
- **Avainkohdat:**

Ehdotetulla direktiivillä pyritään varmistamaan pyroteknisten tuotteitten vapaa liikkuvuus EU:ssa, parantamaan kuluttajien ja ammattityöntekijöitten yleistä suojelua ja yhdenmukaistamaan eri jäsenvaltioissa sovellettavat turvallisuusvaatimukset.

ETSK kannattaa yleisesti komission ehdottamaa direktiiviä, mutta antaa seuraavat suositukset:

- Komission tulisi harkita pidempiä siirtymäaikoja.

- Vastuu testaamisesta sekä CE-merkinnän hankkimisesta tulisi olla valmistajalla, ja maahantuojilla tulisi olla toissijainen vastuu.
- Ennen direktiivin voimaantuloa voitaisiin väliaikaisesti käyttää myös yhteisön nopeaa Rapex-tietojenvaihtojärjestelmää.
- Autoteollisuuden käyttämiin pyroteknisiin tuotteisiin tulisi soveltaa vuoden 1958 sopimukseen (WP 29, Geneve) perustuvia YK:n Euroopan talouskomission sääntöjä sen sijaan, että niitä varten luotaisiin standardi.
- Komitea katsoo, että komission olisi oltava valmis hyväksymään autoteollisuuden käyttämiä pyroteknisiä tuotteita varten jonkinlainen tyyppihyväksyntä.

– **Yhteyshenkilö:** *Václav Navrátil*

(puh: +32 (0)2 546 8233 – sähköposti: vaclav.navratil@eesc.europa.eu)

- ***Perfluoro-oktaanisulfonaatit***

– **Esittelijä:** David Sears (työnantajat – UK)

– **Viite:** KOM(2005) 618 lopullinen – 2005/0244 COD – CESE 731/2006

– **Avainkohdat:**

ETSK kannattaa komission ehdotusta, mutta katsoo, että komission tulisi tapauskohtaisesti tarkistaa poikkeuksia terveys- ja ympäristöriskejä käsittelevän tiedekomitean (SCHER) suositusten perusteella.

Riskien tai vaikutusten arvioinnit tulisi ajoittaa siten, että otetaan huomioon kemikaalien rekisteröinti, arviointi ja lupamenettelyyn (REACH – *Registration, Evaluation and Authorisation of Chemicals*) sisältyvät vaatimukset.

– **Yhteyshenkilö:** *Magdalena Bélařová-Carabin*

(puh: +32 (0)2 546 8303 – sähköposti: magdalena.belarova-carabin@eesc.europa.eu)

- ***Lääkinnälliset laitteet***

– **Esittelijä:** Paolo Braghin (työnantajat – IT)

– **Viite:** KOM(2005) 681 lopullinen – 2005/0263 COD – CESE 732/2006

– **Avainkohdat:**

Ehdotuksen tarkoituksena on muuttaa direktiiviä 93/42/ETY, jotta tiettyjä nykyisiä vaatimuksia voidaan selkeyttää sekä vahvistaa oikeusperusta suunnitelluille aloitteille. Ehdotuksella saatetaan myös aktiivisista implantoitavista lääkinnällisistä laitteista annettu direktiivi 90/385/ETY lääkinnällisistä laitteista annettujen puitedirektiivien mukaiseksi.

ETSK suhtautuu myönteisesti komission ehdotukseen. ETSK esittää kuitenkin eräitä konkreettisia ehdotuksia, jotta edistettäisiin oikeusvarmuuden, selkeyden, yksinkertaistamisen ja terveydensuojelun tavoitteiden saavuttamista.

- **Yhteyshenkilö:** *Magdalena Bélařová-Carabin*
(puh: +32 (0)2 546 8303 – sähköposti: magdalena.belarova-carabin@eesc.europa.eu)

5. TYÖLLISYYS JA KOULUTUS

- ***Työllisyyspolitiikan suuntaviivat***

- **Esittelijä:** Wolfgang Greif (työntekijät – AT)
- **Viite:** KOM(2006) 32 lopullinen – 2006/0010 CNC – CESE 746/2006
- **Avainkohdat:**

Komitea on jo ilmaissut tyytyväisyytensä vuosia 2005–2005 koskeviin suuntaviivoihin, joihin sisältyy uusi yhdenmukainen lähestymistapa sekä monivuotinen sykli. Onnistuminen riippuu ennen kaikkea siitä, että jäsenvaltiot ottavat velvollisuutensa vakavasti ja todella toteuttavat sovittuihin painopistealoihin kuuluvia toimia parlamenttien, työmarkkinaosapuolten ja kansalaisyhteiskunnan myötävaikutuksella.

Valitettavasti useissa jäsenvaltioissa ei ole havaittu juurikaan merkkejä työmarkkinatilanteen parantumisesta tai uusien ja parempien työpaikkojen syntymisestä.

ETSK kannattaa entistä tehokkaampia toimia talouden ja myös julkisten investointien elvyttämiseksi. Toimenpiteiden yhteydessä on kunnioitettava työntekijöiden oikeuksia ja velvollisuuksia ja varmistettava työmarkkinaosapuolten ja kaikkien muiden asianomaisten yhteiskuntaelämän toimijoiden todellinen osallistuminen. Niiden on myös sisällettävä sitovia aikarajoja ja vastuualueita. Osallistavan demokratian periaatteelle on annettava sille kuuluva asema kansallisten uudistus suunnitelmien valmistelussa ja täytäntöönpanossa jäsenvaltioissa sekä työllisyyspoliittisten suuntaviivojen käsittelyssä. Lissabonin prosessin työllisyyspilarin toteutuminen riippuu ratkaisevasti tästä.

- **Yhteyshenkilö:** *Alan Hick*
(puh: +32 (0)2 546 9302 – sähköposti: alan.hick@eesc.europa.eu)

- ***"Turvatun joustavuuden" käytäntö Tanskassa***

- **Esittelijä:** Anita Vium (muut eturyhmät – DK)
- **Viite:** oma-aloitteinen lausunto – CESE 740/2006

– **Avainkohdat:**

Tanskan versio "turvatusta joustavuudesta" näyttäisi olevan esimerkki siitä, miten voidaan saavuttaa taloudellinen kasvu, korkea työllisyys ja kestävä julkinen talous sosiaalisesti tasapainoisella tavalla. Tanskan turvatun joustavuuden malli tarjoaa turvaa korkean työttömyyspäivärahan muodossa sekä joustavuutta erottamista koskevien liberaalien sääntöjen muodossa. Myös aktiivista työmarkkinapolitiikkaa pidetään tärkeänä. Tanskan turvatun joustavuuden mallia ei voida tarkastella irrallaan hyvinvointivaltion ja vahvan organisaatiojärjestelmän muodostamasta toimintakehyksestä. Tulee ottaa huomioon esimerkiksi työmarkkinaosapuolien keskeinen asema poliittisessa päätöksenteossa sekä työmarkkina- ja koulutuspolitiikan täytäntöönpanossa, kattava julkisin varoin rahoitettava hyvinvointijärjestelmä ja väestön koulutustaso. Tanskalaista turvatun joustavuuden järjestelmää tuetaan makrotalouspolitiikkojen yhdistelmällä, joka edistää kasvua ja työllisyyttä. Korkeat verotulot ovat edellytys Tanskan turvatun joustavuuden järjestelmälle.

Jos tanskalaismallista turvattua joustavuutta tarkastellaan eurooppalaisesta näkökulmasta, on selvää, että kulttuuri-, rakenne- ja taloudellisten erojen vuoksi mallia ei voida kopioida sellaisenaan. Eräitä tanskalaismallin yleisiä piirteitä voidaan kuitenkin harkita hyväksyttäväksi poliittisena strategiana muissa jäsenvaltioissa. Tämä koskee etenkin maita, joissa sääntöjen, verkostojen sekä yksilöiden ja organisaatioiden välisen luottamuksen summasta muodostuva sosiaalipääoma on kehittynyt samansuuntaisesti kuin Tanskassa, jossa hallitus ja työmarkkinaosapuolet tekevät perinteisesti yhteistyötä ja jossa kansalaisten keskuudessa löytyy muutoshalukkuutta.

– **Yhteyshenkilö:** *Gilbert Marchlewitz*

(puh: +32 (0)2 546 9358 – sähköposti: gilbert.marchlewitz@eesc.europa.eu)

• ***Elinikäisen oppimisen avaintaidot***

– **Esittelijä:** Mária **Herczog** (muut eturyhmät – HU)

– **Viite:** KOM(2005) 548 lopullinen – 2005/0221 (COD) – CESE 754/2006

– **Avainkohdat:**

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea tukee selkeästi elinikäisen oppimisen avaintaitoja koskevia komission suosituksia, jotka ovat täysin sekä osaamisyhteiskuntaa edistävän Lissabonin strategian että vuosia 2005–2008 koskevien työllisyyspolitiikan suuntaviivojen mukaisia.

ETSK arvioi, että ehdotus voi toteutuessaan lievittää työmarkkinoilla tällä hetkellä ilmeneviä ongelmia.

ETSK pitää erityisen tärkeänä sitä, että koulunsa liian aikaisin keskeyttäneillä nuorilla on mahdollisuus saada epävirallisen oppimisen ohjelmien kautta apua ehdotuksessa mainittujen avaintaitojen hankkimisessa.

Väestön vanhenemisen vuoksi on syytä pitää ikääntyneet työntekijät pitempään työelämässä. ETSK pitää lisäksi äärimmäisen tärkeänä, että jäsenvaltioissa taataan ikääntyneille työntekijöille mahdollisuus hankkia puuttuvia taitoja. Tärkeää on myös se, että jäsenvaltiot perustavat koulutusrakenteita, jotka mahdollistavat jo saavutettujen taitojen ylläpitämisen ja kehittämisen.

ETSK myöntää, että työmarkkinaosapuolilla on keskeinen rooli asetettujen tavoitteiden toteuttamisessa ja toteutumisen seurannassa, koska ne ovat työmarkkinoiden keskeisiä toimijoita.

ETSK kehottaa lisäksi valtiovallasta riippumattomia organisaatioita osallistumaan kokonaisprosessiin aktiivisemmin. Se myös suosittelee kansalaisyhteiskunnan kanssa käytävän keskustelun tehostamista.

Jotta elinikäiseen oppimiseen liittyvien tavoitteiden toteutumista voitaisiin seurata ja arvioida, on erittäin tärkeää, että saatavilla on luotettavia tilastotietoja.

- ***Yhteyshenkilö:** Ewa Kaniewska*
(puh: +32 (0)2 546 8117 – sähköposti: ewa.kaniewska@eesc.europa.eu)

6. ULKOSUHTEET

• *Kansalaisyhteiskunnan tilanne Länsi-Balkanilla*

- **Esittelijä:** Dimitrios **Dimitriadis** (työnantajat – EL)
- **Viite:** valmisteleva lausunto – CESE 751/2006
- **Avainkohdat:**

EU menetti uskottavuuttaan Länsi-Balkanilla 1990-luvulla, mutta sillä on tärkeä rooli alueen kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden tukemisessa.

Poliittinen epävakaus, korruptio ja investointien puute hidastavat talouskehitystä.

ETSK on valmis tukemaan alueen kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden verkostojen kehitystä ja perustamaan neuvoa-antavia sekakomiteita eri maiden kanssa.

ETSK kehottaa komissiota tehostamaan varsinkin taloudellista tukeaan Länsi-Balkanin kansalaisyhteiskunnan organisaatioille sekä tehostamaan koordinaatiota alalla toimivien EU:n eri elinten ja toimielinten välillä.

ETSK kehottaa alueen maiden hallituksia ottamaan nykyistä paremmin huomioon kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden näkemykset.

– **Yhteyshenkilö:** *Loïc Defaye*

(puh: +32 (0)2 546 8357 – sähköposti: loic.defaye@eesc.europa.eu)

• ***Afrikan priorisoiminen: Euroopan kansalaisyhteiskunnan näkökulma***

– **Esittelijä:** Adrien **Bedossa** (muut eturyhmät – IT)

– **Viite:** oma-aloitteinen lausunto – CESE 753/2006

– **Avainkohdat:**

ETSK kannattaa Euroopan komission vuonna 2005 hyväksymän EU:n Afrikka-strategian pääperiaatteita ja pitää sitä kunnianhimoisena ja perinpohjaisena asiakirjana.

Afrikan maille menneisyudessa annetut mutta lunastamatta jääneet lupaukset antavat ETSK:lle kuitenkin aihetta varovaisuuteen. Tärkein palvelus, jonka EU voi tehdä kyseiselle maanosalle, on pitää kaikki uudet lupauksensa.

ETSK on määritellyt kaksi keskeistä alaa, joilla järjestäytyneen kansalaisyhteiskunnan organisaatioilla voi olla huomattava merkitys: tarkoin määritellyjä ehtoja noudattava hallinto sekä AIDSin torjunta.

Kummassakin tapauksessa ETSK kehottaa huolehtimaan tärkeimpien kansainvälisten toimijoiden jatkuvasta osallistumisesta toimintaan kehitysyhteistyön alalla sekä helpottamaan alalla toimivien afrikkalaisten kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden mahdollisuuksia saada yhteisön rahoitusta.

– **Yhteyshenkilö:** *Loïc Defaye*

(puh: +32 (0)2 546 8357 – sähköposti: loic.defaye@eesc.europa.eu)

• ***Euroopan unionin ulkoinen toiminta: järjestäytyneen kansalaisyhteiskunnan rooli***

– **Esittelijä:** Christoforos **Koryfidis** (työntekijät – EL)

– **Viite:** oma-aloitteinen lausunto – CESE 744/2006

– **Avainkohdat:**

Oma-aloitteisen lausunnon tarkoituksena on määrittää ETSK:n ja laajemmin järjestäytyneen kansalaisyhteiskunnan uusi rooli unionin ulkopolitiikassa yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka (YUTP) mukaan luettuna.

Lausunto on syntynyt pitkäaikaisen teoreettisen ja paikan päällä tehdyn analysointityön sekä niiden kokemusten tuloksena, jotka ETSK on saanut pitäessään yllä suhteita ehdokasvaltioiden ja muiden unionin ulkopuolisten maiden neuvoo-antaviin elimiin ja muihin asianomaisiin kansalaisyhteiskunnan organisaatioihin.

ETSK katsoo, että talouden globalisaatio yhdessä tieteen ja teknologian – erityisesti tietotekniikan – kehittymisen ilmenee siten, että yhteiskuntien väliset suhteet nivelletään klassisiin valtioiden välisiin suhteisiin.

Näin ollen järjestäytyneen kansalaisyhteiskunnan tärkeimpänä edustajana Euroopan tasolla ETSK:lla on seuraavat kolme roolia:

- Sen on välitettävä unionin poliittisille elimille kansalaisyhteiskunnan yhtenäinen kanta ulkoista toimintaa koskeviin kysymyksiin. Tällöin sen on noudatettava demokraattisia periaatteitaan ja pyrittävä löytämään kompromissi eri etunäkökohtien välillä.
- Sen on osallistuttava aktiivisesti myös ulkoista toimintaa koskevien unionin politiikkojen muotoilemiseen ja kehittämiseen.
- Sen on varmistettava EU:n harjoittaman ulkopoliitiikan sekä kyseisen politiikan taloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten seuranta.

ETSK kehottaa unionin poliittisia elimiä ryhtymään soveltamaan ja edistämään toimielinten väliseen jatkuvaan vuoropuheluun perustuvaa menetelmää. Kyseisen menetelmän tavoitteena olisi

- avoin ja oikea-aikainen tiedottaminen sekä luotettavan kollektiivisen tiedon hankkiminen unionin ulkoisesta toiminnasta
 - yhteisen ja johdonmukaisen näkemyksen muodostaminen siitä, miltä osin, miksi ja miten kyseistä toimintaa ehdotetaan kehitettäväksi.
- ***Yhteyshenkilö: Beatriz Porres***
(puh: +32 (0)2 546 9131 – sähköposti: beatriz.porresdemateo@eesc.europa.eu)

7. OIKEUSASIAT

• Yhteisön pelastuspalvelumekanismi

- **Esittelijä:** María Candelas **Sánchez Miguel** (työntekijät – ES)
- **Viite:** KOM(2006) 29 lopullinen – 2006/0009 CNS – CESE 738/2006
- **Yhteyshenkilö:** *Annika Korzinek*
(puh: +32 (0)2 546 8065 – sähköposti: annika.korzinek@eesc.europa.eu)

8. TUTKIMUS

- ***Viisivuotisarviointi yhteisön tutkimustoiminnasta***
- **Esittelijä:** Paolo **Braghin** (työnantajat – IT)
- **Viite:** KOM(2005) 387 lopullinen – CESE 729/2006
- **Avainkohdat:**

Kolmestatoista korkean tason asiantuntijasta koostunut arviointilautakunta teki vuoden 2004 jälkipuoliskon aikana kuudennen puiteohjelman mukaisesti viisivuotisarvioinnin yhteisön tutkimustoiminnasta vuosina 1999–2003.

- ETSK pitää arvossa ja kannattaa kolmatta viisivuotisarviointia, jonka yhteydessä on hyödynnetty laaja-alaisesti huippuasiantuntijoita.
 - ETSK on toistuvasti ilmaissut kannattavansa unionin TTK-budjetin huomattavaa lisäämistä ja pahoittelee näin ollen kyseisten varojen suunniteltua alentamista.
 - ETSK korostaa Barcelonassa kokoontuneen Eurooppa-neuvoston asettaman tavoitteen saavuttamisen edellytyksenä, että teollisuuden on tärkeää osallistua ja sitoutua nykyistä laajemmin tutkimukseen ja innovatiiviseen kehittämiseen.
 - ETSK kehottaa luomaan asianmukaisia välineitä, joiden avulla kannustetaan suuntaamaan TTK-toimintaan yksityisiä investointeja.
 - ETSK on samaa mieltä asiantuntijaryhmän kanssa siitä, että tutkijoille on annettava nykyistä enemmän itsenäisyyttä ja vastuuta.
- **Yhteyshenkilö:** *Václav Navrátil*
(puh: +32 (0)2 546 8233 – sähköposti: vaclav.navratil@eesc.europa.eu)