



Evropski ekonomsko-socialni odbor

Bruselj, 8. junij 2007

PLENARNO ZASEDANJE

30. IN 31. MAJA 2007

POVZETEK SPREJETIH MNENJ

Celotna besedila mnenj EESO v uradnih jezikih so na spletni strani Odbora na naslovu:

http://eesc.europa.eu/activities/press/summaries_plenaries/index_fr.asp

Plenarnega zasedanja se je udeležil **Marcos PEÑA**, predsednik španskega ekonomsko-socialnega sveta, ki je spregovoril o temi Evropa: družbena udeležba in posvetovalna demokracija, **Günter VERHEUGEN**, podpredsednik Evropske komisije, ki je orisal že sprejete ukrepe in doseženi napredek v okviru pobude Boljša priprava zakonodaje, in **Margot WALLSTRÖM**, podpredsednica Evropske komisije, ki je spregovorila o časovnem načrtu za ustavni proces in o strateških ciljnih kolegija komisarjev za leto 2008. Komisarka je zatem skupaj s predsednikom Odbora g. Dimitriadisom podpisala dodatek k protokolu o sodelovanju, ki je bil novembra 2005 sklenjen med EK in EESO.

1. RESOLUCIJA O ČASOVNEM NAČRTU ZA USTAVNI PROCES – EVROPSKI SVET 21. IN 22. JUNIJA 2007

– **Glavni poročevalec:** g. FRERICHS (delodajalci – DE)

– **Referenčni dokument:** CESE 640/2007 fin

– **Ključne točke:**

EESO podpira namen nemškega predsedstva EU, da na zasedanju Evropskega sveta 21. in 22. junija letos predloži časovni načrt prihodnjih prizadevanj za rešitev politične in institucionalne krize, do katere je prišlo zaradi zaustavitve procesa ratifikacije Ustavne pogodbe, in izraža zadovoljstvo, da so bile v Berlinski izjavi z dne 25. marca 2007 kot rok za začetek veljavnosti nove pogodbe določene volitve v Evropski parlament leta 2009.

Ocenjuje, da je nujna hitra rešitev sedanje krize s sprejetjem pogodbe, ki bo ustrezala zahtevam Unije s 27 in več državami članicami in ji omogočila, da bo dosegla dogovor o novih politikah in sprejela potrebne odločitve za soočenje s številnimi izzivi, s katerimi se srečuje.

Glede na to, da je dvotretjinska večina držav članic, ki predstavljajo veliko večino državljanov Evropske unije, ratificirala Ustavno pogodbo, EESO poudarja, da ta pogodba ostaja temelj za prihodnja pogajanja in da ta morajo ohraniti bistveni del tega, kar je bilo odločeno v okviru Evropske konvencije in kar so podpisali voditelji držav ali vlad.

S tega vidika EESO ponovno izreka svojo podporo Ustavni pogodbi in potrjuje svoja predhodna stališča o tej pogodbi, na katero še naprej gleda kot na orodje vitalnega pomena, da se bo Unija lahko spopadla z izzivi, s katerimi se sooča, in da bodo institucije učinkoviteje delovale.

Zato po eni strani ocenjuje, da ta pogodba mora ostati temelj za tekoča pogajanja, da bi lahko našli izhod iz sedanje politične in institucionalne slepe ulice, po drugi pa, da se mora ohraniti njeno jedro, še zlasti demokratični, institucionalni in proceduralni napredek in vključitev temeljnih pravic. To pomeni, da del I (cilji, institucije, strukture Unije), del II (Listina o temeljnih pravicah) in del IV morajo ostati nespremenjeni. Institucionalne in proceduralne določbe dela III (politike Unije) bi bilo treba, če se razlikujejo od trenutno veljavnega prava, vključiti v del I.

EESO meni, da je vsebina nove pogodbe pomembnejša kot njeno poimenovanje, zato ne nasprotuje temu, da se jo zaradi napačnih tolmačenj, ki jih je pojem "ustava" vzbudil v nekaterih državah članicah, preimenuje.

Odbor namerava spremljati proces pogajanj o novi pogodbi in prispevati k temu, da se bo v skladu z njegovo institucionalno vlogo slišal glas organizirane civilne družbe. Še zlasti je v sodelovanju s portugalskim predsedovanjem Svetu pripravljen pripraviti informativna srečanja in dialog z organizacijami civilne družbe, kakor jih je že pripravljal med delom Evropske konvencije.

- **Kontaktna oseba:** *Patrick Fève*
(Tel.: 00 32 2 546 96 16 – e-pošta: patrick.feve@eesc.europa.eu)

2. GLOBALIZACIJA IN EVROPSKA UNIJA

- ***Izzivi in priložnosti EU v zvezi z globalizacijo***
- **Poročevalec:** g. MALOSSE (delodajalci – FR)
- **Referenčni dokument:** raziskovalno mnenje – CESE 804/2007
- **Ključne točke:**

Mnenje o izzivih in priložnostih EU v zvezi z globalizacijo je zahtevalo nemško predsedstvo . Sprejeto je bilo v strokovni skupini REX 4. maja 2007.

Mnenje poudarja, da se mora EU na mednarodni ravni na globalizacijo odzvati s tem, da odločilneje prispeva k vzpostavljanju pravne države in spodbujanju globalizacije, ki spoštuje človeško dostojanstvo ter temelji na večstranskosti, temeljnih pravicah posameznikov, večji preglednosti finančnih trgov, visoki ravni zdravja in varnosti živil za celotno prebivalstvo. Glede mednarodnih trgovinskih odnosov EESO meni, da so dvostranski pristopi koristni samo, če dopolnjujejo večstranskost Svetovne trgovinske organizacije.

V EU je globalizacija lahko priložnost za evropsko povezovanje, če pospešuje gospodarsko povezovanje in solidarnost, osrednja vidika lizbonske strategije.

Organizirana civilna družba bi morala spodbujati globalizacijo s človeškim obrazom. EESO poudarja, da je treba v celoti vključiti socialne partnerje in različne akterje, ki predstavljajo organizirano civilno družbo.

Uresničitev globalizacije s človeško razsežnostjo in evropskega povezovanja zadeva državljane in organizirano civilno družbo. Če bodo državljani bolje obveščeni, če bodo posvetovanja z njimi boljša in če bodo sistematično vključeni, se bodo narodi Evrope prepoznali v strategiji, ki so jo oblikovali in jo lahko sprejmejo za svojo.

Mnenje bo predstavljeno na konferenci o globalizaciji 12. junija v Berlinu, ki jo bo pripravilo nemško predsedstvo. Mnenje bo tudi prispevalo k razpravi, ki se je odprla z objavo sporočila "Globalna Evropa: konkurenčna v svetu".

- **Kontaktna oseba:** ga. Celia Finana
(Tel.: 00 32 2 546 089 – e-pošta: celia.finanaguzman@eesc.europa.eu)

3. SOCIALNI KAZALNIKI IN STATISTIKA EU

- **Standardi kakovosti – ocena socialnega vpliva**

- **Poročevalec:** g. RETUREAU (delojemalci – FR)
- **Referenčni dokument:** Raziskovalno mnenje – CESE 794/2007
- **Ključne točke:**

Nemško predsedstvo Unije je dne 19. septembra 2006 zaprosilo Evropski ekonomsko-socialni odbor, da izdela raziskovalno mnenje o temi *Standardi kakovosti za vsebino, postopke in metode ocene socialnega vpliva s stališča socialnih partnerjev in akterjev civilne družbe*.

Zaprosilo ponazarja željo nemške vlade, da se osredotoči na pripravo boljše zakonodaje.

Pritegnitev pozornosti nosilcev političnega odločanja na socialne vplive predlagane zakonodaje je nujna, vendar Evropski ekonomsko-socialni odbor meni, da je treba posebno pozornost posvetiti metodologiji, ki zaenkrat še ni določena.

Evropski ekonomsko-socialni odbor prav tako meni, da je na tej stopnji razmišljanja treba Komisijo in tudi druge nujno opozoriti na merila kakovosti, ki jih mora kazalnik upoštevati.

Evropski ekonomsko-socialni odbor Komisijo poziva, da vključi oceno socialnega vpliva zakonodajnih in političnih pobud Evropske unije v vse politike EU. To je bistveno, če želimo resnično ustvariti socialno Evropo in si zagotoviti podporo državljanov.

Nujno je treba začeti z rednim ocenjevanjem in po potrebi spremembami izvajanja vse zakonodaje, ki je bila predmet predhodne ocene vpliva, v ta proces pa je treba pritegniti socialne partnerje in tudi zainteresirane nevladne organizacije.

V nekaterih primerih izjemnega socialnega pomena (delovno pravo, na primer) bi bilo treba posvetovanje s socialnimi partnerji predvideti v še zgodnejši fazi.

Pobuda za pripravo boljše zakonodaje je nedvomno primerna platforma za napredovanje v tej smeri, tj. za pripravo potrebne in učinkovite zakonodaje s predvidljivimi in nespremenljivimi posledicami za tiste, ki jim je namenjena; ti bodo tesneje povezani s procesom analize in ocenjevanja vpliva prek posvetovalnih teles EU (EESO in OR).

- **Kontaktna oseba:** g. Jean-Pierre Faure
(Tel.: 00 32 2 546 96 15 – e-pošta: jeanpierre.faure@esc.eu.int)

- **Statistični program Skupnosti 2008–2012**

- **Poročevalec:** g. SANTILLAN CABEZA (delojemalci – ES)

- **Referenčni dokument:** COM(2006) 687 konč. – 2006/0229 (COD) – CESE 790/2007

- **Ključne točke:**

EESO pozdravlja predlog Komisije, Usklajeni in primerljivi statistični podatki so nujno potrebni za razumevanje Evrope v širši javnosti, za sodelovanje državljanov v razpravi in za sodelovanje gospodarskih akterjev na enotnem trgu.

- **Kontaktna oseba:** g. Roberto Pietrasanta
(Tel.: 00 32 2 546 93 13 – e-pošta: roberto.pietrasanta@esc.eu.int)

- **Statistika o prostih delovnih mestih**

- **Poročevalka:** ga. FLORIO (delojemalci – IT)

- **Referenčni dokument:** COM(2007) 76 konč. – 2007/0033 (COD) – CESE 791/2007

- **Ključne točke:**

S predlogom uredbe (COM(2007) 76 konč.), ki je nastal na pobudo Odbora za zaposlovanje, Komisija torej namerava vzpostaviti ureditev, ki naj omogoči pridobivanje primerljivih statističnih podatkov o prostih delovnih mestih v dogovorjenih rokih.

EESO poudarja pomen razpolaganja s čim bolj koherentnimi in zanesljivimi statističnimi podatki. Zato ceni in podpira prizadevanje Komisije za vzpostavitev pravnega okvira, ki naj omogoči razpolaganje z ažurnimi, primerljivimi in primernimi statističnimi podatki o prostih delovnih mestih na evropski ravni, in se strinja z izbiro pravnega sredstva, tj. uredbe EU.

Vendar pa EESO meni, da je bil – z ozirom na potrebo po poenostavitvi zajemanja statističnih podatkov in zmanjšanju stroškov – izbran ne povsem jasen način, da je zbiranje podatkov

neobvezno na področjih, ki so opredeljena kot "sezonska", kot so kmetijstvo, ribištvo in gozdarstvo.

Poleg tega oblikovanje pogodb o delu v vseh državah EU zdaj predvideva na desetine različnih oblik delovnih razmerij. Zato bi bilo pomembno vedeti, za kakšne vrste prostih delovnih mest gre (za nedoločen čas, določen čas, skrajšani delovni čas, vezano na projekt, sodelovanja itd.). Okvir, ki bi bil bližje stvarnim možnostim trga dela, njegovega razvoja in njegovih slabosti na nekaterih področjih ali v nekaterih regijah, bi omogočal boljšo osredotočenost na strategije, ki jih je treba izvajati za uresničevanje lizbonskih ciljev.

Zato EESO meni, da sta predvsem za ta vprašanja potrebna posvetovanje in neposredno vključevanje evropskih socialnih partnerjev.

- **Kontaktna oseba:** g. Marco Thyssen
(Tel.: 00 32 2 546 84 11 – e-pošta:)

- **Bolgarija in Romunija (NUTS)**

- **Poročevalec:** g. BURANI (delodajalci – IT)
- **Referenčni dokument:** COM(2007) – 95 konč. – 2007/0038 (COD) – CESE 792/2007
- **Ključne točke:**

EESO se je seznanil s predlogom Komisije in se z njim lahko samo strinja, saj gre za posledico pristopa novih članic in za zadevo izključno tehnične narave.

- **Kontaktna oseba:** g. Roberto Pietrasanta
(Tel.: 00 32 2 546 93 13 – e-pošta: roberto.pietrasanta@esc.eu.int)

4. DELOVNO PRAVO

- **Posodabljanje delovnega prava**

- **Poročevalec:** g. RETUREAU (delodajalci – FR)
- **Referenčni dokument:** COM(2006) 708 konč. – CESE 805/2007
- **Ključne točke:**

Odbor obžaluje, da je časa za ta posvetovanja tako malo in da ni bila opravljena vrsta delovnih priprav. Različne sestavine sklepov poročila Wima Koka, ki jih je potrdil Svet, ponujajo celovitejšo sliko reform trga dela kot zelena knjiga Komisije, ki se osredotoča samo na točke o individualnem delovnem pravu.

Odbor je zaskrbljen zaradi implicitnega stališča, po katerem naj bi bilo delovno pravo trenutno neskladno z revidirano lizbonsko strategijo in naj bi oviralo zaposlovanje. Odbor meni, da bi morala Komisija usmerjati razpravo o posodabljanju delovnega prava in varstva, običajno povezanega z delovno pogodbo, kot so zdravstveno varstvo, nesreče pri delu, delovni čas, plačan dopust itd.

Vsako utemeljevanje, po katerem naj bi bilo delovno pravo ovira za rast in zaposlovanje, je poenostavljeno gledanje.

Odbor opozarja na številne pomanjkljivosti, ki močno zmanjšujejo težo utemeljevanja in predlogov v zeleni knjigi. Zato opozarja na nekatere točke in obžaluje, da niso bolj poglobljeno obravnavane oziroma da sploh niso omenjene:

- socialna razsežnost
- kolektivno delovno pravo,
- koncept dostojnega dela
- socialni partnerji in kolektivni sporazumi,
- socialni dialog je bil instrument koregulacije,
- varnost zaposlitve.

Odbor meni, da je prišel čas za obsežno in temeljito analizo, ki bi temeljila predvsem na:

- oceni stanja pravnih sistemov v državah članicah,
 - prispevku socialnega dialoga,
 - upoštevanju javnih služb,
 - upoštevanju podjetniškega vodenja in sodelovanja delavcev,
 - priznani vlogi samozaposlenih,
 - podpori Priporočila št. 198 Mednarodne organizacije dela iz leta 2006 glede delovnih razmerij;
 - vplivu dela na črno,
 - vplivu migracijskih gibanj,
 - rešitvah "zmagaš-zmagam",
 - začetnem in vseživljenjskem izobraževanju delavcev.
- **Kontaktna oseba:** *Anna Redstedt*
(Tel.: 00 32 2 546 92 33 – e-pošta: anna.redstedt@eesc.europa.eu)

5. PRAVO DRUŽB

- ***Združitve in delitve delniških družb***

- **Poročevalka:** ga. SÁNCHEZ MIGUEL (delojemalci – ES)
- **Referenčni dokument:** COM(2007) 91 konč. – 2007/0035 (COD) – CESE 796/2007
- **Kontaktna oseba:** *Magdaléna Belarova-Carabin*
(Tel.: 00 32 2 546 83 62 – e-pošta: magdalena.belarova-carabin@eesc.europa.eu)

6. DAVKI

- ***Približevanje trošarinskih stopenj za alkohol in alkoholne pijače***

- **Poročevalec:** g. IOZIA (delodajalci – IT)
- **Referenčni dokument:** COM(2006) 486 konč. – 2006/0165 (CNS) – CESE 789/2007
- **Ključne točke:**

Odbor meni, da bi bilo avtomatično usklajevanje z inflacijsko stopnjo v EU-12 od leta 1992 naprej napačno, ker so medtem leta 1995 v EU vstopile še tri države, 1. maja 2004 deset in 1. januarja 2007 dve.

Med razpravo, ki jo je pripravil Odbor, so vsi udeleženci izrazili nasprotovanje predlogu Komisije in zahtevali, da v prihodnosti Komisija pripravi natančno analizo učinkov. Odbor želi umik predloga iz obravnave.

- **Kontaktna oseba:** *ga. Imola Bedő*
(Tel.: 00 32 2 546 83 62 – e-pošta: imola.bedo@eesc.europa.eu)

7. NOTRANJI TRG

- ***Storitve na notranjem trgu***

- **Poročevalka:** ga. ALLEWELDT (delojemalci – DE)
- **Referenčni dokument:** mnenje na lastno pobudo – CESE 793/2007
- **Ključne točke:**

Predlagana direktiva EU o storitvah na notranjem trgu je sprožila številne polemike, predvsem zato, ker so učinki direktive na nacionalnih trgih dela daljnosežni.

Raziskava, ki jo je izvedel OMU, priča o velikem zanimanju za nove izzive, ki jih notranji trg storitev prinaša za trg dela, zaposlovanje in varstvo potrošnikov.

Zdi se, da informacije o potencialnih posledicah nove strategije notranjega trga za zaposlovanje niso zadostne. Na splošno je pričakovati prenose zaposlitve, pa tudi izgube zaposlitve.

Predvsem pa je pričakovati spremembe v delovnih in zaposlitvenih pogojih na nacionalni ravni, na primer povečanje števila pogodb o delovnem razmerju za določen čas in večjo prilagodljivost delovnih pogojev. Izražena so pozitivna pričakovanja glede izboljšanja ponudbe dela, jezikovnega izobraževanja in izobraževanja na splošno.

Pomanjkljivosti na področju uresničevanja določb o napotitvi se pogosto ocenjujejo kot problem.

Zaradi večje mobilnosti delavcev bo nastala večja potreba po svetovalnih storitvah.

Potrošniki pripisujejo velik pomen kakovosti in pravni varnosti, vendar teh vidikov direktiva ne poudarja dovolj.

Skrbem potrošnikov na notranjem trgu storitev je treba posvetiti večjo pozornost. Potrebna je informacijska strategija na nacionalni in evropski ravni.

EESO namerava podrobneje preučiti učinke notranjega trga s storitvami, še zlasti na zaposlovanje in varstvo potrošnikov.

- **Kontaktna oseba:** *Claudia Drewes-Wran*
(Tel.: 00 32 2 546 80 67 – e-pošta: claudia.DrewesWran@eesc.europa.eu)

8. PROMET – TEHNIČNA IN VARNOSTNA PRAVILA

- ***Prometna varnost – poklicni vozniki***

- **Poročevalec:** g. ETTY (delojemalci – NL)
- **Referenčni dokument:** Mnenje na lastno pobudo – CESE 809/2007
- **Ključne točke:**

Evropska politika varnosti v cestnem prometu, vključno s *tretjim evropskim akcijskim programom za varnost v cestnem prometu* (2003) in z *vmesnim pregledom evropskega akcijskega programa za varnost v cestnem prometu* (2006) je namenjena ciljnemu občinstvu, kot so vozniki motornih koles, pešci, mladi in tudi poklicni vozniki. Toda Komisija je več pomembnih vidikov zanemarila in eden od teh se zdi socialnim partnerjem bistvenega pomena.. Na področju varnosti cestne infrastrukture so to počivališča za poklicne voznike, še posebej varna in varovana počivališča.

Zaradi prometne varnosti, kriminala, povezanega s cestnim tovornim prometom, in varnosti voznikov tovornjakov Evropski ekonomsko-socialni odbor (EESO) v mnenju na lastno pobudo priporoča, da je treba v EU zagotoviti več varnih in varovanih parkirišč za poklicne voznike.

Mednarodna zveza za cestni promet (IRU) in Evropska federacija delavcev v prometu (ETF) sta pripravili skupna merila, ki so bila dobro sprejeta in uresničljiva in ki jih je treba upoštevati pri gradnji počivališč.

EESO pozdravlja pobudo Evropskega parlamenta, ki jo podpira Evropska komisija, o pilotnem projektu, ki naj bi preizkusil izvedljivost in zagotovil začetno pomoč za gradnjo varnih in varovanih parkirišč za poklicne voznike.

- **Kontaktna oseba:** ga. Agota Bazsik
(Tel.: 00 32 2 546 86 58 – e-pošta: agota.bazsik@eesc.europa.eu)
- **Kmetijski traktorji – svetlobno-signalne naprave (kodifikacija)**
- **Referenčni dokument:** COM(2007) 192 konč. – 2007/0066 (COD) – CESE 798/2007
- **Kontaktna oseba:** g. Jean-Pierre Faure
(Tel.: 00 32 2 546 96 15 – e-pošta: jeanpierre.faure@esc.eu.int)
- **Opravljanje zračnih prevozov – skupna pravila**
- **Poročevalec:** g. McDONOGH (delodajalci – IE)
- **Referenčni dokument:** COM(2006) 396 konč. – 2006/0130 (COD) – CESE 808/2007
- **Ključne točke:**
 - Vse letalske družbe, za katere velja obveznost javne službe, morajo jamčiti, da bodo vestno izvajale storitve.
 - Med letališči, prek katerih potekajo leti v okviru obveznosti javne službe, in državo pogodbenico mora obstajati sporazum o ravni storitev.
 - Za potnike v okviru obveznosti javne službe morajo biti določena višja nadomestila od tistih, navedenih v Uredbi (ES) 261/2004, saj ni na voljo alternativne vrste prevoza.
 - Na postopek razpisa za obveznost javne službe *se morata* prijaviti vsaj dva *ponudnika*.
 - Za lete znotraj Evrope mora biti cena povratnega leta enaka ceni odhodnega leta. Morebitno razliko v ceni je treba upravičiti.

- Za karte v okviru obveznosti javne službe mora veljati povračilo stroškov in spremembe v skladu z določenimi pogoji, ki veljajo tudi za vse druge letalske karte.
- Na karti morajo biti jasno označeni cena prevoza, davki, letališke pristojbine itd.
- Ideja intermodalnosti bi morala zagotoviti enake pogoje za vse vrste prevoza. Letalski promet je nesorazmerno obremenjen s stroški za varnost. To je treba popraviti.
- Ohraniti je treba omembo vlakov visokih hitrosti, saj v nekaterih državah članicah ne obstajajo.
- Komisija bi morala opravljati revizije, s katerimi bi preverjala, ali nacionalni organi za varnost v zračnem prometu opravljajo svoje delo neodvisno in pravično in ali njihovi ukrepi ne vodijo v izkrivljanje konkurence.
- Za potnike, ki prestopajo na evropskih letališčih, je treba uvesti enkratno varnostno kontrolo, kakor jo je sprva predlagala Komisija.
- Spremeniti bi bilo treba pregledovanje potnikov na letališčih in vpeljati hitrejši (biometrični) nadzorni sistem, da bi olajšali prehod rednim potnikom.
- Vozovnice, kupljene en mesec vnaprej, bi morale imeti obdobja za razmislek, tako da bi jih stranke lahko preklicale v 48 urah. V primeru preklica vozovnice bi bila stranka upravičena do povračila vseh letaliških taks.
- **Kontaktna oseba:** g. Siegfried Jantscher
(tel.: 00 32 2 546 82 87 – e-pošta: siegfried.jantscher@esc.eu.int)

9. KMETIJSTVO

• *Sadje in zelenjava*

- **Poročevalec:** g. CAMPLI (različne dejavnosti – IT)
- **Referenčni dokument:** COM(2007) 17 konč. – 2007/0012 (CNS) – CESE 802/2007
- **Ključne točke:**

EESO podpira strategijo Komisije, da celotni prvi steber do leta 2013 spremeni v enotno in uravnoteženo celoto; v ta namen poziva Komisijo, da tudi v sektorju sadja in zelenjave določi ustrezne načine za prehod, da bi vse akterje v tem sektorju seznanili z novim sistemom.

EESO ugotavlja, da predlogi Komisije ne vplivajo na višino proračuna. Poleg tega ugotavlja, da bo Komisija z ukinitvijo umikov s trga in izvoznih nadomestil dosegla povečanje sredstev, ki bodo verjetno na voljo prihodnjim operativnim programom, hkrati pa obstaja nevarnost, da bodo sredstva ostala neporabljena in jih učinkovite organizacije proizvajalcev ne bodo mogla porabiti za naložbe.

EESO prav tako ugotavlja, da predlog v operativne programe uvaja nove ukrepe, ki so zelo pomembni s političnega in gospodarskega stališča (obvladovanje tržnih kriz, okoljska politika, spodbujanje potrošništva), in zato povečuje sofinanciranje (do 60 %) nekaterih ukrepov, ki so opredeljeni kot strateško pomembni. Ta inovativna politika v povezavi z ohranjanjem zgornje meje finančne pomoči Skupnosti za operativne programe, ki znaša največ 4,1 % vrednosti tržne proizvodnje za vsako organizacijo proizvajalcev, vodi k zmanjšanju finančnih sredstev, namenjenih naložbam.

Iz zgoraj navedenih razlogov EESO meni, da so potrebni vsaj trije popravki, pri čemer je treba ohraniti načelo prave proračunske nevtralnosti:

- financiranje obvladovanja tržnih kriz ne sme biti vključeno v operativne programe organizacij proizvajalcev,
- odstopanje od zgornje meje 4,1 %, če sofinanciranje znaša 60 %,
- vključitev skupnih ukrepov dveh ali več organizacij proizvajalcev med ukrepe, ki jih sofinancira Skupnost v višini 60%; da bi spodbudili sodelovanje med organizacijami proizvajalcev in koncentracijo ponudbe.

EESO se med drugim seznanja s predlogom Komisije, da bi obvladovanje kriz zaupali organizacijam proizvajalcev in Komisijo poziva, da oblikuje pregledna merila za obvladovanje kriz ter omogoči, da instrumente, ki so za to na voljo, lahko uporabljajo vsi proizvajalci, zato da bi bilo morebitno posredovanje v kriznih situacijah učinkovito in bi dejansko omogočilo ponovno vzpostavitev trgov.

- **Kontaktna oseba:** *Arturo Iñiguez Yuste*
(Tel.: 00 32 2 546 87 68 – e-pošta: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)

10. VAROVANJE ZDRAVJA IN VARSTVO POTROŠNIKOV

- ***Evropska strategija o škodi zaradi uživanja alkohola***

- **Poročevalka:** ga. van TURNHOUT (razne dejavnosti – IE)
- **Poročevalec:** g. JANSON (delodajalci – SE)
- **Referenčni dokument:** COM(2006) 625 konč. – CESE 807/2007
- **Ključne točke:**

Evropski ekonomsko-socialni odbor (EESO) pozdravlja sporočilo Komisije *o strategiji EU za podporo državam članicam pri zmanjševanju škode zaradi uživanja alkohola*. Obžaluje pa, da sporočilo še zdaleč ne izpolnjuje zahteve po obsežni strategiji, navedeni v *Sklepih Sveta EU* z dne 5. junija 2001.

Mnenje obravnava vprašanja, povezana s škodljivim in nevarnim uživanjem alkohola ter uživanjem alkohola med mladoletniki.

Po mnenju EESO bi bilo treba poskrbeti za ukrepe, da otroci ne bi bili več tako izpostavljeni alkoholnim izdelkom, oglaševanju in prodajnim akcijam, in te ukrepe vključiti kot specifičen cilj za boljšo zaščito otrok.

EESO poziva Komisijo, naj obravnava gospodarske posledice škode zaradi alkohola. Negativni učinki ovirajo doseganje ciljev lizbonske strategije in imajo posledice za delovna mesta, družbo in gospodarstvo.

EESO opozarja, da bi moralo biti izobraževanje in pobude za krepitev ozaveščenosti del splošne celovite strategije za zmanjševanje škode zaradi alkohola.

EESO priznava, da v Evropi obstajajo različne kulturne navade. Te razlike je treba upoštevati v raznih predlaganih pobudah in ukrepih.

- ***Kontaktna oseba:*** *Ewa Kaniewska*
(Tel.: 00 32 2 546 81 17 – e-pošta: ewa.kaniewska@eesc.europa.eu)

- **Varstvo potrošnikov/pogodbe na daljavo**

- **Poročevalec:** g. PEGADO LIZ (različne dejavnosti – PT)
- **Referenčni dokument:** COM(2006) 514 konč. – CESE 795/2007
- **Ključne točke:**

EESO, ob upoštevanju zamude pri objavi tega sporočila glede na rok v direktivi, pobudo pozdravlja in se strinja s številnimi pripombami Komisije. Vendar EESO meni, da bi bilo dobro pregled teh predpisov izpeljati takoj, skupaj s pregledom predpisov za trženje finančnih storitev na daljavo in nekaterih področij elektronskega trgovanja, namesto da bi čakali na zaključek pregleda pravnega reda Skupnosti o potrošniških pogodbah.

EESO tudi:

- poziva Komisijo, naj izvede podrobno analizo odgovorov, ki jih je zdaj prejela v okviru javnega posvetovanja, ter javno predstavitev mnenj, na kateri bi sodelovale zainteresirane strani, in
- znova poudarja, da direktiva ne bi smela biti omejena na odnose med podjetji in potrošniki ter da bi bilo zelo koristno ponovno proučiti ta vidik, da se glede temeljnih točk uskladi s področjem uporabe predpisov o elektronskem trgovanju.

EESO se ne strinja z oceno Komisije glede posledic uporabe "minimalne klavzule" in meni, da ta ni vzrok za težave pri izvajanju direktive, ki se upravičeno omenjajo. Vendar Odbor ne zavrača možnosti za popolno uskladitev, ki bi se dosegla z uredbo, če bo potrošnikom zagotovljena višja raven varstva.

EESO še opozarja, da bi bilo treba posebno pozornost nameniti zagotavljanju ustreznih informacij pogodbenim strankam, še posebej manj obveščeni potrošnikom, pri čemer bi bilo treba vzpostaviti učinkovit sistem kaznovanja za postopke, ki kršijo obstoječe pravne določbe.

- **Kontaktna oseba:** g. *Luis Lobo*
(Tel.: 00 32 2 546 97 17 – e-pošta: luis.lope@eesc.europa.eu)

- **Higiena živil/odprava diskriminacije pri prevozninah**

- **Poročevalec:** g. GKOFAS (različne dejavnosti – EL)
- **Referenčni dokument:** COM(2007) – 90 konč. – 2007/0037 (COD) – CESE 797/2007
- **Kontaktna oseba:** *Jean-Pierre Faure*
(Tel.: 00 32 2 546 96 15 – e-pošta: jeanpierre.faure@esc.eu.int)

11. VARSTVO OKOLJA

- ***Nevarni kemični izdelki – uvoz in izvoz***

- **Poročevalec:** g. PEZZINI (delodajalci – IT)

- **Referenčni dokument:** COM(2006) 745 konč. – 2006/0246 (COD) – CESE 799/2007

- **Ključne točke:**

Odbor se strinja, da je potreben usklajen pristop Komisije, usmerjen k izboljšanju varovanja zdravja ljudi in varstva okolja v državah uvoznicah, zlasti v državah v razvoju. Poleg tega soglaša s potrebo po uporabi bolj prilagodljivih, jasnih in preglednih mehanizmov, ki temeljijo na tekočih, enotnih postopkih, ki bi državam uvoznicam nevarnih kemikalij takoj zagotovili ustrezne informacije.

Odbor meni, da so strožji predpisi, predvideni v Uredbi (ES) 304/2003, ki so bili ponovno vključeni v ta predlog uredbe, temeljnega pomena za splošno varnost in ravnanje z nevarnimi kemikalijami.

Odbor podpira namen Komisije, da se izkoristi priložnost in s popravkom pravne podlage uredbe poveča učinkovitost instrumenta Skupnosti in pravno varnost, v tesni povezavi z Uredbo (ES) št. 1907/2006 o zakonodaji o kemikalijah (REACH), ki bo začela veljati junija 2007.

Po mnenju Odbora bi morala nova zakonodaja vključevati predpise o oblikovanju praktičnih navodil in informativnih dokumentov ter predpise o organizaciji tečajev usposabljanja, ki bi temeljili na standardih Skupnosti in bi bili sprva namenjeni carinskim uradnikom, udeležile pa naj bi se jih tudi ustrezne službe Komisije in zlasti Skupno raziskovalno središče (SRS). Poleg tega Odbor poudarja, kako pomembno je, da so etikete in varnostni listi napisani v uradnem jeziku države uvoznice.

EESO je prepričan, da je za učinkovito, tekoče in pregledno delovanje predlaganih mehanizmov potrebna ureditev carinskega nadzora ter polno sodelovanje med carinskimi organi in nacionalnimi oblastmi, odgovornimi za izvajanje uredbe (imenovani nacionalni organi).

- **Kontaktna oseba:** ga. Filipa Pimentel

(Tel.: 00 32 546 84 44, e-pošta: filipa.pimentel@eesc.europa.eu)

- ***Dajanje fitofarmaceutskih sredstev v promet***

- **Poročevalec:** M. OORSCHOT (delodajalci – NL)

- **Referenčni dokument:** COM(2006) 388 konč. – 2006/0136 (COD) – CESE 800/2007

- **Ključne točke:**

EESO pozdravlja predlog Komisije za novo uredbo o dajanju fitofarmaceutskih sredstev v promet. Odbor meni, da bi bilo v preambuli k direktivi treba izrecno omeniti pomen, ki ga ima razpoložljivost ustreznih količin fitofarmaceutskih sredstev za zanesljivo, varno in visokokakovostno ponudbo živil zahtevnim evropskim potrošnikom.

EESO izraža skrb zaradi uvedbe meril za odobritev fitofarmaceutskih sredstev. Uporaba takšnih meril za odobritev fitofarmaceutskih sredstev, ki temelji le na sestavi njihovih aktivnih snovi, ne upošteva pa praktične uporabe in izpostavljenosti, spodbopava načelo, da je odločitve treba sprejemati na podlagi ocene tveganja. EESO teh določb ne more podpreti, saj bi po nepotrebnem zavirale inovacije na področju novih in boljših sredstev.

EESO meni, da je sistem registracije po območjih in vzajemnega priznavanja prvi korak k popolnemu, usklajenemu evropskem sistemu registracije fitofarmaceutskih sredstev v Evropi. Odbor predlaga, da se v primeru sosednjih držav s primerljivimi proizvodnimi pogoji omogoči vzajemno priznavanje registracij tudi med območji.

EESO podpira načelo izvajanja primerjalnih ocen fitofarmaceutskih sredstev, ki vsebujejo možne nadomestne snovi. Vendar Odbor poziva, da se za zgoraj omenjene snovi ocenjevanje izvaja redkeje in da se uporablja običajno obdobje varstva podatkov, da se s tem ohrani pripravljenost industrije za naložbe v te snovi in prepreči ozka grla v kmetijskem sektorju.

EESO meni, da je v predlogu uredbe premalo spodbud za registracijo fitofarmaceutskih sredstev za uporabo v manjši meri. Predlaga dva ukrepa za izboljšanje tega stanja. Prvi predlog je uvedba sistema, v katerem bi se lahko prvemu prosilcu odobrilo toliko daljše obdobje varstva podatkov, kolikor več bi bilo uporab v manjši meri. Z drugim predlogom EESO poziva Komisijo, da državam članicam omogoči ažuren seznam, ki bo obsegal vse registrirane uporabe (v manjši meri).

- **Kontaktna oseba:** *ga. Yvette Azzopardi*

(Tel.: 00 32 2 546 98 18 – e-pošta: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

- **Trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov**

- **Poročevalec:** g. ADAMS (različne dejavnosti – UK)
- **Referenčni dokument:** COM(2006) 818 konč. – 2006/0304 (COD) – CESE 801/2007
- **Ključne točke:**

Odbor pozdravlja predlagano direktivo, ki ponuja skrbno premišljen in pragmatičen pristop za ublažitev naraščanja emisij toplogrednih plinov v letalski industriji in kompenzacijo zanje.

Sistem za trgovanje z emisijami Skupnosti lahko z vključitvijo letalstva postane trdnejši in vzdržljivejši ter kot tak ključni vzorec za obvladovanje emisij ogljikovega dioksida na svetovni ravni.

Odbor meni, da je predlog realističen. Priznava namreč moč političnih, gospodarskih in potrošniških pritiskov za nadaljnji razvoj letalskih potovanj in letalskega prometa ter poleg tega uporablja tržne mehanizme sistema za trgovanje z emisijami za uravnoteženje enega od glavnih škodljivih zunanjih učinkov letalske industrije.

EESO pozdravlja vključitev vseh dohodnih in odhodnih letov v Evropi v sistem leta 2012, vendar meni, da bi zgornja meja emisij – določena približno na ravni iz leta 2005 – morala biti nižja in bolj usklajena z ravnmi, zahtevanimi v drugih sektorjih sistema za trgovanje z emisijami.

Odbor priznava, da gre za kompleksno temo, vendar meni, da je predlog nekoliko nejasen in ne predstavi dobro prednosti sistema. Predlog se obrača na več ravni in na različne načine: na EU kot celoto, posamezne države članice, različne industrijske panoge in javnost. Poudariti je treba predvsem pozitivni potencial direktive, da podpre in okrepi sistem za trgovanje z emisijami. Odbor opazuje tudi, da bo potrebna dejavna in dodatna podpora drugih služb Komisije, zlasti tistih, zadolženih za promet, energijo in raziskave.

- **Kontaktna oseba:** ga. Annika Korzinek
(Tel.: 00 32 546 80 65, e-pošta: filipa.pimentel@eesc.europa.eu)

- **Odpadne baterije in akumulatorji**

- **Referenčni dokument:** COM(2007) 93 konč. – 2007/0036 (COD) – CESE 803/2007
- **Kontaktna oseba:** Jakob Andersen
(Tel.: 00 32 546 92 58, e-pošta: filipa.pimentel@eesc.europa.eu)

12. INFORMACIJSKE IN KOMUNIKACIJSKE TEHNOLOGIJE

- **Prihodnost e-dostopnosti**

- **Poročevalec:** g. HERNÁNDEZ BATALLER (različne dejavnosti – ES)

- **Referenčni dokument:** Raziskovalno mnenje – CESE 810/2007

- **Ključne točke:**

Na povabilo Komisije je EESO pripravil to raziskovalno mnenje o prihodnji zakonodaji o e-dostopnosti in pri tem posebno pozornost namenil starejšim.

Glavni cilj je ugotoviti, katera vrsta sekundarne zakonodaje bi bila primerna za uresničitev cilja EU, ki je vzpostaviti popolnoma vključujočo družbo v sedanjih razmerah, za katere sta značilna hitro gospodarsko in družbeno prestrukturiranje.

EESO meni, da je zaradi velikih političnih in socialnih sprememb v zadnjih letih ukrepanje EU v korist e-dostopnosti prednostna naloga, da bi dostop do IKT v okviru javnih storitev postal državljanska pravica.

Takšno ukrepanje EU bi moralo združevati zakonodajni instrument, ki bi utrdil obstoječo zakonodajo, in sprejetje ostalih neobvezujočih ukrepov na različnih političnih področjih, glede na dodatno vrednost, ki jo ima lahko ukrepanje EU.

EESO poudarja, da je sodelovanje organizacij civilne družbe za izvajanje ustrezne politike e-dostopnosti pomembno, ker vpliva na spremljevalne ukrepe, zlasti ko gre za kodeks ravnanja in koregulacijo.

- **Kontaktna oseba:** ga. Agota Bazsik

(Tel.: 00 32 2 546 86 58 – e-pošta: agota.bazsik@eesc.europa.eu)

13. IZOBRAŽEVANJE

- ***Vseživljenjsko učenje***

- **Poročevalec:** g. RODRIGUEZ GARCIA-CARO (delodajalci – ES)

- **Referenčni dokument:** COM(2006) 479 konč. – 2006/0130 (COD) – CESE 806/2007

- **Ključne točke:**

Evropski ekonomsko-socialni odbor meni, da je predlog za vzpostavitev evropskega ogrodja kvalifikacij potreben. Ustrezna preglednost kvalifikacij in sposobnosti spodbuja mobilnost v EU in omogoča standardiziran, splošni dostop do evropskega trga dela.

EESO ugotavlja, da je pravna oblika, izbrana za sprejetje predloga, priporočilo, ki pa v skladu s členom 249 Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti ni zavezujoč pravni akt.

EESO meni, da je treba deskriptorje modela, zlasti za poklicne kvalifikacije, oblikovati jasneje in enostavneje, da bodo lažje razumljivi splošni javnosti, podjetjem in strokovnjakom.

- **Kontaktna oseba:** *Ewa Kaniewska*

(Tel.: 00 32 2 546 81 17 – e-pošta: ewa.kaniewska@eesc.europa.eu)