



Europees Economisch en Sociaal Comité

Brussel, 3 mei 2006

ZITTING

VAN 20 EN 21 APRIL 2006

SAMENVATTING VAN DE GOEDGEKEURDE ADVIEZEN

De adviezen van het EESC zijn integraal en in de officiële talen van de EU te raadplegen via zijn website:

http://www.esc.eu.int/documents/summaries_plenaries/index_en.asp

De zitting werd bijgewoond door de heer **Vladimir Špidla**, lid van de Europese Commissie, en door vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld van de toekomstige toetredingslanden Bulgarije en Roemenië. De heer Špidla heeft gesproken over de beleidsprioriteiten op het gebied van werkgelegenheid, sociale zaken en gelijke kansen.

1. INDUSTRIEBELEID

- ***Een modern industriebeleid***

- **Rapporteur:** de heer EHNMARK (Werknemers – SE)

- **Referentie:** COM(2005) 474 final – CESE 595/2006

- **Kernpunten:**

De strategie van Lissabon biedt een breed scala aan horizontale steunmaatregelen die tot doel hebben om de randvoorwaarden te scheppen waarbij Europa beter kan concurreren. Tot dusverre ontbrak een benadering per bedrijfstak. Daarom komt de Mededeling van de Commissie over een kader voor een geïntegreerd industriebeleid precies op het juiste moment.

Het EESC steunt de in de mededeling gemaakte brede analyse van noodzakelijke steunmaatregelen in 27 bedrijfstakken van de industrie. Het is ook een goede zaak dat er veertien bedrijfstakspecifieke en bedrijfstakoverschrijdende taskforces worden opgericht, die concretere maatregelen ter vergroting het concurrentievermogen van de Europese industrie moeten uitdenken.

De beantwoording van de vraag “wie wat doet” wordt echter naar later verschoven. Ook wordt in de mededeling niet stilgestaan bij de noodzakelijke verdeling van de werkzaamheden tussen de EU en de nationale niveaus. Het EESC acht coördinatie van cruciaal belang.

Over twee gebieden blijft de mededeling in het vage, nl. over hoe de overheid innovatie en concurrentievermogen kan bevorderen en over de scheidslijn tussen verwerkende industrie en dienstensector.

De sociale partners moeten beslist proactief overeenkomsten over industriële verandering en vernieuwing kunnen sluiten, iets wat nu al in sommige lidstaten gebeurt.

Het EESC is bereid om met zijn voor de Lissabonstrategie opgezette netwerk ook aandacht aan Europa's industriebeleid te besteden.

- **Contactpersoon:** de heer Pereira dos Santos

(Tel. : 00 32 2 546 92 45 – e-mail : joao.pereiradosantos@esc.eu.int)

• ***Industriële veranderingsprocessen in grensoverschrijdende regio's***

– **Rapporteur:** de heer KRZAKLEWSKI (Werknemers – PL)

– **Referentie:** Verkennend advies – CESE 586/2006

– **Kernpunten:**

De Oostenrijkse regering heeft de adviescommissie Industriële reconversie (CCMI) formeel verzocht een verkennend advies op te stellen over “Industriële veranderingen in de uitgebreide Unie – vooruitzichten en gevolgen in de grensoverschrijdende regio's”.

Het EESC is van oordeel dat tijdens het nieuwe voorzitterschap duidelijk en precies moet worden omschreven wat de term “regio” betekent in een grensoverschrijdende en industriële context. Bijzondere aandacht dient te gaan naar regio's die grenzen aan landen die geen lid zijn van de Europese Unie. Of deze landen al dan niet de status van kandidaat-lidstaat hebben, dient ook in aanmerking te worden genomen.

Er moet een antwoord worden gegeven op de vraag waar en hoe er een scheidingslijn kan worden getrokken tussen de gevolgen van de veranderingen die deze regio's in de jaren 90 hebben ondergaan en de gevolgen van de uitbreiding van de Europese Unie. Verder zou het interessant zijn na te gaan met welk succes de communautaire instrumenten vóór en na de toetreding zijn toegepast en in welke mate de implementatie van het Europese beleid in deze regio's vertraging opliep in vergelijking met andere regio's.

Een belangrijke, ja zelfs doorslaggevende factor bij de uitvoering en ontwikkeling van het industriële beleid in de grensoverschrijdende regio's van de uitgebreide Unie was en is nog steeds de mogelijkheid van de belanghebbende partijen in deze regio's om gebruik te maken van de Europese structuurfondsen. Het is daarom van kapitaal belang om de rol van deze fondsen in deze regio's te versterken. Een nieuwe kans wordt in dit verband geboden door de Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de oprichting van een Europese groepering voor grensoverschrijdende samenwerking (EGGS). Het EESC onderstreept nadrukkelijk dat sociaal-economische actoren en andere betrokken organisaties van het maatschappelijk middenveld, met name onderwijsinstellingen, deel moeten uitmaken van de EGGS. De oprichting van dergelijke rechtspersonen kan een extra duwtje in de rug betekenen voor grensoverschrijdende samenwerking, geeft de betrokken regio's meer zelfbewustzijn en zet hen aan tot harmonisatie van hun wet- en regelgeving.

Ontwikkeling van de arbeidsmarkt in deze regio's is een niet te onderschatten factor als het op industriële veranderingsprocessen aankomt. Op dit moment zijn er nog een aantal tijdelijke hinderpalen voor de grensoverschrijdende mobiliteit van werknemers in de EU. Het EESC vraagt de lidstaten dringend na te gaan of de overgangperiodes niet kunnen worden ingekort. Daartoe is het nodig om de sociale partners op alle relevante niveaus effectief hierbij te betrekken en te raadplegen. Een andere maatregel die een belangrijke stempel zou kunnen drukken op het

industriële beleid is de invoering van een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting in de Europese Unie.

Het EESC wijst er herhaaldelijk op dat de sociale dialoog en de betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld in de betreffende regio's van cruciaal belang zijn voor het voeren van een industriebeleid; dit geldt zowel voor het implementeren van een dynamisch industriebeleid als voor het oplossen van problemen m.b.t. de onderlinge betrekkingen tussen bevolkingsgroepen van verschillende nationaliteit of etnische afkomst.

- **Contactpersoon:** *de heer Liemans*
(Tel. : 00 32 2 546 82 15 – e-mail : pol.liemans@esc.eu.int)

- ***Broeikasgassen en industriële veranderingen***

- **Rapporteur :** de heer ZBORIL (Werkgevers – CZ)
- **Corapporteur :** de heer CINCERA (Diverse werkzaamheden – CZ)

- **Referentie :** Initiatiefadvies – CESE 593/2006

- **Kernpunten :**

Klimaatverandering is een uniek probleem, iets waarmee de mensheid nog nooit eerder in de moderne geschiedenis te maken heeft gehad. Het is ook een wereldwijd fenomeen van lange duur (wellicht enkele eeuwen) en houdt een gecompliceerde wisselwerking in van klimatologische, milieutechnische, economische, politieke, institutionele, sociale en technologische processen. Dit alles heeft verregaande consequenties op internationaal en intergenerationeel vlak als het gaat om bredere maatschappelijke doelstellingen als gelijkheid en duurzame ontwikkeling. Bovendien zijn de initiatieven ter bestrijding van de klimaatverandering het resultaat van op vele onzekerheden gebaseerde besluitvorming. Dit gaat gepaard met grote risico's, zoals de kans op niet-lineaire en wellicht zelfs onomkeerbare veranderingen.

Indien geen rekening wordt gehouden met het geheel van economische parameters bij de uitstippeling van nieuwe beleidsmaatregelen ter terugdringing van de broeikasgassenuitstoot, dan dreigen de landen die het Kyoto-protocol hebben geratificeerd een deel van hun productie te zien vertrekken naar economisch welvarender landen die het protocol nog niet hebben geratificeerd, of naar ontwikkelingslanden die niet aan kwantitatieve verplichtingen gebonden zijn. Deze situatie kan leiden tot economische verliezen of een achteruitgang van het concurrentievermogen, zonder dat de gewenste vermindering van de wereldwijde uitstoot hiermee wordt gerealiseerd.

De verandering van het klimaat is een wereldwijd fenomeen, en dit vergt dan ook een wereldwijde aanpak. Alle mogelijke politieke middelen en ontmoetingen dienen te worden ingezet en benut om alle grote uitstoters van broeikasgassen te betrekken bij de inspanningen om de concentratie broeikasgassen in de atmosfeer te verminderen. De maatregelen ter beperking van de

klimaatverandering zouden veel meer effect kunnen sorteren indien deze zouden worden gebundeld met andere, niet op klimaat gerichte doelstellingen van nationaal en sectoraal beleid. Aldus zou er een breed gedragen overgangsstrategie kunnen ontstaan, gericht op de door de concepten van duurzame ontwikkeling en beperking van klimaatverandering vereiste sociale en technologische veranderingen.

Al deze problemen kunnen niet worden opgelost zonder substantieel meer kennis over zowel de oorzaken van de fenomenen in kwestie als de mogelijkheden om de bijbehorende antropogene invloeden te beperken. Zonder adequate investeringen in wetenschap en onderzoek, en zonder monitoring en systematische observatie is het onmogelijk om sneller een beter wetenschappelijk inzicht te krijgen in de werkelijke oorzaken van de klimaatverandering. Het staat buiten kijf dat vanuit velerlei optiek de sleutel tot zowel economisch succes als een geleidelijke vermindering van de broeikasgasuitstoot, ligt in een energie-efficiënte productie en vooral in een zuinig gebruik van de verschillende soorten energie.

In het initiatiefadvies wordt een reeks maatregelen voorgesteld; wil de EU daadwerkelijk een leidende rol in de strijd tegen de klimaatverandering op zich nemen, dan zullen er ook ten behoeve van deze maatregelen substantiële investeringen moeten worden gedaan in wetenschap en onderzoek, en zullen er ter uitvoering van de genoemde maatregelen grote inspanningen moeten worden gedaan. Elke voorgestelde maatregel dient pas goedgekeurd te worden ná een grondige analyse van de mogelijke samenhang met andere factoren en de mogelijke gevolgen ervan. Op die manier kan worden voorkomen dat als gevolg van onevenredige ingrepen het concurrentievermogen van de EU – en daarmee in feite de slagkracht van de EU als geheel en van de lidstaten individueel – aangetast wordt. Het is noodzakelijk plannen te ontwikkelen ter vermindering van de kwetsbaarheid voor de klimaatverandering – daarbij rekening houdend met specifieke regionale omstandigheden – om zo de bevolking te beschermen. Verder moet er in aansluiting op monitoring en systematische observatie steun worden verleend aan de ontwikkeling van waarschuwings- en alarmsystemen.

- **Contactpersoon:** de heer *Cólera Rodríguez*
(Tel. : 00 32 2 546 96 29 – e-mail : josemiguel.colerarodriguez@esc.eu.int)

2. SOCIALE BESCHERMING

- ***Open coördinatie van de sociale zekerheid***
 - **Rapporteur:** de heer OLSSON (Diverse werkzaamheden – SE)
 - **Referentie:** COM(2005) 706 final – CESE 596/2006

– **Kernpunten:**

Het EESC onderschrijft het streven van de mededeling. De sociale dimensie van de Lissabonstrategie zal versterkt worden als de lidstaten via het nieuwe kader meer politiek gewicht toekennen aan de modernisering en verbetering van de sociale bescherming.

Hoewel het EESC het initiatief toejuicht, wil het erop wijzen dat goed moet worden gekeken naar hun verschillende kenmerken, hun uiteenlopende ontwikkelingsfasen, alsook naar de verschillen tussen lidstaten.

Een van de drie overkoepelende doelstellingen is het "Bevorderen van goed bestuur, transparantie en inspraak van de betrokken actoren bij de opstelling, uitvoering en monitoring van het beleid." Sociale partners en andere belangrijke actoren uit het maatschappelijk middenveld dienen meer betrokken te worden bij alle cruciale onderdelen van dit proces.

Als onderdeel van de lopende werkzaamheden dient het EESC het nieuwe kader voor open coördinatie nauwlettend te volgen en over de geboekte vooruitgang verslag uit te brengen, vóór de Voorjaarstop van 2007.

– **Contactpersoon:** mevrouw Johansson

(Tel.: 00 32 2 546 84 77 – e-mail : susanne.johansson@esc.eu.int)

• ***Meeneembaarheid van aanvullende pensioenrechten***

– **Rapporteur :** mevrouw ENGELLEN-KEFER (Werknemers – DE)

– **Referentie :** COM(2005) 507 final – 2005/0214 COD – CESE 589/2006

– **Kernpunten :**

Het EESC staat positief tegenover de doelstellingen van de Commissie en steunt het richtlijnvoorstel, ook al heeft het niet over alle uitvoeringsmaatregelen hetzelfde oordeel.

Daarom moet bij de verdere behandeling van het richtlijnvoorstel op het volgende worden gelet:

- Om belemmeringen voor de mobiliteit van werknemers uit de wereld te helpen, moet er een systeem komen voor de verwerving, het behoud en de overdracht van aanvullende pensioenrechten. Hierbij moet voldoende oog bestaan voor de impact op de nationale aanvullende-pensioenstelsels.

- Het is nodig en wenselijk dat de werkgever financieel bijdraagt aan de opbouw van een aanvullende pensioenvoorziening. Daarom moeten er, om negatieve effecten te vermijden, overgangsregelingen komen zodat werkgevers hun voorzieningstelsels geleidelijk kunnen aanpassen.
 - Verder moeten de omzettingstermijnen van de richtlijn zo kort mogelijk zijn en op de feitelijke nationale behoeften worden toegesneden.
 - Ook moet er nog eens over worden nagedacht dat bepaalde uitvoeringsmodaliteiten algemeen en in de tijd onbegrensd buiten de reikwijdte van het voorstel zijn gehouden.
 - Ten slotte moet de eliminatie van mobiliteitsbelemmeringen op het gebied van aanvullende pensioenstelsels worden geflankeerd door maatregelen betreffende de fiscale behandeling van deze stelsels.
- **Contactpersoon** : mevrouw Kaniewska
(Tel.: 00 32 2 546 81 17 – e-mail : ewa.kaniewska@esc.eu.int)

3. GELIJKE KANSEN

- **Situatie van personen met een handicap - Europees actieplan 2006-2007**
- **Rapporteur:** mevrouw GREIF (Diverse werkzaamheden – SL)
- **Referentie:** COM(2005) 604 final – CESE 591/2006
- **Kernpunten:**

Het EESC steunt de door de Commissie voorgestelde maatregelen, en is van mening dat de monitoring van de richtlijn inzake gelijke behandeling in arbeid en beroep een prioriteit moet blijven.

Het EESC dringt er bij de Commissie op aan om een aparte gehandicaptenrichtlijn voor te stellen, na afloop van een haalbaarheidsstudie naar de vaststelling van een non-discriminatiewetgeving op Europees niveau.

De herziene doelstellingen van de Europese werkgelegenheidsstrategie moeten de *mainstreaming* van het gehandicaptenvraagstuk in de werkgelegenheidsrichtsnoeren en de nationale hervormingsprogramma's versterken.

De EU moet zich o.m. inzetten voor de *mainstreaming* van het gehandicaptenvraagstuk in:

- de structuurfondsen, op basis van de beginselen van non-discriminatie en toegankelijkheid;
- het zevende kaderprogramma, door ervoor te zorgen dat onderzoeksprojecten worden opgestart op gebieden als design for all, ICT-systemen, zelfstandig leven, enz.;
- maatregelen om het spoor-, bus- en zeevervoer toegankelijker te maken.

Het EESC hoopt dat de Commissie de volgende specifieke vraagstukken op de agenda voor de toekomst zet:

- het zelfstandig leven en het recht van gehandicapten om niet te worden afgezonderd in tehuizen of van de samenleving te worden uitgesloten. De modernisering van de stelsels van sociale bescherming behoort dan ook tot de prioriteiten;
 - de actieve politieke betrokkenheid en maatschappelijke participatie van mensen met een handicap. De rol van de relevante ngo's zou op zowel nationaal als EU-niveau moeten worden versterkt, waarbij ook kleinere ngo's een plaats moeten krijgen naast de grotere organisaties;
 - in de toekomst zouden naast de werkgelegenheid ook andere terreinen aandacht moeten krijgen, zoals onderwijs, cultuur en vrijetijdsbesteding;
 - de gevolgen van meervoudige discriminatie, culturele verschillen, armoede, enz.;
 - aangepaste werkplekken (met inbegrip van hulptechnologieën en job coaching – begeleiding bij het zoeken naar en behouden van werk), en de aanwijzing in bedrijven van equality officers, die moeten zorgen voor gelijke kansen op de arbeidsmarkt;
 - de veiligheid op het werk, ter voorkóming van handicaps.
- **Contactpersoon:** mevrouw Redstedt
(Tel.: 00 32 2 546 92 33 – e-mail : anna.redstedt@esc.eu.int)

4. ECONOMISCHE EN SOCIALE SAMENHANG

- **Strategische richtsnoeren cohesiebeleid (2007-2013)**

- **Rapporteur:** de heer VEVER (Werkgevers – FR)
- **Referentie:** COM(2005) 299 final – SEC(2005) 904 – CESE 592/2006
- **Kernpunten:**

Het EESC stelt vast dat de verbanden tussen de prioriteiten van de strategische richtsnoeren 2007-2013 en de doelstellingen van de structuurfondsen niet met zoveel woorden zijn aangegeven. Met het oog op de krapte van het budget beveelt het EESC aan de middelen van het cohesiebeleid te diversifiëren, de steun meer te concentreren en de methoden die voor het beheer worden gebruikt te moderniseren, omdat zowel de transparantie als de interactie daarmee zijn gediend.

- **Contactpersoon:** de heer Pietrasanta
(Tel. : 00 32 2 546 93 13 – e-mail : roberto.pietrasanta@esc.eu.int)

- **Naar een nieuw sociaal contract in Latijns-Amerika**

- **Rapporteur:** de heer ZUFIAUR NARVAIZA (Werknemers – ES)
- **Referentie:** Informatief rapport – CESE 68/2006 fin
- **Kernpunten:**

De volgende topconferentie EU-Latijns-Amerika/Cariben is een mooie gelegenheid om een verdieping van het strategisch partnerschap te bewerkstelligen. Vereisten daartoe zijn de nodige politieke wil en een algemene strategie, zodat vooruitgang kan worden geboekt op het gebied van de associatieovereenkomsten, de ontwikkeling van nieuwe institutionele mechanismen voor solidariteit en ontwikkelingshulp.

Voor de maatschappelijke organisaties is ongetwijfeld een sleutelrol weggelegd bij activiteiten en projecten op dit gebied, en ook het EESC en zijn tegenhangers uit Latijns-Amerika zijn als representatieve organisaties van het maatschappelijk middenveld bereid hierbij de rol van strategische partners op zich te nemen.

Voor de maatschappelijke organisaties uit Latijns-Amerika/Cariben is en blijft het Europese sociaal model een referentiepunt. De Europese maatschappelijke organisaties hebben er op hun beurt alle belang bij om Latijns-Amerika te helpen een model voor duurzame ontwikkeling uit te werken, niet alleen uit solidariteit maar ook om zo het Europese sociaal model te versterken.

Erg bemoedigend is in dit verband ook de aanbeveling van het Europees Parlement, dat pleit voor meer sociale fora met o.m. werkgevers, werknemers en consumenten, en dat het EESC verzoekt zijn inspanningen om een specifieke dialoog over sociale samenhang op gang te brengen voort te zetten en zijn ervaring te delen met de Latijns-Amerikaanse partners.

Het maatschappelijk middenveld in de EU en in een aantal Latijns-Amerikaanse landen of regio's wil niet alleen worden betrokken bij de follow-up van deze associatieovereenkomsten, maar wil ook dat hierin een aantal sociale bepalingen wordt opgenomen. Wat de sociale bepalingen betreft zou kunnen worden verwezen naar de eerbiediging van de fundamentele rechten op arbeidsgebied en naar de bescherming van de mensenrechten, de democratie en het milieu; ook moet worden voorzien in de instelling van de hierboven bedoelde overlegmechanismen.

- **Contactpersoon** : de heer Gatis Eglitis
(Tel.: 00 32 2 546 81 69 – e-mail : gatis.eglitis@esc.eu.int)

5. GEZONDHEID EN BESCHERMING VAN CONSUMENTEN

- **Een rechtskader voor het consumentenbeleid**
- **Rapporteur:** de heer PEGADO LIZ (Diverse werkzaamheden – PT)
- **Referentie:** Initiatiefadvies – CESE 594/2006
- **Kernpunten:**

Het consumentenbeleid is een van de beleidstakken die de Europese burger het meest tot de verbeelding spreken. Dit beleid kan er in belangrijke mate toe bijdragen dat de burger het Europese ideaal steunt vooral wanneer dit aan zijn behoeften en wensen tegemoet komt, wat niet altijd het geval is geweest.

Het EESC stelt vast dat:

- de politieke wil aanwezig moet zijn om het consumentenbeleid beter toe te spitsen op meer inspraak voor de consument en een betere bescherming van zijn belangen op alle communautaire beleidsterreinen;
- maar dat ook diepgaand onderzoek moet worden verricht naar een nieuw juridisch kader als grondslag voor het consumentenbeleid, aangezien de bepalingen in het Verdrag van Maastricht (artikel 129 A) het Verdrag van Amsterdam (artikel 153) niet toereikend zijn.

Dankzij de vele bijdragen van een groot aantal gerenommeerde Europese juristen heeft het Europees Economisch en Sociaal Comité ten slotte een voorstel voor een nieuwe rechtsgrondslag voor het consumentenbeleid kunnen formuleren.

- **Contactpersoon:** *de heer Lobo*
(Tel. : 00 32 2 546 97 17 – e-mail : luis.lobos@esc.eu.int)

6. VERVOER

- ***De binnenvaart in Europa***

- **Rapporteur:** de heer SIMONS (Werkgevers – NL)
- **Referentie:** Initiatiefadvies CESE 599/2006
- **Kernpunten:**

Alles afwegende steunt het EESC het streven om als eindfase te komen tot een onafhankelijke organisatie, vormgegeven bij verdrag, die tenminste zowel de internationale organisaties, zoals de EU zelf, de EU-lidstaten die binnenvaart bedrijven, als niet-EU-lidstaten, zoals Zwitserland, en de niet-EU-Donau-oeverstaten, zou kunnen omvatten. Binnen een organisatie van partijen bij een dergelijk verdrag kan een bijeenkomst van ministers de politieke, rechtens afdwingbare, beslissingen nemen en toezien op de nationale controles. Voorts zou binnen de organisatie niet alleen alle kennis en expertise gebundeld kunnen worden die nu in de verschillende bestaande gremia voorhanden is; tevens zou erover gewaakt kunnen worden dat het bestaande niveau van bescherming en veiligheid tenminste gehandhaafd blijft, en een sectorale sociale dialoog voortduurt.

Om uiteindelijk te komen tot een eenvormig rechtsregime in pan-Europa dient met een aantal zaken rekening te worden gehouden.

- Ten eerste zijn wat betreft de geografische reikwijdte, anders dan bijvoorbeeld bij andere vervoersmodaliteiten zoals luchtvaart en wegvervoer, bij binnenvaart niet alle EU-landen direct betrokken.
- Ten tweede zijn ook landen die geen EU-lidstaat zijn wel degelijk belangrijk voor de binnenvaart en daarmee ook voor Europa.
- Ten derde kan alleen door politiek gemeenschappelijk optreden de benodigde infrastructurele aanpassing in en aan de binnenwateren tot stand komen, zaken die tot de nationale competentie behoren van alle staten.
- Ten vierde is duidelijk dat niet alle regels op alle Europese rivieren in alle omvang en in dezelfde zwaarte toegepast hoeven te worden, door de verscheidenheid aan natuurlijke omstandigheden, verschillen in infrastructuur en in intensiteit van de binnenvaart.

Het sociaal beleid, dat in de huidige regelgeving voor de binnenvaart in de diverse Europese regio's heel erg verwaarloosd werd, moet in dit nieuwe stelsel bijzondere aandacht krijgen. De sociale partners moeten ten volle bij de ontwikkeling ervan worden betrokken.

- **Contactpersoon** : mevrouw Wagner
(Tel. : 00 32 2 546 83 06 – e-mail : anna.wagner@esc.eu.int)

- **Gemeenschappelijke regels - EASA**

- **Rapporteur**: de heer SIMONS (Werkgevers – NL)
- **Referentie**: COM(2005) 579 final – 2005/0228 COD – CESE 600/2006
- **Kernpunten**:

Het EESC staat volledig achter de doelstelling om het toepassingsgebied van Verordening (EG) 1592/2002 uit te breiden tot luchtvaartactiviteiten, tot afgifte van vergunningen voor vliegtuigbemanningen en tot luchtvaartuigen van derde landen. Het komt immers de efficiëntie en de veiligheid ten goede wanneer alle regels voor de veiligheid van de luchtvaart worden geformuleerd door één instantie.

In de context van bijkomende certificering voor commerciële exploitanten van derde landen moet de Gemeenschap duidelijke mogelijkheden hebben om met derde landen bilaterale overeenkomsten te sluiten over de wederzijdse erkenning van certificaten. Er is dan ook veel méér communautaire steun nodig dan momenteel is gepland. Wanneer tegelijkertijd op EU-niveau middelen worden gebundeld, kan dat aanzienlijke kostenbesparingen opleveren, niet alleen voor de sector maar ook voor de nationale regeringen. In het Commissievoorstel komt dit punt niet ter sprake.

De definitie van commerciële luchtvaartactiviteit moet naar de overtuiging van het EESC ook activiteiten van of namens bedrijven (*corporate operations*) en activiteiten in gedeelde eigendom (*fractional ownership operations*) omvatten, zodat alle passagiers binnen de EU kunnen rekenen op dezelfde mate van veiligheid.

- **Contactpersoon**: mevrouw Wagner
(Tel. : 00 32 2 546 83 06 – e-mail : anna.wagner@esc.eu.int)

- ***Beveiliging burgerluchtvaart***

- **Rapporteur:** de heer McDONOGH (Werkgevers – IE)
- **Referentie:** COM(2005) 429 final – CESE 584/2006
- **Contactpersoon:** *de heer Del Fiore*
(Tel. : 00 32 2 546 97 94 – e-mail : raffaele.delfiore@esc.eu.int)

7. MILIEUBESCHERMING

- ***Luchtvaart en klimaatverandering***

- **Rapporteur :** de heer SIMONS (Werkgevers – NL)
- **Referentie :** COM(2005) 459 final – CESE 25/2006 fin– CESE 598/2006
- **Kernpunten :**

Het EESC vindt net als de Commissie dat er extra (beleids)maatregelen nodig zijn om het effect van luchtvaart op klimaatverandering te beheersen. De groei van de bijdrage van de luchtvaart aan de uitstoot van broeikasgassen zal ca. 50 % van het jaarlijkse groeipercentage van de luchtvaart zijn, zelfs wanneer alle ambitieuze O&O-doelstellingen de komende decennia gerealiseerd worden. De hiervoor gereserveerde budgetten in het 7e kaderprogramma zullen doelgericht en effectief besteed dienen te worden.

De Europese Commissie legt zichzelf, ter beperking van het klimaateffect, een beleidsdoelstelling op om de uitstoot van CO₂ en NO_x van de luchtvaart in de EU te beperken, te beginnen met de periode 2008-2012. Vanwege internationale verdragen en afspraken en op grond van lopende studies is het EESC van mening dat gestart zou moeten worden met maatregelen tegen de CO₂-uitstoot van het intra-Europese luchtverkeer, om eventuele vertragingen in de tenuitvoerlegging tot een minimum te beperken.

Het intra-Europese luchtverkeer zou voor haar (jaarlijks groeiende) CO₂-bijdrage aan het klimaateffect zo snel mogelijk moeten worden opgenomen in een open Europees systeem van verhandelbare emissierechten met een realistisch base-line scenario. Er zou op EU-niveau moeten worden gealloceerd en er zou een extra bijdrage/reductiedoelstelling moeten worden ingevoerd die direct geldt voor de luchtvaartmaatschappijen als handelende partij, waarbij nieuwe toetreders tot de markt mogelijk dienen te blijven zonder concurrentienadeel. Voor overige effecten zouden meer geschikte lokale instrumenten gebruikt moeten worden, zoals een NO_x-heffing dan wel operationele maatregelen.

EU en bedrijfsleven zouden een topprioriteit moeten maken van investeringen in onderzoek naar de klimaateffecten van door de luchtvaart veroorzaakte niet-CO₂-emissies en de ontwikkeling van technologieën voor een schonere luchtvaart, waarbij er met name naar gestreefd moet worden schadelijke compromissen tussen lokale geluidsoverlast, lokale emissies en globale emissies van de luchtvaart te vermijden.

Een verbeterd beheer van het luchtruim via het Single Sky-initiatief en het SESAR-programma zou ook prioriteit moeten krijgen met het oog op de mogelijkheden die dit biedt voor emissiereductie.

- **Contactpersoon:** mevrouw Korzinek
(Tel : 00 32 2 546 80 65 – e-mail: annika.korzinek@esc.eu.int)

- ***Thematische strategie voor het mariene milieu***

- **Rapporteur:** mevrouw SÁNCHEZ MIGUEL (Werknemers – ES)
- **Referentie:** COM(2005) 505 final – 2005/0211 COD – CESE 585/2006
- **Kernpunten:**

Het EESC is ingenomen met dit voorstel voor een richtlijn tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu (Richtlijn Mariene strategie). Toch blijft het kritisch staan tegenover het voorstel, dat meer dan welkom is maar niet ver genoeg gaat. Onze zeeën en oceanen zijn er zo slecht aan toe dat meer dwingende regels noodzakelijk zijn, zodat de naleving van de al bestaande bepalingen kan worden afgedwongen en gecontroleerd. Bovendien wordt de toestand van het mariene milieu met dit voorstel maar gedeeltelijk aangepakt. Een kaderrichtlijn zou het doel beter dienen: daarmee kunnen immers ook de aspecten die nu buiten beschouwing blijven, worden aangepakt en in een later stadium diepgaand worden behandeld.

Er wordt enkel gebruik gemaakt van al bestaande wetgevende en beheersinstrumenten. De lidstaten hoeven dus geen nieuwe financiële middelen vrij te maken en de bureaucratische rompslomp blijft beperkt. Een ander pluspunt is dat de Commissie vasthoudt aan de regelingen voor participatie en deelname van het publiek en de betrokken partijen, die onmisbaar zijn om de burger meer inspraak te geven bij de behandeling van milieuthema's.

De regionale autoriteiten zijn verantwoordelijk voor de evaluatie en programmering van de doelstellingen en acties ten aanzien van het mariene milieu, binnen de grenzen van hun bevoegdheden. Het EESC dringt er daarom op aan de coördinatie- en controleactiviteiten van de Commissie in dit verband duidelijk af te bakenen en te versterken, zodat de maatregelen in alle kustgebieden op elkaar worden afgestemd en met elkaar in evenwicht zijn. Onze zeeën en oceanen kennen immers geen grenzen. Verder zou coördinatie op centraal niveau ook nuttig zijn om de

EU, waar haalbaar, invloed te laten uitoefenen op derde landen, m.n. die landen waarmee internationale overeenkomsten zijn afgesloten.

Aangezien kwantiteit een doorslaggevende factor is voor de toestand van het mariene milieu, meent het EESC dat ook gebruik moet worden gemaakt van kwantitatieve descriptoren, m.n. voor de definitie van een goede milieutoestand van het mariene milieu, net als in de kaderrichtlijn Water is gedaan voor de binnenwateren.

Ten slotte zij nog gewezen op twee punten die van groot belang zijn voor een efficiënte realisatie van de hier voorgestelde doelstellingen. In de eerste plaats onmiddellijk uitvoering moeten worden gegeven aan alle eerder vastgelegde maatregelen die van invloed zijn op het mariene milieu, zoals de maatregelen in het kader van de pakketten ERIKA I, II en III. Tweede aandachtspunt is onderzoek op het gebied van het mariene milieu. Door de kennis terzake te vermeerderen en te verbeteren kunnen de doelstellingen worden verduidelijkt en kunnen actieprogramma's worden vastgesteld om het milieu weer gezond te maken. In dit verband is meer participatie in de Europese kaderprogramma's voor onderzoek noodzakelijk.

- **Contactpersoon:** mevrouw Pimentel
(Tel.: 00 32 2 546 84 44 – e-mail: filipa.pimentel@esc.eu.int)

8. EUROPEES BURGERSCHAP EN BURGERRECHTEN

- ***Onderhoudsverplichtingen***

- **Rapporteur:** de heer RETUREAU (Werknemers – FR)
- **Referentie:** COM(2005) 649 final – 2005/0259 CNS – CESE 588/2006
- **Kernpunten:**

Het EESC steunt dit verordeningvoorstel, onder voorbehoud van de hierna volgende specifieke opmerkingen. Het is verheugd over de pogingen van de Commissie om tot goede wetgeving te komen, waarbij zij met name gebruik heeft gemaakt van voorafgaande raadpleging en van een vooraf uitgevoerde effectbeoordeling, hetgeen heeft geresulteerd in een wettekst van hoge kwaliteit.

Ook is het ingenomen met het besluit om als rechtsvorm voor een verordening te kiezen, alsook met de gekozen rechtsgrondslag, waarmee deze materie beter kan worden geharmoniseerd telkens wanneer een onderdeel daarvan een Europees karakter vertoont, al blijven tussen de nationale wetgevingen verschillen bestaan

Dit verordeningvoorstel betreft zowel het familierecht als de inning van alimentatievorderingen, waarbij in sociaal opzicht risico's op verpaupering bestaan die mede in overweging moeten worden genomen. Daarnaast voldoet het aan de eisen inzake duidelijkheid en rechtszekerheid ten behoeve van de betrokken partijen, betrokken derden en betrokken overheden. Ook voorziet het in de bescherming van persoonsgegevens tegen elk gebruik dat niet te maken heeft met de beslechting van het geschil en met de vervulling van de alimentatieverplichtingen door de schuldenaar.

Het EESC verzoekt de regeringen van het Verenigd Koninkrijk en Ierland om na te gaan of zij door deze verordening kunnen worden gebonden ("opt in"). De regering van Denemarken wordt opgeroepen tot het vergemakkelijken van de tenuitvoerlegging van beslissingen inzake alimentatie-uitkeringen, overeenkomstig het door dit land geratificeerde Verdrag van Den Haag inzake de tenuitvoerlegging van onderhoudsverplichtingen.

- **Contactpersoon:** mevrouw Kaniewska
(Tel.: 00 32 2 546 81 17 – e-mail: ewa.kaniewska@esc.eu.int)
- **Europees jaar van de interculturele dialoog (2008)**
- **Rapporteur:** mevrouw CSER (Werknemers – HU)
- **Referentie:** COM(2005) 467 final – 2005/0203 (COD) – CESE 590/2006
- **Kernpunten:**

Het Jaar van de interculturele dialoog zou, door mensen vertrouwd te maken met culturele verschillen en deze te doen respecteren, een instrument moeten zijn om spanningen weg te nemen door de dieper liggende oorzaken daarvan aan te wijzen.

Ook kan worden gedacht aan de oprichting van een communautair mediakanaal (een radio- of televisiestation dat uitzendt in de EU-talen), als instrument om de doelstellingen van het Jaar te verwezenlijken.

Het EESC betwijfelt of het voorgestelde budget toereikend is voor de verwezenlijking van de voornaamste doelstellingen. Het budget is namelijk voor het grootste deel bestemd voor ondersteuning van "acties op communautair niveau". Met de huidige middelenverdeling is het maar de vraag of lokale burgerinitiatieven kunnen worden gefinancierd.

Het EESC stelt de Commissie voor niet alleen kwantitatieve maar ook kwalitatieve indicatoren vast te stellen, en biedt daarbij zijn hulp aan.

Op basis van de evenementen en activiteiten in het kader van het Jaar van de interculturele dialoog kan een "encyclopedie van de Europese cultuur" worden samengesteld. Ook staat het EESC achter

het voorstel om een Dag van de interculturele dialoog in te stellen, net als het voorstel om prijzen toe te kennen aan Europese burgers, maatschappelijke organisaties en onderwijsinstellingen, die zich hebben onderscheiden bij de bevordering van de interculturele dialoog.

Het EESC zou willen deelnemen aan de evaluatie van het Jaar.

- **Contactpersoon:** mevrouw Redstedt
(Tel.: 00 32 2 546 92 33 – e-mail: anna.redstedt@esc.eu.int)

9. IMMIGRATIEBELEID

- ***Migratie en internationale bescherming***

- **Rapporteur:** mevrouw SCIBERRAS (Werkgevers – MT)
- **Referentie:** COM(2005) 375 final – 2005/0156 (COD) – CESE 587/2006
- **Kernpunten:**

Nauwkeurige statistische gegevens zijn van groot belang om de migrantenbevolking van de EU-lidstaten, met inbegrip van omvang en demografische kenmerken, in kaart te brengen. Het EESC dringt er bij de Commissie op aan de aandacht te vestigen op de behoefte aan nauwkeurige statistische informatie op dit gebied, zodat de lidstaten het belang van dit onderwerp erkennen en er meer middelen voor uittrekken.

De meeste EU-lidstaten beschikken over uitgebreide statistieken over de landen van herkomst van asielzoekers. Niettemin is er nog steeds behoefte aan nauwkeurigere statistieken op basis van coherente criteria voor alle lidstaten die in de toekomst vergelijkingen op transnationaal niveau mogelijk maken.

Statistieken spelen o.m. een bijzonder belangrijke rol omdat zij de ontwikkeling en herziening van beleid kunnen beïnvloeden.

- **Contactpersoon:** de heer Brombo
(Tel.: 00 32 2 546 97 18 – e-mail: pierluigi.brombo@esc.eu.int)

10. ONDERZOEK

- ***Nanowetenschappen en nanotechnologieën***

- **Rapporteur :** de heer PEZZINI (Werkgevers – IT)
- **Referentie :** COM(2005) 243 final – CESE 582/2006

- **Kernpunten :**

Het EESC is ingenomen met de voorstellen van de Commissie voor de uitvoering van een actieplan op het gebied van N&N tussen nu en 2009, en hoopt dat het communautaire actieplan vergezeld zal gaan van nationale actieplannen.

Het EESC is van mening dat het Europese bedrijfsleven de onderzoeksinspanningen en de toepassing van N&N moet vergroten en het tempo daarvan moet opvoeren, en meer investeringen zou moeten doen.

Op N&N gebaseerde materialen, producten en diensten kunnen tussen nu en 2015 een wereldmarkt van honderden miljarden euro per jaar genereren, op voorwaarde dat de wetenschappelijke *excellence* wordt omgezet in commercieel succesvolle producten, processen en diensten.

- **Contactpersoon:** mevrouw Bêlarová-Carabin
(Tel.: 00 32 2 546 83 03 – e-mail: magdalena.belarova-carabin@esc.eu.int)

- ***Specifieke OTO-programma's***

- **Rapporteur:** de heer WOLF (Diverse werkzaamheden – DE)
- **Corapporteur:** de heer PEZZINI (Werkgevers – IT)
- **Referentie:** COM(2005) 439-440-441-442-443-444-445 final – CESE 583/2006

- **Kernpunten:**

De doelstelling van Lissabon om van Europa de leidende economische ruimte te maken, vergt een forse toename van de O&O-investeringen. Het EESC wijst er andermaal op dat Europese samenwerking op O&O-gebied een goede katalysator voor integratie en cohesie vormt. Het EESC doet de aanbeveling dat substantieel meer geld aan O&O moet worden besteed dan thans het geval is.

Verder komt het EESC met de algemene aanbeveling om geen starre budgettaire onderverdeling voor de respectieve thema's te maken, maar juist voor zoveel mogelijk flexibiliteit te zorgen. Daarmee moet de Commissie de ruimte krijgen om tijdens de uitvoering van het programma tijdig te reageren op nieuwe kwesties of op noodzakelijk geworden herstructureringen.

Het EESC verwijst ten slotte naar zijn vroegere aanbeveling om de administratieve rompslomp in verband met steunaanvragen drastisch in te dammen, procedures te vereenvoudigen en voor zoveel mogelijk continuïteit met betrekking tot de steuninstrumenten en toekenningsprocedures te zorgen.

- **Contactpersoon:** mevrouw Bêlarová-Carabin
(Tel.: 00 32 2 546 83 03 – e-mail: magdalena.belarova-carabin@esc.eu.int)

11. BESTRIJDING VAN DE FINANCIERING VAN HET TERRORISME

- **Geldoverdrachten - informatie over de betaler**
- **Rapporteur:** de heer BURANI (Werkgevers – IT)
- **Referentie:** COM(2005) 343 final – 2005/0138 (COD) – CESE 597/2006
- **Kernpunten:**

Het EESC onderschrijft volledig dat er op dit gebied behoefte is aan een verordening. In het algemeen zijn de in het Commissiedocument voorgestelde maatregelen gepast en verstandig, maar het EESC betwijfelt of ze in de praktijk, zeker op korte termijn, wel allemaal even efficiënt zullen zijn.

Het stelt derhalve voor: te verduidelijken dat de maatregelen niet alleen betrekking hebben op terrorisme, maar ook op georganiseerde criminaliteit; te wijzen op de reeds geldende antiwitwasvoorschriften; één meldpunt op te richten dat ermee wordt belast alle meldingen te verwerken en door te spelen aan de bevoegde onderzoeksautoriteiten; en dat de autoriteiten de namen van verdachten bekend maken.

- **Contactpersoon:** mevrouw Bedö
(Tel : 00 32 2 546 83 62 – e-mail: imola.bedo@esc.eu.int)