



Europeiska ekonomiska och sociala kommittén

Bryssel den 20 december 2007

PLENARFÖRSAMLINGEN

DEN 12–13 DECEMBER 2007

SAMMANFATTNING AV ANTAGNA YTTRANDEN

EESK:s yttranden finns tillgängliga på de officiella språken på kommitténs webbplats på följande adress:

http://eesc.europa.eu/activities/press/summaries_plenaries/index_en.asp

Plenarsessionen hölls i närvaro av kommissionsledamöterna **Mariann Fischer Boel**, som talade om översynen av den gemensamma jordbrukspolitiken, och **Viviane Reding**, som höll ett anförande om elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster. Vid denna plenarsession fick dessutom tre pristagare ta emot 2007 års EESK-pris till det organiserade civila samhället.

1. LISSABONSTRATEGIN

- **Genomförandet av Lissabonstrategin: Den nuvarande situationen och olika framtidsperspektiv**
- **Föredragande:** Joost van Iersel (Arbetsgivargruppen – NL)
Miklós Barabás (Övriga intressegrupper – HU)

Referens: Yttrande på eget initiativ – CESE 1428/2007 fin – CESE 1715/2007

– Huvudpunkter:

EESK anser att genomförandet av Lissabonstrategin inte enbart kan begränsas till politiska beslutsfattare, lagstiftare och högnivågrupper. Den bör vara en **process för, med och av alla** av följande två skäl:

- Det är angeläget att många olika samhällskretsar bidrar i arbetet med att fastställa de bästa möjliga angreppssätten.
- Genomförandet i medlemsländerna beror till stor del på att alla berörda aktörer samarbetar med varandra.

Det viktigaste är att strategin verkligen genomförs med hjälp av mätbara mål och tidsplaner. Det organiserade civila samhället som helhet och i synnerhet nationella ekonomiska och sociala råd kan spela en effektiv roll i arbetet med att identifiera brister och att hitta hållbara lösningar.

Utbyte av åsikter och praxis mellan de nationella ekonomiska och sociala råden vad gäller de nationella reformprogrammen och Lissabonagendan skulle kunna vara till stor nytta. EESK skulle kunna erbjuda ett forum för detta utbyte.

EESK föreslår att Europeiska rådet ger mandat åt EESK att årligen publicera en rapport med befintliga uppgifter om det civila samhället och de nationella ekonomiska och sociala rådens deltagande i arbetet med att föra Lissabonstrategin framåt, vilket innefattar konkreta förslag och önskvärda förbättringar.

– **Kontaktperson:** Jüri Soosaar

(Tfn (32-2) 546 96 28 – e-post: juri.soosaar@eesc.europa.eu)

2. SALUFÖRING AV PRODUKTER

- **Saluföring av produkter/ackreditering och marknadsövervakning**
- Referens: KOM(2007) 37 slutlig – 2007/0029 COD
- **Gemensam ram för saluföring av produkter**
- Referens: KOM(2007) 53 slutlig – 2007/0030 COD
- **Saluförda produkter/nationella föreskrifter som skall tillämpas i en annan medlemsstat**
- Referens: KOM(2007) 36 slutlig – 2007/0028 COD – CESE 1693/2007
- **Föredragande:** Antonello Pezzini (Arbetsgivargruppen – IT)

– Huvudpunkter:

Kommittén kan inte annat än stödja kommissionens initiativ till ett lagstiftningspaket på detta område, under förutsättning att följande säkerställs:

- Effektivt och enhetligt genomförande av principen om ömsesidigt erkännande.
- Förstärkning av marknadsövervakningen.
- Ett gemensamt europeiskt ackrediteringssystem som fungerar som en offentlig tjänst i allmänhetens intresse.
- Samma behörighet för alla ackrediterade certifieringsorgan.
- Strängare urvalskriterier och harmoniserade urvalsförfaranden för bedömningen av överensstämmelse.
- Förbättrat, kontinuerligt och systematiskt samarbete mellan de nationella myndigheterna.
- Förstärkt rättsligt skydd av CE-märkningen, för att undvika att ett alltför stort antal märkningar leder till förvirring.
- Fullständigt fastställt och definierat ansvar för varje aktör som introducerar produkter på marknaden.
- Större enhetlighet och konsekvens i de befintliga texterna, med hög nivå på överensstämmelsen och miniminivåer för de administrativa skyldigheterna.
- Garantier för att alla produkter på marknaden ska kunna spåras.
- Fullständig tillämpning av proportionalitetsprincipen i förfarandena och kraven för certifiering, särskilt för mindre företag och produkter som inte är serietillverkade eller ingår i en begränsad serie.
- Fullständig medverkan av alla marknadsaktörer och framför allt konsumenterna.
- Explicit tillhandahållande av mekanismer för utomrättsligt prövning med så korta tidsfrister och till så låga kostnader som möjligt.

– **Kontakt:** Jean-Pierre Faure

(Tfn (32-2) 546 96 15 – e-post: jeanpierre.faure@eesc.europa.eu)

3. INDUSTRI- OCH INNOVATIONSPOLITIK

- **Den europeiska cementindustrins utveckling**
- **Föredragande:** Marian Krzaklewski (Arbetstagargruppen – PL)
- **Medföredragande:** Pavel Cincera (Kategori III – CZ)

- **Referens:** Informationsrapport – CESE 1041/2007 fin rév.

- **Huvudpunkter:**

Cementindustrin har stora effekter på miljön, även om lämpliga verktyg och bestämmelser finns och används inom denna sektor och åtgärder vidtas för att förbättra miljöprofilen.

Den europeiska politiken rörande koldioxidutsläpp bör ändras, genom att man tar större hänsyn till sektorns särdrag och till det globala sammanhanget i syfte att undvika att ökad efterfrågan på produkten leder till import från mindre effektiva industrier i länder som inte undertecknat Kyoto-avtalet.

Mot denna bakgrund kan de verktyg som används för att bekämpa klimatförändringarna – om de inte förbättras och korrigeras på lämpligt sätt – inte bara skada konkurrenskraften utan paradoxalt nog också miljön. Innan man fördelar utsläppsrätterna bör man göra en analys så att man kan fastställa välavvägda mål, förhindra störningar på marknaden och motivera företagen att förbättra energieffektiviteten och på så sätt ytterligare minska koldioxidutsläppen. Systemet för handel med utsläppsrätter kan bara fungera effektivt efter Kyoto om det också införs i icke-EU-länder och anpassas bättre till den globala marknaden på sektorsnivå.

Genom att använda sig av teknik för avfallsförbränning som kombinerar produktion av elenergi och cement i hybridanläggningar kan sektorn bidra till att minska konsumtionen av fossila bränslen och bevara naturtillgångarna.

EU-institutionerna och arbetsmarknadens parter inom cementsektorn i Europa bör slutligen stärka dialogen inom sektorn både på europeisk och nationell nivå, framför allt när det gäller hälsa och säkerhet på arbetet, utbildning av anställda och förvärvande av grundläggande färdigheter, och risken för personalnedskärningar på grund av den utlokalisering av företag som förväntas ske till icke-Kyoto-länder och den ökande importen från dessa länder.

- **Kontaktperson:** Pol Liemans
(Tfn (32-2) 546 82 15 – e-post: pol.liemans@eesc.europa.eu)

- **Miljölagstiftningen och den industriella omvandlingen**
- **Föredragande:** Antonello Pezzini (Arbetsgivargruppen – IT)
- **Medföredragande:** Maciej Nowicki (Kategori III – PL)
- **Referens:** Yttrande på eget initiativ – CESE 1709/2007

– **Huvudpunkter:**

Kommittén anser att såväl alla ekonomiska och sociala aktörer, både de offentliga och de privata, som de ansvariga politikerna och de offentliga myndigheterna måste bli medvetna om att de står inför en ny industriell revolution. Kärnan i denna revolution är utvecklingen av livskvalitet och miljö, och den medför ett nytt, integrerat sätt att planera, producera, konsumera samt bevara och förvalta naturtillgångarna.

Kommittén anser att det är viktigt att snarast möjligt gå från ett defensivt och reflexartat agerande till ett beslutsamt och förebyggande agerande, och förbereda sig för framtiden genom att både på gemenskapsnivå och medlemsstatnivå anta en tydlig och stabil uppsättning konkreta åtgärder med hållbar grund.

Det är viktigt att nya och hållbara industriinitiativ på EU-nivå omfattas av strukturfonderna, gemenskapens program för innovation, forskning och utbildning samt lämpliga finansiella instrument.

Kommittén vill erinra kommissionen och medlemsstaterna om vikten av att snabbt anta konkreta förenklingsåtgärder, för att avskaffa onödiga förfaranden och minska de ökande ekonomiska kostnaderna i samband med den nuvarande miljölagstiftningens administrativa och tekniska krav. Denna lagstiftning bör rationaliseras och konsolideras på ett konsekvent sätt.

Som EESK, kommissionen, rådet och Europaparlamentet flera gånger framhållit är det ytterst viktigt att minska de betungande administrativa kraven på företagen, så att man kan frigöra de ekonomiska och sociala krafterna och rikta in dem på en hållbar modernisering av företagsmiljön, produktionsstrukturerna och organisationsstrukturerna.

- **Kontaktperson:**
(Tfn (32-2) 546 86 28 – e-post: cemi@eesc.europa.eu)

- **Utveckling inom sektorn för motorfordon i EU**
- **Föredragande:** Gustav Zöhrer (Arbetsgivargruppen – AT)
- **Medföredragande:** Manfred Glahe (Kategori I – DE)
- **Referens:** Informationsrapport – CESE 1065/2007 fin rév.

– **Huvudpunkter:**

Informationsrapporten omfattar både sluttillverkare (s.k. OEM, Original Equipment Manufacturer) och underleverantörer inom motorfordonssektorn. Den gör en omfattande analys av sektorn inför framtiden, den lyfter fram och undersöker sektorns internationella trender, den går igenom utvecklingen av sektorn under det senaste årtiondet i Europa och den undersöker på djupet de nuvarande produktions- och handelssiffrorna i Europa, för både personbilar och nyttofordon.

I rapporten analyseras även den roll sektorn för underleverantörer spelar, och den betydelse den har för värde- och leveranskedjor inom motorfordonsindustrin. I informationsrapporten visas också förhållandet mellan fordonstillverkare och underleverantörer, samt utmaningarna som finns för de senare.

EESK:s viktigaste slutsatser och rekommendationer är följande:

Den största utmaningen för motorfordonsindustrin ligger i att förena kraven på dels individuell mobilitet och varutransporter, dels trafiktätheten som närmar sig sitt maximum och den därmed förknippade miljöbelastningen och säkerhetsriskerna samt de minskande råvaruresurserna.

Kommittén uppmanar kommissionen att inleda en bred dialog med de olika aktörerna inom branschen, det civila samhället och politiken, men även forskarsamfundet i syfte att skapa en framtidsvision för trafikfrågan samt diskutera dess genomförande och utveckla konkreta projekt. Målet måste vara en integrerad satsning på en ny industripolitik för sektorn.

På grund av den mycket snävt inriktade och därmed ofullständiga statistiken uppmanar EESK kommissionen att göra mer djuplodande analyser för de branscher som ej räknas till leverantörsbranschen samt att analysera utvecklingen av sysselsättningen (sysselsättningsmöjlighet, kvalifikationer och arbetsförhållanden).

Den framtida regleringen av fordonssektorn måste ligga i linje med principen om bättre lagstiftning. Nödvändiga rättsliga bestämmelser måste samordnas inom kommissionen (också mellan olika generaldirektorat) och diskuteras i god tid med de viktigaste aktörerna.

Framtiden för EU:s motorfordonsindustri ligger i första hand i konkurrensen på innovationsområdet och inte på kostnadsområdet.

Mer samarbete måste ske mellan sluttillverkare, underleverantörer, tekniska tjänsteleverantörer samt universitet och yrkesutbildningar.

- **Kontaktperson:** *Amelia Muñoz Cabezón*
(Tfn (32-2) 546 83 73 – e-post: amelia.munozcabezon@eesc.europa.eu)

- **Jordbruks- eller skogstraktorer – bullernivån**
Yttrande i kategori C
- **Referens:** KOM(2007) 588 slutlig – 2007/0205 COD – CESE 1695/2007
- **Kontaktperson:** *João Pereira Dos Santos*
(Tfn (32-2) 546 92 45 – e-post: joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)
- **Grönbok om bättre nedmontering av fartyg**
- **Föredragande:** Richard Adams (Övriga intressegrupper – UK)
- **Referens:** KOM(2007) 269 slutlig – CESE 1701/2007
- **Huvudpunkter:**

EESK välkomnar kommissionens förslag till åtgärder på både internationell och regional nivå för att så snart som möjligt ändra nuvarande oacceptabla praxis vad gäller nedmontering av fartyg. EESK konstaterar att frågan om nedmontering av uttjänta fartyg är komplex och även innefattar viktiga insatser på områden som arbetstillfällen och råvaruresurser, vilket är en följd av utvecklingsländernas låga nedmonteringspriser. Samtidigt är kommittén medveten om att den strukturella fattigdomen samt andra sociala och rättsliga problem som utmärker några områden i södra Asien är nära sammankopplade med avsaknaden av eller underlåtenheten att följa de lägsta säkerhetsstandarderna och minimistandarderna för arbets- och miljöskydd.

EESK anser följande:

– Det är angeläget att EU säkerställer att de maritima säkerhetsnormerna som unionen har infört för bl.a. enkelskroviga oljetankfartyg inte tolkas som att det endast är utvecklingsländerna som ska ställas till svars, utan att de faktiskt syftar till att förordningen om avfallstransporter genomförs fullt ut. Här är Baselkonventionen och dess principer, inklusive ändringarna i Baselförbudet, inbegripna.

– Strikta internationella bestämmelser för att kunna kartlägga, kontrollera och nedmontera uttjänta fartyg bör införas genom IMO. Denna ordning måste ha en kontrollnivå som motsvarar Baselkonventionens, nämligen att införliva Internationella arbetsorganisationens (ILO) alla relevanta normer samt att inte tillåta undantag och att förhindra att uttjänta fartyg med farligt avfall skickas till länder med bristfälliga anläggningar eller till länder som inte anslutit sig till konventionen.

– Eftersom en sådan överenskommelse med IMO kommer att ta flera år att genomföra föreslås därför (i) att man bör uppmuntra och stödja effektiva frivilligprogram för rederier för att minska avfallsproblemet, (ii) att EU bör tillämpa unionens gällande lagstiftning på ett entydigt sätt så att förordningen om avfallstransporter efterlevs; hamnstater bör ha befogenhet att förklara ett fartyg som uttjänt; (iii) att EU bör utarbeta ett certifierings- och granskningssystem för

tredje part för att få säkra och för miljön skonsamma nedmonteringsanläggningar.

– Genom att medvetet utforma fartygskonstruktioner med tanke på återvinning, identifiera farligt avfall och ersätta så mycket giftigt byggmaterial som möjligt när fartygen byggs kommer en långsiktig positiv effekt att uppnås. EESK stöder satsningar från både EU och IMO samt rederier och varv i detta arbete.

- **Kontaktperson:** *Yvette Azzopardi*
(Tfn (32-2) 546 98 18 – e-post: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

4. JORDBRUKSPOLITIK

- **Gränsöverskridande arbetskraft inom jordbruket**
- **Föredragande:** Martin Siecker (Arbetstagargruppen – NL)
- **Referens:** Yttrande på eget initiativ – CESE 1698/2007
- **Huvudpunkter:**

EESK påpekar i detta yttrande att invandrade arbetstagare i alla avseenden måste behandlas på samma sätt som de inhemska arbetstagare som de arbetar tillsammans med. Man måste ge lika lön för lika arbete och förhållandena måste förbättras med avseende på social trygghet. Det handlar inte bara om arbetstagarnas sociala intresse. Det handlar också om arbetsgivarnas ekonomiska intresse (lika möjligheter för rättvis konkurrens) och medlemsstaternas finansiella intresse (skatter).

EESK anser att förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om harmoniserade påföljder för arbetsgivare för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i EU även bör tillämpas på arbetsgivare som olagligt anställer arbetstagare från de EU-länder som fortfarande är föremål för begränsningar. Dessutom anser EESK att EU noga måste se till att direktivet inte bara införlivas i alla medlemsländers lagstiftning utan även tillämpas i praktiken.

EESK gläder sig över att kommissionen godkänt förslaget från arbetsmarknadens parter inom byggnadssektorn om en undersökning kring detta slags falska egenföretagande och att kommissionen också finansierar denna undersökning.

- **Kontaktperson:** *Jakob Andersen*
(Tfn (32-2) 546 96 46 – e-post: jakob.andersen@eesc.europa.eu)

- **Sysselsättning inom jordbrukssektorn**
- **Föredragande:** Hans-Joachim Wilms (Arbetstagargruppen – DE)
- **Referens:** Tilläggsyttrande – EESK 1699/2007

– **Huvudpunkter:**

I detta yttrande understryker EESK att arbetsmarknaden i EU måste utvecklas på ett socialt hållbart sätt, dvs. var och en måste ha möjlighet att tjäna sitt uppehälle genom arbete. Denna möjlighet inskränks genom den billiga extra arbetskraften från tredje land. De anställda i jordbruket ska i alla avseenden behandlas lika oberoende av varifrån de kommer.

EESK ser följande handlingsbehov på kort sikt:

- Man måste skapa miniminormer för arbets- och boendeförhållanden för alla migrerande arbetstagare i Europa.
- Dessa arbetstagare måste få ett omfattande socialt skydd genom sitt arbete, vilket även innebär intjänande av rätt till ålderspension.
- Även säsonganställda ska tas med i utbildningsprogram.
- Migrerande arbetstagare måste få information om arbetsvillkoren och om sina rättigheter.

Enligt EESK saknas det kunskaper om sysselsättningens omfattning och de sociala standarderna inom EU:s jordbrukssektor. Detta leder till snedvridning av konkurrensen. EESK påpekar att ett instrument som åter kan skapa en rättvis konkurrens är certifiering av företagen efter sociala kriterier.

– **Kontaktperson:** *Jakob Andersen*

(Tfn (32-2) 546 96 46 – e-post: jakob.andersen@eesc.europa.eu)

• **Reform av den gemensamma organisationen av marknaden för vin**

– **Föredragande:** Adalbert Kienle (Arbetsgivargruppen – DE)

– **Referens:** KOM(2007) 372 slutlig – 2007/0138 CNS – CESE 1703/2007

– **Huvudpunkter:**

Kommittén vill peka på att 1,5 miljoner huvudsakligen små familjeföretag försörjer sig på vinodling i EU. Den europeiska vinodlingssektorn ger också mer än 2,5 miljoner arbetstagare sysselsättning åtminstone på säsongsbasis. Därför lägger kommittén särskild vikt vid att man i samband med reformen prioriterar åtgärder som inverkar positivt på vinodlarnas inkomster och på sysselsättningsmöjligheterna inom den europeiska vinodlingssektorn.

Kommittén anser att ett omedelbart avskaffande av interventionsåtgärderna inte kan försvaras. Därför rekommenderar vi att man inom de nationella anslagen under utfasningsperioden

2008–2010 ska kunna erbjuda stöd till destillering för framställning av spritdrycker och till privat lagring.

EESK anser att man i den strategiska inriktningen av bilaterala eller internationella handelsavtal mer konsekvent bör orientera vinframställningsmetoderna till Internationella vinorganisationens (OIV) normer. Att när det handlar om importviner tillåta alla möjliga förfaranden som är godtagna någonstans i världen står i motsats till den starkare orientering till OIV-normerna som gäller för europeiska viner, och skulle leda till en fortsatt snedvridning av konkurrensen.

Det är glädjande att kommissionens förslag innehåller omfattande ändringar av röjnings-systemet och en minskning av röjningsbudgeten. Røjning bör erbjudas som en frivillig åtgärd för att ta bort vinstockar på mark som inte är lämplig för vinodling och mildra de sociala effekterna av att företag som inte är livskraftiga läggs ner.

Kommittén är positiv till att kommissionen har ändrat sin ursprungliga tidsplan för liberaliseringen av planteringsreglerna. Kommittén avråder dock från en fullständig liberalisering – även vid en senare tidpunkt – eftersom detta skulle äventyra de ekonomiska, sociala, miljöpolitiska och landskapsbevarande målen för reformen av vinmarknaden. En förflyttning av vinodlingar från de kulturellt värdefulla vinlandskapen till mark som är billigare att odla förtjänar inte stöd, eftersom man måste ta ett övergripande ansvar för sysselsättningen, ekonomin och infrastrukturen i regionerna samt för det sociala nätet, miljön och naturskyddet.

Kommittén uppmanar kommissionen att inom ramen för nationell finansiering främja konsumentinformation och säljfrämjande åtgärder inte bara på exportmarknaden, utan även på den inre marknaden. I samband med detta måste man ägna särskild uppmärksamhet åt information om fördelarna med en måttlig vinkonsumtion som ett led i hälsomedvetna kostvanor och en modern livsstil. Kommittén påpekar att alla produkter tillverkade med vindruvor som bas bör omfattas av dessa informationsinsatser och säljfrämjande åtgärder.

- **Kontaktperson:** *Arturo Iñiguez Yuste*
(Tfn (32-2) 546 87 68 – e-post: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)
- **Lantbruket i områden med särskilda naturbetingade handikapp**
- **Föredragande:** Gilbert Bros (Övriga intressegrupper – FR)
- **Referens:** Tilläggsyttrande – CESE 1704/2007
- **Kontaktperson:** *Eleonora di Nicolantonio*
(Tfn (32-2) 546 94 54 – e-post: eleonora.dinicolantonio@eesc.europa.eu)

5. SOCIAL TRYGGHET

- **Främja solidariteten mellan generationerna**
- **Föredragande:** Luca Jahier (Övriga intressegrupper – IT)
- **Referens:** KOM(2007) 244 slutlig – CESE 1711/2007

- **Huvudpunkter:**

EESK vill uttrycka sin stora uppskattning av kommissionens meddelande som innehåller en konkret, operativ dagordning för att ge substans åt den planerade alliansen för familjen. Det vi nu måste göra är att se till att denna nya målsättning inte hamnar i skymundan.

Allmänt sett gäller det att i praktiken erkänna det konkreta och stora bidrag som familjerna lämnar till vårt samhälle. EESK stöder inrättandet av ett observationsorgan för beprövade metoder inom familjepolitiken inom Europeiska institutet för förbättring av levnads- och arbetsvillkor.

Man måste dessutom se till att observationsorganets huvudinriktning inte begränsas till frågor om familjeliv knutna till arbetslivet, utan att det också ingående undersöker familjens och generationernas behov. Särskild uppmärksamhet förtjänar förslaget om sänkta momssatser för barnomsorgsartiklar.

- **Kontaktperson:** Pierluigi Brombo
(Tfn (32-2) 546 97 18 – e-post: pierluigi.brombo@eesc.europa.eu)

- **Sällskapsdjur/djurhälsovillkor**
Yttrande i kategori C
- **Referens:** KOM(2007) 572 slutlig – 2007/0202 COD – CESE 1705/2007

- **Kontaktperson:** Eleonora di Nicolantonio
(Tfn (32-2) 546 94 54 – e-post: eleonora.dinicolantonio@eesc.europa.eu)

6. MIGRATION

- **Migration och utveckling: möjligheter och utmaningar**
- **Föredragande:** Sukhdev Sharma (Övriga intressegrupper – UK)
- **Referens:** Yttrande på eget initiativ – CESE 1713/2007

– **Huvudpunkter:**

- I EESK:s initiativyttrande "Migration och utveckling: möjligheter och utmaningar" undersöks hur migration kan ses som ett sätt att främja utveckling.
- EESK drar slutsatsen att migranterna genom sina penningöverföringar har en nyckelroll i fattigdomsbekämpningen i ursprungsländerna.
- För att öka penningöverföringarnas effekter bör man sänka kostnaden för och göra det lättare att föra över pengar.
- Kommittén uppmärksammar också emigrantorganisationernas viktiga roll för den gemensamma utvecklingen av deras ursprungsländer på medellång och lång sikt.
- I detta sammanhang rekommenderar EESK att världssamfundet och biståndsorganisationer samarbetar närmare med och ger ökat stöd till emigrantorganisationer. Kommittén stöder därför inrättandet av en migrations- och utvecklingsfond.
- EESK anmodar alla aktörer att vidta åtgärder för att mildra effekterna av kompetensflykt.
- Genom att underlätta cirkulär och virtuell migration kan man bidra till att stärka emigrantorganisationernas kapacitet och samtidigt främja kompetensförstärkningen i deras ursprungsländer.
- Kommittén anser att större hänsyn bör tas till regionala lösningar för att styra migration och utveckling, bl.a. de åtgärder som vidtagits av Afrikanska unionen.
- Migration och utveckling bör integreras i andra politikområden.
- Slutligen efterlyser EESK en politisk samordning mellan medlemsstaternas och EU:s migrationspolitik.

– **Kontaktperson:** *Susanna Baizou*
(Tfn (32-2) 546 98 45 – e-post: susanna.baizou@eesc.europa.eu)

7. **DET ORGANISERADE CIVILA SAMHÄLLETETS ROLL I MOLDAVIEN**

- **Relationerna mellan EU och Moldavien – Det organiserade civila samhällets roll**
- **Föredragande:** Evelyne Pichenot (Övriga intressegrupper – FR)
- **Referens:** Yttrande på eget initiativ – CESE 1714/2007

– **Huvudpunkter:**

EESK betonar att ett framgångsrikt genomförande av handlingsplanen EU–Moldavien inom ramen för EU:s grannskapspolitik är kopplat till förmågan att få organisationer i det civila samhället att ansluta sig och delta i genomförandet.

EESK förordar att man successivt bygger upp en långsiktig relation med det moldaviska civila samhället, och börjar med att ge struktur åt förbindelserna. EESK planerar därför en konferens med deltagande av lokala och regionala aktörer och med följande syfte:

- Bedömning av befintliga informations- och samrådsmekanismer i Moldavien, både från regeringshåll och från europeisk sida, inbegripet en utvärdering av genomförandet av den nationella handlingsplanen (2005–2008).
- Förberedelse och utbildning av det civila samhället i syfte att upprätta partnerskap efter 2008.

Kommittén ser gärna att det moldaviska civila samhället deltar i ökad utsträckning i dialogen med länderna på västra Balkan och den regionala Svartahavsdialogen, bland annat genom mellanregionalt och gränsöverskridande samarbete i detta område som är av stor strategisk betydelse. Samarbetet mellan EU och Moldavien kan ses som en del av ett stärkt samarbete med de angränsande länderna, i synnerhet Ryssland.

- **Kontaktperson:** *Raffaele Del Fiore*
(Tfn (32-2) 546 97 94 – e-post: raffaele.delfiore@eesc.europa.eu)

8. HÅLLBAR UTVECKLING

- **Anpassning till klimatförändringar (grönbok)**
- **Föredragande:** Derek Osborn (Övriga intressegrupper – UK)

- **Referens:** KOM(2007) 354 slutlig – CESE 1702/2007

– **Huvudpunkter:**

Enligt EESK bör följande punkter beaktas vid utformningen av de europeiska och nationella anpassningsstrategierna:

- Strategierna bör innehålla en planering för alla de frågor som kartläggs i grönboken, till exempel kustskydd, översvämningar och torka, vattenresurser, bränder, folkhälsa, jordbruk och biologisk mångfald, markanvändning och infrastrukturplanering samt byggverksamhet.

- Behovet av anpassning bör ta i anspråk en mycket större del av Europas budget i framtida program och bör ingå i kriterierna för bedömning av program och projekt.
- EU och dess medlemsstater bör anslå nya och kompletterande resurser av betydande omfattning till stöd för utvecklingsländernas anpassningsinsatser.
- Strategierna för att bromsa utvecklingen och anpassa sig till den måste vara i linje med varandra och vara ömsesidigt kompletterande. Bedömning och hantering av risker bör utgöra ett mycket viktigt verktyg när prioriteringar fastställs.
- Den europeiska forskningen om klimatförändringarnas konsekvenser och om anpassningar till dem bör ökas kraftigt.
- En mer omfattande medverkan från det europeiska civila samhället, däribland konsumenter och allmänheten, behövs för att höja medvetenheten bland allmänheten om problemen med klimatförändringarna och om de beteendeförändringar som kommer att krävas för att begränsa klimatförändringarna och för att anpassa sig till de förändringar som inte längre kan undvikas.
- Det bör inrättas ett oberoende organ med uppgift att övervaka framstegen för klimatförändringsanpassningen och för de begränsande åtgärderna i Europa, och utöva påtryckning för det nödvändiga genomförandet av åtaganden.
- **Kontaktperson:** *Annika Korzinek*
(Tfn (32-2) 546 80 65 – e-post: annika.korzinek@eesc.europa.eu)
- **Grönbok om marknadsbaserade styrmedel för miljöpolitiken och näralliggande politikområden**
- **Föredragande:** Lutz Ribbe (Övriga intressegrupper – DE)
- **Referens:** KOM(2007) 140 slutlig – CESE 1697/2007
- **Huvudpunkter:**

Kommittén förstår de argument som framförs och anser dem vara relevanta och korrekta. Grönboken har dock utarbetats under lång tid, och offentliggörandet har hela tiden skjutits upp. Vi hade förväntat oss något större klarhet i frågan om hur man i framtiden tänker använda sig av marknadsbaserade styrmedel. De "marknadsbaserade styrmedel" som beskrivs är skatter, avgifter, riktade subventioner och överlåtbara rättigheter.

Kommittén uppmanar därför kommissionen att utnyttja den offentliga debatt som inleds med grönboken för att med hjälp av konkreta exempel förklara inte bara vilka möjligheter och effekter utan också begränsningar olika styrmedel har. En debatt kring lägre skatter på arbete

och kompensation för förlorade intäkter i form av ökade skatter på miljöskadlig verksamhet borde ha inletts för länge sedan.

EESK anser att det är extremt viktigt att man så snart som möjligt lägger fram den översikt över miljöskadliga subventioner som utlovats och att man så snabbt som möjligt avskaffar dessa subventioner. Kommittén anser att miljöskadliga subventioner leder till en avsevärd snedvridning av konkurrensen och till en fullständigt oacceptabel felfördelning av offentliga medel.

- **Kontaktperson:** *Arturo Iñiguez Yuste*
(Tfn (32-2) 546 87 68 – e-post: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)
- **Den roll som spelas av de nationella råden för hållbar utveckling**
- **Föredragande:** Roman Haken (Övriga intressegrupper – CZ)
- **Referens:** Yttrande på eget initiativ – CESE 1700/2007
- **Huvudpunkter:**

En översikt över medlemsstaternas nationella råd visar att det finns stora skillnader. Medan vissa medlemsstater inte har några råd alls eller råd som inte är aktiva, finns det även stora skillnader mellan de råd som är aktiva när det gäller arbetsuppgifter, sammansättning, oberoende, resurser och effekterna av deras arbete.

Mot bakgrund av de positiva erfarenheterna i de medlemsstater som har "starka" nationella råd uppmanar EESK samtliga medlemsstater att förstärka sina råd eller inrätta välfungerande och effektiva råd i de fall sådana fortfarande saknas.

EESK rekommenderar att råden

- inkluderar företrädare för samtliga viktiga samhällssektorer som berörs,
 - har en tillräckligt hög grad av självständighet gentemot regeringen,
 - spelar en viktig roll vid utarbetandet av strategier för hållbar utveckling och vid övervakningen av genomförandet,
 - ges tillräckliga resurser för att kunna tillföra ett reellt mervärde till diskussionerna och beslutsprocessen,
 - insamlar erfarenheter, utbyter bästa praxis och för en öppen dialog, särskilt genom att man stärker EEAC-nätverket.
- **Kontaktperson:** *Annika Korzinek*
(Tfn (32-2) 546 80 65 – e-post: annika.korzinek@eesc.europa.eu)

9. KONSUMENTSKYDD

- ***Klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar***

Yttrande i kategori C

– **Referens:** KOM(2007) 611 + 613 slutlig – 2007/0212/0213 COD – CESE 1706/2007

– **Huvudpunkter:**

EESK ställer sig bakom innehållet i dessa förslag som inte föranleder några särskilda kommentarer. EESK kommer i stället att uttala sig om kommissionens förslag om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar¹ i ett yttrande² som håller på att utarbetas och planeras att antas vid kommitténs plenarsession i mars 2008.

– **Kontaktperson:** Maarit Laurila

(Tfn (32-2) 546 97 39 – e-post: maarit.laurila@eesc.europa.eu)

10. SOCIAL SAMMANHÅLLNING

- ***Fjärde rapporten om ekonomisk och social sammanhållning***

– **Föredragande:** Olivier Derruine (Arbetstagargruppen – BE)

– **Referens:** KOM(2007) 273 slutlig – CESE 1712/2007

– **Huvudpunkter:**

Denna fjärde rapport offentliggjordes mellan två olika programperioder. Den innehåller således en preliminär bedömning av effekterna av EU:s sammanhållningspolitik under perioden 2007–2013. Rapporten är både en analys av de resultat som hittills har uppnåtts och ett avstamp för framtida diskussioner.

EESK uppskattar den kvalitet och noggrannhet som kommissionen har visat prov på i denna rapport. Kommittén ser också positivt på kommissionens initiativ för att skapa en bred debatt om sammanhållningspolitikens framtid. I yttrandet finns svar på en rad av de frågor som kommissionen har ställt.

Kommissionen hävdar att skillnaderna i Europa har minskat och fortsätter att minska. I rapporten anges att nio av de tolv medlemsstater som blev medlemmar 2004 och 2007 i början av nästa programperiod kommer att ha en BNP på över 75 % av EU-genomsnittet. Följaktligen

¹ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar samt ändring av direktiv 67/548/EEG och förordning (EG) nr 1907/2006 – KOM (2007) 355 slutlig.

² NAT/367 – föredragande: David Sears.

kommer detta referenskriterium för sammanhållningspolitiken att förlora sin relevans. Det är viktigt att redan nu fundera över denna fråga, menar EESK.

När det gäller de ekonomiska indikatorer som används i sammanhållningspolitiken ställer sig EESK frågan om det inte vore mer relevant att vid nästa fas i tilldelningen av strukturfondsmedel fokusera på bruttonationalinkomsten (BNI) i stället för på BNP. Avsikten är att få en klarare bild av levnadsnivån i regionerna och undvika att uppgifterna snedvrids på grund av pendlare och direktinvesteringar i utlandet. Dessa faktorer driver upp BNP men inte rikedomerna eftersom a) pendlarna förbrukar sina inkomster i sina ursprungsregioner och b) investeringsvinsterna ofta går tillbaka till moderföretaget.

EESK:s yttrande innehåller också tre kartor som tagits fram av ESPON (European Spatial Planning Observation Network) och som mycket tydligt visar polariseringen och den ökade framväxten av storstadsområden fram till 2030 till följd av att Lissabonstrategins nuvarande inriktning fördjupas. Ett scenario som i stället fokuserar på sammanhållningen har också beräknats av EPSON, och den tillhörande kartan visar hur det skulle vara möjligt att utvidga det ekonomiska navet och framför allt att få fram nya utvecklingspoler (Östersjöregionerna, det område i öster som inramas av Wien, Berlin, Warszawa och Budapest; södra Frankrike och Katalonien). I sammanhanget erinrar EESK om betydelsen av att utveckla och genomföra en polycentrism på två nivåer inom ramen för en harmonisk utveckling i syfte att undvika negativa effekter av polariseringen.

EESK tar också upp frågan om partnerskap och beklagar starkt att man inom det pågående samrådet inte tar upp den roll som arbetsmarknadens parter och det organiserade civila samhället spelar i utformningen, utarbetandet och genomförandet av strukturfonderna. Samrådet med organisationerna i det civila samhället måste förbättras på nationell och regional nivå. Framför allt måste det finnas tillräckligt med tid för att framföra sina synpunkter på de berörda dokumenten och man måste ta större hänsyn till kommentarerna.

- **Kontaktperson:** *Marco Thyssen*
(Tfn (32-2) 546 84 11 – e-post: marco.thyssen@eesc.europa.eu)

11. SKATTEPOLITIK

- **De olika nationella skattelagstiftningarnas inverkan på den industriella omvandlingen**
- **Föredragande:** Robert Schadeck (Övriga intressegrupper – LU)
- **Medföredragande:** Bernard Gay (Kategori I – FR)

- **Referens:** Yttrande på eget initiativ – CESE 1708/2007

–Huvudpunkter:

Det är viktigt att se till att de nationella skattelagstiftningarna inverkar positivt på den industriella omvandlingen. EESK påpekar emellertid att beskattningen inte är någon avgörande faktor för beslut om investeringar i små och medelstora företag. Den har större betydelse för multinationella företag.

Skattekonkurrensen mellan medlemsstaterna kräver regler om insyn, och att man tar fram indikatorer på och identifierar eventuellt missbruk och skadliga metoder. Avsaknaden av samordning av de nationella skattesystemen leder till obeskattade inkomster, missbruk och snedvridna förhållanden på inre marknaden. Detta medför även en destabilisering eller till och med en urholkning av EU:s sammanlagda skatteintäkter. En obegränsad skattekonkurrens inom EU riskerar att leda till högre skatt för de minst rörliga skattepliktiga verksamheterna och till att det sker ändringar i fördelningen av skattebördan. De små och medelstora företagen och tjänsteföretagen är de som är minst rustade att utnyttja skattekonkurrensen. Kommittén förordar att man vidtar stödåtgärder i syfte att bistå företagen i deras internationalisering.

En överföring av skattebördan på de minst rörliga produktionsfaktorerna kan resultera i att de berörda företagen blir mindre konkurrenskraftiga. Den nationella BNP-tillväxten kommer att minska till följd av en sådan omfördelning, vilket kan leda till mindre resurser för offentliga investeringar. Även om skattekonkurrensen tvingar medlemsstaterna att kontrollera sina offentliga utgifter bättre så får det inte ske på bekostnad av de offentliga tjänsterna eller den sociala tryggheten.

EESK stöder medlemsstaternas åtagande att avskaffa en rad skadliga skatteordningar senast 2010 och anmodar kommissionen att fortsätta sitt arbete i denna riktning. Kommittén stöder vidare kommissionens politik som syftar till att säkerställa att offentligt stöd, inklusive selektiva skattefördelar som beviljas företag, ska bidra till att uppnå hållbara målsättningar för industriell omvandling och lokal och regional utveckling och till att dessa ska vara i linje med konkurrenspolitiken.

Kommittén anser att man genom att inrätta en gemensam konsoliderad bolagsskattebas skulle kunna utnyttja inre marknads möjligheter maximalt samtidigt som medlemsstaternas skattemässiga autonomi bevaras. Det vore önskvärt att denna fakultativa modell för Europabolag antas av ett så stort antal medlemsstater som möjligt och att dessa i slutändan tillämpar ett enda skattesystem som gäller alla skattebetalare, efter en period då olika system existerat parallellt. Man bör dessutom ställa sig frågan vilka effekter detta skulle få på skattesatserna, där spridningen riskerar att öka. En möjlighet vore att fastställa en minimisats.

Kommittén anser att kampen mot skattebedrägeri bör prioriteras. Slutligen rekommenderar EESK kommissionen att stärka uppföljningen av skattemetoderna inom vissa "reserverade" områden.

- **Kontaktperson:** *José Miguel Cólera Rodríguez*
(Tfn (32-2) 546 96 29 – e-post: josemiguel.colerarodriguez@eesc.europa.eu)
- **Punktskatt på tobaksvaror**
Yttrande i kategori C
- **Referens:** KOM(2007) 587 slutlig – CESE 1716/2007
- **Kontaktperson:** *Imola Bedő*
(Tfn (32-2) 546 83 62 – e-post: imola.bedo@eesc.europa.eu)

12. EU-NORMER

- **Måttenheter**
 - **Föredragande:** Bryan Cassidy (Arbetsgivargruppen – UK)
 - **Referens:** KOM(2007) 510 slutlig – 2007/0187 COD – CESE 1694/2007
 - **Kontaktperson:** *Claudia Drewes-Wran*
(Tfn (32-2) 546 80 67 – e-post: claudia.dreweswran@eesc.europa.eu)
-