



Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg

Bruxelles, den 20. december 2007

PLENARFORSAMLINGEN

DEN 12.-13. DECEMBER 2007

OVERSIGT OVER VEDTAGNE UDTALELSER

Udtalelserne er tilgængelige i deres fulde ordlyd på alle de officielle EU-sprog på
EØSU's hjemmeside:

http://eesc.europa.eu/activities/press/summaries_plenaries/index_en.asp

I plenarforsamlingen deltog **Mariann Fischer Boel**, medlem af Europa-Kommissionen, med et indlæg om "Status over EU's landbrugspolitik" og **Viviane Reding**, medlem af Europa-Kommissionen, med et indlæg om "Elektroniske kommunikationsnet og -tjenester". Derudover blev EØSU-prisen for det organiserede civilsamfund 2007 overrakt til de tre vindere.

1. LISSABON-STRATEGIEN

• Gennemførelse af Lissabon-strategien: Den nuværende situation og fremtidsperspektiverne

- **Ordførere:** Joost Van Iersel (Arbejdsgivergruppen – NL)
Miklós Barabás (Gruppen Andre Interesser – HU)

- **Ref.:** Initiativudtalelse – CESE 1428/2007 fin – CESE 1715/2007

– Hovedpunkter:

EØSU mener, at gennemførelsen af Lissabon-strategien ikke blot må begrænses til politikerne, lovgiverne og højniveaugrupper. Det bør være en proces **for alle, med alle og af alle**, af to årsager:

- Input fra mange kredse i samfundet er ønskelig for at fastlægge de bedst mulige tilgange,
- Gennemførelsen i medlemsstaterne afhænger i høj grad af samarbejdet mellem alle berørte interessenter.

Iværksættelsen og den måde, den sikres på via mål, målelige målsætninger og tidsplaner, har afgørende betydning. Det organiserede civilsamfund som helhed og især de nationale økonomiske og sociale råd kan spille en reel rolle, når det gælder om at kortlægge mangler og finde frem til bæredygtige løsninger.

Udvekslinger af synspunkter og praksis mellem nationale økonomiske og sociale råd om de nationale reformprogrammer og Lissabon-dagsordenen kan være meget nyttig. EØSU kan eventuelt tilbyde at være forum herfor.

EØSU henstiller, at Det Europæiske Råd giver EØSU mandat til at offentliggøre en årlig rapport med de tilgængelige oplysninger om inddragelsen af det organiserede civilsamfund og af de eksisterende nationale økonomiske og sociale råd i Lissabon-strategiens fremskridt, herunder konkrete forslag og ønskede forbedringer.

- **Kontaktperson:** *Jüri Soosaar*
(Tlf.: 00 32 2 546 96 28– e-mail: juri.soosaar@eesc.europa.eu)

2. MARKEDSFØRING AF PRODUKTER

- ***Akkrediterings- og markedstilsynskrav i forbindelse med markedsføring af produkter***
 - **Ref.:** KOM(2007) 37 endelig – 2007/0029 (COD)
- ***Fælles rammer for markedsføring af produkter***
 - **Ref.:** KOM(2007) 53 endelig – 2007/0030 (COD)
- ***Nationale tekniske forskrifter for produkter, der markedsføres lovligt i en anden medlemsstat***
 - **Ref.:** KOM(2007) 36 endelig – 2007/0028 (COD) – CESE 1693/2007
 - **Ordfører:** Antonello Pezzini (Arbejdsgivergruppen – IT)

– **Hovedpunkter:**

EØSU støtter Kommissionens initiativ til en lovgivningspakke på området, forudsat at følgende forudsætninger opfyldes fuldt ud:

- en effektiv og ensartet anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse,
- styrkelse af markedsovervågningen,
- et fælles akkrediteringssystem, der skal betragtes som en offentlig tjenesteydelse af almen interesse,
- fælles kompetenceniveauer for de akkrediterede certificeringsorganer,
- strengere udvælgelseskriterier og harmoniserede nationale udvælgelsesprocedurer for overensstemmelsesvurdering,
- mere løbende og systematisk samarbejde mellem nationale myndigheder,
- styrkelse af den retlige beskyttelse af CE-mærket for at undgå forvirring på grund af alt for store mærker,
- fastlæggelse og præcisering af ansvaret for enhver, der markedsfører produkter,
- mere homogene og sammenhængende lovgivningsrammer for de eksisterende retsakter, med høje overensstemmelsesniveauer og minimumsniveauer for administrative byrder,
- garanti for, at et hvilket som helst produkt, der bringes på markedet, kan spores,
- fuld anvendelse af proportionalitetsprincippet på certificeringsprocedurer og -forpligtelser, navnlig for mindre virksomheder og ikke masseproducerede produkter eller produkter, der fremstilles i begrænsede serier,
- fuld inddragelse af alle markedsaktører, navnlig forbrugerne,
- eksplicit henvisning til udenretslige tvistbilæggelsesordninger med frister og forpligtelser, der er begrænset til det nødvendige minimum.

– **Kontaktperson:** *Jean-Pierre Faure*

(Tlf.: 00 32 2 546 96 15 – e-mail: jeanpierre.faure@eesc.europa.eu)

3. INDUSTRI- OG INNOVATIONSPOLITIK

- ***Udviklingen i EU's cementindustri***
 - **Ordfører:** Marian Krzaklewski (Lønmodtagergruppen – PL)
 - **Medordfører:** Pavel Činčera (Kategori 3 – CZ)

 - **Ref.:** Informationsrapport – CESE 1041/2007 fin rev.

 - **Hovedpunkter:**

Cementindustrien har stor indvirkning på miljøet, selvom sektoren anvender passende redskaber og bestemmelser og selv tager skridt til at forbedre sin miljøprofil.

EU's politik vedrørende CO₂-emissioner bør ændres, og der bør indarbejdes nogle mere detaljerede referencer til sektorens særlige kendetegn samt tages større hensyn til den globale kontekst med det sigte at undgå, at den stigende efterspørgsel efter cement imødekommes ved hjælp af import fra mindre effektive fabrikker beliggende i lande uden for Kyoto-protokollen.

Hvis de redskaber, der anvendes til at bekæmpe klimaændringerne, ikke forbedres og ændres tilstrækkeligt, risikerer de ikke alene at skade konkurrenceevnen, men paradoksalt nok også miljøet. Tildelingen af CO₂-kvoter bør ske på baggrund af en forudgående undersøgelse med det formål at opstille nogle bæredygtige mål, undgå markedsforvridninger og motivere virksomhederne til at forbedre energieffektiviteten og dermed mindske CO₂-emissionerne. EU's emissionshandelsordning for CO₂ kan kun fungere effektivt i perioden efter Kyoto, hvis den også indføres i landene uden for EU.

Ved at anvende en særlig affaldsforbrændingsteknologi og nye teknologier, der kombinerer produktion af el og cement i hybridanlæg, kan sektoren bidrage til at mindske forbruget af fossile brændstoffer og bevare naturressourcerne.

Endelig bør EU-institutionerne og arbejdsmarkedets parter inden for cementsektoren i Europa styrke dialogen i sektoren både på europæisk og nationalt plan, specielt for så vidt angår sundheds- og sikkerhedsproblemer på arbejdspladsen, spørgsmål om ansattes uddannelse og tilegnelse af nødvendige færdigheder samt risikoen for tab af job pga. den forventede udflytning af virksomheder til lande uden for Kyoto-protokollen og den stigende tendens til at importere cement fra disse lande.

- **Kontaktperson:** *Pol Liemans*
(Tlf. : 00 32 2 546 82 15 – e-mail: pol.liemans@eesc.europa.eu)

- **Miljøregler og industrielle ændringer**

- **Ordfører:** Antonello Pezzini (Arbejdsgivergruppen – IT)
- **Medordfører:** Maciej Nowicki (Kategori 3 – PL)

- **Ref. :** Initiativudtalelse – CESE 1709/2007

- **Hovedpunkter:**

EØSU mener, at alle økonomiske og sociale aktører – det være sig offentlige eller private – samt politikere og offentlige myndigheder fuldt ud bør være klar over, at vi står over for en ny industriel revolution, hvor livs- og miljøkvalitet står i centrum af udviklingen, og hvor der kræves en ny, integreret tilgang til planlægning, produktion og forbrug samt til at bevare og forvalte naturressourcerne.

Udvalget mener, at det haster med at lade en defensiv, reaktiv indstilling vige for en beslutsom, proaktiv holdning, hvor man forbereder fremtiden ved i EU og medlemsstaterne at lancere en klar, stabil ramme for positive tiltag på et bæredygtigt grundlag.

Udvalget anser det for vigtigt, at de nye, bæredygtige, industrielle initiativer på EU-plan kommer til at indgå i strukturfondene, EU-programmerne for innovation, forskning og uddannelse og i de relevante finansielle instrumenter.

Udvalget minder Kommissionen og medlemsstaterne om, at det er nødvendigt at fremskynde vedtagelsen af konkrete forenklingstiltag for at rydde unødvendige byrder af vejen og nedbringe de stadig stigende udgifter, som skyldes de bureaukratiske og tekniske byrder, der er en følge af den nugældende miljølovgivning, som bør rationaliseres og konsolideres, så den bliver mere konsekvent.

Som EØSU og fremtrædende personer fra Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet ofte har udtalt, er det vigtigt at få nedbragt de administrative og bureaukratiske byrder, som virksomhederne pålægges, for at frigøre deres økonomiske og sociale energi og atter rette fokus mod en bæredygtig modernisering af det produktive og organisatoriske miljø og dets strukturer.

- **Kontaktperson:**

(Tlf.: 00 32 2 546 86 28 – e-mail: cemi@eesc.europa.eu)

- ***Udviklingen i automobilektoren i Europa***

- **Ordfører:** Gustav Zöhner (Lønmodtagergruppen – AT)
- **Medordfører:** Manfred Glahe (Kategori 1 – DE)

- **Ref.:** Informationsrapport – CESE 1065/2007 fin rev.

- **Hovedpunkter:**

Informationsrapporten omfatter såvel slutproducenter (original equipment manufacturers/OEM) som underleverandører til automobilektoren.

Den foretager en omfattende fremadrettet analyse af sektoren, peger på og belyser internationale tendenser inden for industrien, gennemgår sektorens udvikling i Europa inden for det seneste årti og undersøger grundigt de aktuelle produktions- og handelstal i Europa for både personbiler og erhvervskøretøjer.

Rapporten analyserer endvidere underleverandørindustriens rolle, som er vigtig i automobilektorens værdiskabelses- og leveringskæder. Den belyser også forholdet mellem producent og underleverandør og de udfordringer, der venter sidstnævnte.

Efter en grundig analyse af situationen og udfordringerne inden for sektoren når udvalget frem til følgende konklusioner og henstillinger:

Den største udfordring for automobilektoren ligger i at forene behovet for individuel mobilitet og varetransport på den ene side og en trafiktæthed, som er ved at nå sine grænser, og de dermed forbundne miljøbelastninger og sikkerhedsrisici samt knapheden på råstoffer på den anden side.

Udvalget opfordrer Kommissionen til at igangsætte en bredt anlagt dialog med deltagelse af mange forskellige aktører fra industrien, civilsamfundet, det politiske niveau og forskningen for at diskutere visioner for fremtidens trafikkoncept og gennemførelsen af det og udvikle konkrete projekter. Målet må være en integreret model for en ny industripolitik for sektoren.

På grund af de meget snævert formulerede og derfor ufuldstændige statistiske definitioner, opfordres Kommissionen til at foretage en dyberegående analyse af underleverandørrområder, som ikke er omfattet af definitionerne, og af beskæftigelsesudviklingen (beskæftigelsesmuligheder, kvalifikationer og arbejdsvilkår).

Den fremtidige reguleringsramme for automobilektoren skal følge princippet om bedre lovgivning. Nødvendige lovforskrifter skal koordineres i Kommissionen (også mellem de forskellige generaldirektorater) og i en tidlig fase drøftes med de vigtigste aktører.

For automobilindustrien i EU ligger fremtiden primært i innovationskonkurrence og ikke i omkostningskonkurrence.

Samarbejdet mellem slutproducenter, underleverandører, ingeniørserviceydere og universiteter og højere læreanstalter skal uddybes.

- **Kontaktperson:** *Amelia Muñoz*
(Tlf. : 00 32 2 546 83 73 – e-mail: amelia.munozcabazon@eesc.europa.eu)

- **Landbrugstraktorer - støjniveau**

Kategori C-udtalelse

- **Ref.:** KOM(2007) 588 endelig – 2007/0205 (COD) – CESE 1695/2007

- **Kontaktperson:** *João Pereira dos Santos*
(Tlf.: 00 32 2 546 92 45 – e-mail: joao.pereiradosantos@eesc.europa.eu)

- **Grønbog om forbedret ophugning af skibe**

- **Ordfører:** Richard Adams (Gruppen Andre Interesser– UK)

- **Ref.:** KOM(2007) 269 endelig – CESE 1701/2007

- **Hovedpunkter:**

EØSU tilslutter sig Kommissionens forslag om på såvel internationalt som regionalt plan at træffe foranstaltninger til så hurtigt som muligt at ændre den nuværende uacceptable praksis for ophugning af skibe.

Det erkendes, at ophugningen af udtjente skibe er et kompliceret spørgsmål, da det for de udviklingslande, der kan tilbyde billig ophugning, er en væsentlig kilde til beskæftigelse og råstoffer. Samtidig erkender udvalget, at den strukturelle arbejdsløshed og andre sociale og juridiske problemer i visse områder af Sydasiens hænges nøje sammen med, at selv minimumsnormer for sikkerhed på arbejdspladsen, for arbejdsvilkår og for miljøbeskyttelse ikke respekteres eller er ikke-eksisterende.

EØSU fremsætter derfor følgende anbefalinger:

- Det er afgørende, at EU sikrer, at de sikkerhedsbestemmelser, det har indført på søfartsområdet, bl.a. for enkeltskrogede tankskibe, ikke resulterer i en simpel overflytning af problemet til udviklingslandene, men at det løses ved fuldt ud at implementere forordningen om overførsel af farligt affald, som er baseret på Basel-konventionen, og "Basel-forbuddet" og dets principper.

- Via IMO bør der indføres strenge internationale bestemmelser for at identificere, kontrollere og ophugge udtjente skibe. Kontrolniveauet i denne ordning bør være lige så højt som i Basel-konventionen: alle Den Internationale Arbejdsorganisation ILO's relevante normer skal indgå i reglerne, ingen undtagelser bør tolereres, og det skal forhindres, at udtjente skibe med farligt affald sætter kurs mod lande, som ikke har underskrevet konventionen, og som ikke råder over forsvarlige faciliteter.
- Der vil dog gå flere år, før en sådan IMO-aftale vil kunne gennemføres. EØSU gør sig derfor til talsmand for følgende: (i) Man bør tilskynde og støtte, at skibsejere tilslutter sig effektive, frivillige programmer for at mindske ophugningsproblemerne. (ii) EU bør formelt håndhæve den gældende lovgivning med iværksættelsen af affaldstransportforordningen. Havnestater bør have beføjelse til at erklære skibe for "udtjente". (iii) EU bør udvikle en certificerings- og høringsordning ved en tredjepart for at sikre, at ophugningsfaciliteterne er sikre og miljøforsvarlige.
- Hvis man ved udformningen af skibe tager hensyn til genanvendelsesmulighederne, fastlægger de eksisterende risici og erstatter så meget giftigt materiale som muligt, vil man på lang sigt kunne opnå positive resultater. EØSU støtter sådanne bestræbelser fra såvel EU's, IMO's, skibsejernes og skibsbyggernes side.
- **Kontaktperson:** *Yvette Azzopardi*
(Tlf.: 00 32 2 546 98 18 – e-mail: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

4. LANDBRUGSPOLITIK

- ***Grænseoverskridende arbejdskraft/landbruget***

- **Ordfører:** Martin Siecker (Lønmodtagergruppen – NL)
- **Ref.:** Initiativudtalelse – CESE 1698/2007
- **Hovedpunkter:**

Udgangspunktet må være, at vandrende arbejdstagere i alle henseender behandles på samme måde som de fastboende arbejdstagere, som de arbejder sammen med. Der må være tale om lige løn for lige arbejde, og betingelserne for adgang til den sociale sikring må forbedres. Dette er ikke alene i arbejdstagernes sociale interesse. Det er ligeledes i arbejdsgivernes økonomiske interesse (lige konkurrencevilkår) og i medlemsstaternes finansielle interesse (skattepolitisk).

EØSU plæderer for, at det foreslåede direktiv også skal gælde for arbejdsgivere, der ulovligt ansætter arbejdstagere fra de EU-lande, der stadig er underlagt restriktioner. Derudover mener EØSU, at det er af afgørende betydning, at EU nøje overvåger, at direktivet ikke blot omsættes til national lovgivning i alle medlemsstater, men også håndhæves i praksis.

EØSU er godt tilfreds med, at Kommissionen har godkendt et forslag fra arbejdsmarkedets parter i den europæiske byggesektor om en undersøgelse af denne (proforma)selvstændighed, og udvalget bifalder, at Kommissionen også finansierer undersøgelsen.

- **Kontaktperson:** *Jacob Andersen*
(Tlf.: 00 32 2 546 96 46 – e-mail: jakob.andersen@eesc.europa.eu)

- **Beskæftigelsessituationen i landbruget**

- **Ordfører:** Hans-Joachim Wilms (Lønmodtagergruppen – DE)
- **Ref.:** Tillægsudtalelse – CESE 1699/2007

- **Hovedpunkter:**

EØSU understreger i denne udtalelse, at arbejdsmarkedet i EU skal være socialt bæredygtigt, dvs. at alle skal have mulighed for at tjene til livets ophold. Denne mulighed begrænses af den billige arbejdskraft fra tredjelande. De ansatte i landbruget skal behandles lige i alle henseender uanset deres nationalitet.

EØSU finder det på kort sigt nødvendigt, at man gør en indsats på følgende områder:

- Der skal indføres mindstenormer for arbejds- og boligforholdene for alle vandrende arbejdstagere.
- Vandrende arbejdstagere skal have en omfattende social beskyttelse gennem deres arbejde, hvilket ligeledes indebærer pensionsrettigheder.
- Også sæsonarbejdere skal omfattes af uddannelsesprogrammer.
- Vandrende arbejdstagere skal have stillet information til rådighed om deres arbejdsbetingelser og rettigheder.

Der mangler gennemsigtighed i det europæiske landbrug med hensyn til beskæftigelses størrelsesorden og de sociale standarder, hvilket fører til konkurrenceforstyrrelser. En måde at skabe fair konkurrence på er at certificere de virksomheder, der opfylder de sociale kriterier.

- **Kontaktperson:** *Jacob Andersen*
(Tlf.: 00 32 2 546 96 46 – e-mail: jakob.andersen@eesc.europa.eu)

- **Reform af den fælles markedsordning for vin**

- **Ordfører:** Adalbert Kienle (Arbejdsgivergruppen – DE)
- **Ref.:** KOM(2007) 372 endelig – 2007/0138 (CNS) – CESE 1703/2007
- **Hovedpunkter:**

EØSU gør opmærksom på, at vinproduktion er eksistensgrundlag for 1,5 mio. overvejende små familiebrug i EU, og at produktionen giver beskæftigelse til over 2,5 mio. arbejdstagere, i hvert fald hvis sæsonarbejdere medregnes. Derfor vil udvalget være meget opmærksom på, at reformen satser på foranstaltninger med en positiv indvirkning på vinavlernes indtjening og beskæftigelsesmulighederne i den europæiske vinsektor.

Udvalget mener ikke, at en omgående fjernelse af interventionsforanstaltningerne er forsvarlig. Derfor henstiller EØSU, at der i det nationale budget gives mulighed for at opnå støtte dels til destillation med henblik på fremstilling af konsumalkohol, dels til privat oplagring i udfasningsperioden 2008-2010.

Udvalget går ind for, at brug af OIV-standarderne som rettesnor for vinfremstillingsmetoderne inddrages mere konsekvent i den strategiske udformning af bilaterale eller internationale handelsaftaler. At tillade enhver metode, blot den er accepteret et eller andet sted i verden, er i modstrid med en mere udstrakt brug af OIV-standarderne som rettesnor for de europæiske vine og ville medføre yderligere konkurrenceforvridninger.

EØSU glæder sig over, at Kommissionen har ændret sit forslag vedrørende rydningsordningerne og beskåret det planlagte budget. Rydning bør anvendes til fjernelse af vinstokke fra arealer, der er uegnede til vindyrkning, og som en frivillig hjælp til at afbøde de sociale virkninger af en afvikling af produktionen på brug, der ikke er rentable.

EØSU bifalder, at Kommissionen har ændret på sin oprindelige tidsplan for liberaliseringen af plantningsreglerne. Udvalget kan imidlertid heller ikke tilslutte sig en fuldstændig liberalisering, selvom denne udskydes til senere, eftersom dette bringer de økonomiske, sociale og miljøpolitiske mål i reformen og hensynet til landskabsbevaringen i fare. EØSU kan ikke støtte, at vindyrkningen flyttes fra vinkulturlandskaberne til arealer, hvor det er billigere at dyrke vin, da dette efter udvalgets opfattelse er uforeneligt med det samlede hensyn til beskæftigelsen, vindyrkningsområdernes infrastruktur og økonomi, den sociale struktur, miljøet og naturbeskyttelsen.

Udvalget opfordrer Kommissionen til at afsætte midler i det nationale budget til forbrugeroplysning og salgsfremmende foranstaltninger ikke kun på eksportmarkederne, men også i det indre marked. I den forbindelse skal der navnlig satses på omfattende oplysning om fordelene ved et moderat forbrug af vin som led i en sund kost og moderne livsform. EØSU

understreger, at oplysningsindsatsen og de salgsfremmende foranstaltninger bør omfatte alle drueprodukter.

- **Kontaktperson:** *Arturo Iniguez Yuste*
(Tlf.: 00 32 2 546 87 68 – e-mail: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)
- **Landbruget i områder med særlige naturbetingede handicap**
- **Ordfører:** Gilbert Bros (Gruppen Andre Interesser– FR)
- **Ref.:** Tillæg til initiativudtalelse – CESE 1704/2007
- **Kontaktperson:** *Eleonora di Nicolantonio*
(Tlf.: 00 32 2 546 94 54 – e-mail: eleonora.dinicolantonio@eesc.europa.eu)

5. SOCIAL BESKYTTELSE

- **Fremme af solidaritet mellem generationerne**
- **Ordfører:** Luca Jahier (Gruppen Andre Interesser– IT)
- **Ref.:** KOM(2007) 244 endelig – CESE 1711/2007
- **Hovedpunkter:**

EØSU er meget tilfreds med Kommissionens meddelelse, som indeholder en specifik dagsorden for, hvordan den foreslåede alliance for familier kan udmøntes i praksis. Det gælder derfor om at holde øje med, at dette nye arbejdsområde ikke igen bliver marginaliseret.

Mere overordnet gælder det om rent praktisk at anerkende det konkrete og væsentlige bidrag, som familierne fortsat yder til vores samfund. EØSU mener, at oprettelsen af et observatorium for god praksis for familiepolitik under Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene skal støttes.

Det vil så være nødvendigt at overvåge, at observatoriets primære fokus ikke udelukkende er på familiespørgsmål, der knytter sig til arbejdslivet, men at det snarere koncentrerer sig om præcist at fastlægge familiens og generationernes behov. Særlig opmærksomhed fortjener forslaget om at revidere momssatserne på produkter til småbørn,.

- **Kontaktperson:** *Pierluigi Brombo*
(Tlf.: 00 32 2 546 97 18 – e-mail: pierluigi.brombo@eesc.europa.eu)

- **Selskabsdyr/dyresundhedsmæssige betingelser**

Kategori C-udtalelse

– **Ref.:** KOM(2007) 572 endelig – 2007/0202 (COD) – CESE 1705/2007

– **Kontaktperson:** Eleonora di Nicolantonio

(Tlf.: 00 32 2 546 94 54 – e-mail: eleonora.dinicolantonio@eesc.europa.eu)

6. MIGRATION

- **Migration og udvikling: muligheder og udfordringer**

– **Ordfører:** Sukhdev Sharma (Gruppen Andre Interesser – UK)

– **Ref.:** Initiativudtalelse – CESE 1713/2007

– **Hovedpunkter:**

- EØSU undersøger i sin initiativudtalelse, hvordan migration kan betragtes som et "udviklingsredskab".
- Udvalget konkluderer, at migranter kan bidrage til fattigdomsbekæmpelse i deres hjemlande ved hjælp af pengeoverførsler.
- For at øge virkningen af disse pengeoverførsler anbefales det, at der træffes foranstaltninger til at reducere overførselsomkostningerne og gøre det lettere at overføre penge.
- EØSU belyser diasporasamfundenes væsentlige rolle på mellemlang og lang sigt i forbindelse med samudvikling af deres oprindelseslande.
- I denne forbindelse anbefaler EØSU, at det internationale samfund og udviklingskontorer i højere grad samarbejder med diasporagrupper for at hjælpe dem med at øge deres kapacitet. EØSU støtter oprettelsen af en fond for migration og udvikling til dette formål.
- EØSU opfordrer alle aktører til at tage alle de nødvendige forholdsregler for at afbøde virkningerne af hjerneflugt.
- Udvalget påpeger, at bedre adgang til cirkulær og virtuel migration vil medvirke til at opbygge diasporagruppernes kompetencer og muliggøre dannelse af hjernetruer i deres oprindelseslande.
- EØSU opfordrer til, at man i større grad retter opmærksomheden mod regionale tilgange til migration og udvikling, sådan som Den Afrikanske Union allerede har gjort det.
- Udvalget anbefaler, at migration og udvikling indarbejdes i andre relevante politikker.
- EØSU understreger behovet for sammenhæng mellem medlemsstaternes migrationspolitikker og EU's migrationspolitik.

– **Kontaktperson:** Susanna Baizou

(Tlf.: 00 32 2 546 98 45 – e-mail: susanna.baizou@eesc.europa.eu)

7. EU OG MOLDOVA: CIVILSAMFUNDETS ROLLE

- ***Forbindelserne mellem EU og Moldova: Civilsamfundets rolle***

- **Ordfører:** Evelyne Pichenot (Gruppen Andre Interesser – FR)

- **Ref.:** Initiativudtalelse – CESE 1714/2007

- **Hovedpunkter:**

EØSU understreger, at forudsætningen for en vellykket gennemførelse af handlingsplanen EU-Moldova inden for rammerne af naboskabspolitikken er, at civilsamfundsorganisationerne inddrages og deltager i planens gennemførelse.

EØSU anbefaler, at man indleder opbygningen af varige og udviklingsfremmende forbindelser til det moldoviske civilsamfund med en strukturering af forbindelserne. EØSU vil derfor organisere en konference med deltagelse af lokale og regionale aktører med det formål at:

- evaluere de eksisterende informations- og høringsmekanismer i Moldova, både på regeringsplan og i EU-regi, samt gennemførelsen af handlingsplanen (2005-2008),
- forberede og uddanne civilsamfundets organisationer med henblik på videreførelse af partnerskabet efter 2008.

EØSU ønsker, at det moldoviske civilsamfund i højere grad deltager i dialogen med landene i det vestlige Balkan og den regionale dialog med landene omkring Sortehavet, navnlig gennem et tværregionalt og grænseoverskridende samarbejde i dette område, der i nær fremtid vil have strategisk betydning. Samarbejdet mellem EU og Moldova indgår i et konsolideret samarbejde med nabolandene, herunder Rusland.

- **Kontaktperson:** *Raffaele Del Fiore*

(Tlf.: 00 32 2 546 97 94 – e-mail: raffaele.delfiore@eesc.europa.eu)

8. **BÆREDYGTIG UDVIKLING**

- ***Tilpasning til klimænderingerne – hvad kan der gøres på EU-plan***

- **Ordfører:** Frederic Adrian Osborn (Gruppen Andre Interesser– UK)

- **Ref.:** KOM(2007) 354 endelig – CESE 1702/2007

- **Hovedpunkter:**

Efter EØSU's mening bør nedenstående punkter behandles ved udformningen af den europæiske og de nationale tilpasningsstrategier:

- Strategierne bør indeholde en plan for alle de områder, der nævnes i grønbogen, herunder kystbeskyttelse, oversvømmelser og tørke, vandressourcer, ildebrande, folkesundhed, landbrug og biodiversitet, arealudnyttelse, planlægning af infrastruktur, anlægs- og byggearbejde m.m.

- Tilpasningsbehovet bør udgøre en større del af det europæiske budget i de fremtidige programmer og indgå i kriterierne for vurderingen af programmer og projekter.

- EU og medlemsstaterne bør øremærke omfattende nye og supplerende ressourcer til tilpasningsstrategier i udviklingslandene.

- Bekæmpelses- og tilpasningsstrategier bør støtte og supplere hinanden. Risikovurdering og risikostyring bør anvendes som vigtige redskaber for fastsættelsen af prioriteringer.

- Den europæiske forskning i tilpasningsforanstaltninger og tilpasningen til klimænderingernes konsekvenser bør i væsentlig grad styrkes.

- Det europæiske civilsamfund, herunder forbrugerne og den brede offentlighed, bør i højere grad stræbe efter at fremme befolkningens forståelse for problemerne med klimænderinger og den adfærdsændring, der er nødvendig for at begrænse yderligere klimænderinger og tilpasse sig de ændringer, der vil være uundgåelige.

- Der bør etableres et uafhængigt organ, der skal overvåge udviklingen, hvad angår tilpasning til klimænderinger og bekæmpelsestiltag i Europa, og opretholde presset for at gennemføre de fornødne foranstaltninger og forpligtelser.

- **Kontaktperson:** *Annika Korzinek*

(Tlf.: 00 32 2 546 80 65 – e-mail: annika.korzinek@eesc.europa.eu)

- ***Grønbog om markedsbaserede instrumenter til miljøpolitiske og andre beslægtede politiske formål***

- **Ordfører:** Lutz Ribbe (Gruppen Andre Interesser– DE)

- **Ref.:** KOM(2007) 140 endelig – CESE 1697/2007

- **Hovedpunkter:**

Selvom EØSU kan følge de forelagte argumenter og mener, at disse er fornuftige og rigtige, havde udvalget alligevel håbet, at grønningen, der jo har været længe undervejs, og hvis offentliggørelse igen og igen blev udskudt, havde været mere klar med hensyn til de fremtidige planer for anvendelsen af markedsbaserede instrumenter. Skatter, afgifter, målrettede subsidier og handel med rettigheder beskrives som "markedsbaserede instrumenter".

Udvalget opfordrer derfor Kommissionen til at benytte den offentlige debat i forbindelse med offentliggørelsen af grønningen til at fremlægge konkrete eksempler på muligheder og konsekvenser, men også grænser for de forskellige instrumenter. Der er et presserende behov for en debat om at sænke skatten på arbejde og kompensere ved hjælp af en beskatning af miljøskadelige aktiviteter.

EØSU mener, at det er utroligt vigtigt, at den lovede oversigt over miljøskadelige subsidier så vidt muligt offentliggøres inden for samme tidsrum, så disse kan afskaffes. Udvalget mener, at miljøskadelige subsidier er stærkt konkurrenceforvridende og udgør en helt uacceptabel fejlallokering af offentlige midler.

- **Kontaktperson:** Arturo Iniguez Yuste

(Tlf.: 00 32 2 546 87 68 – e-mail: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)

- ***De nationale råd for bæredygtig udvikling***

- **Ordfører:** Roman Haken (Gruppen Andre Interesser– CZ)

- **Ref.:** Initiativudtalelse – CESE 1700/2007

- **Hovedpunkter:**

En oversigt over de nationale råd i EU afslører store forskelle. Mens der i visse medlemsstater kun findes inaktive råd eller slet ingen, så er der betydelige forskelle på dem, der er aktive, hvad angår mandat, sammensætning, uafhængighed, ressourcer og også effekten af deres arbejde.

På baggrund af de positive erfaringer i de medlemsstater, som råder over "stærke" nationale råd, opfordrer EØSU alle medlemsstater til udbygge deres nationale råd for bæredygtig udvikling eller oprette velfungerende og effektive råd, hvor sådanne endnu ikke findes.

EØSU mener, at rådene bør:

- indbefatte repræsentanter for alle berørte samfundssektorer
- have en tilstrækkelig grad af uafhængighed fra regeringen
- spille en vigtig rolle i udviklingen af bæredygtige strategier og i overvågningen af deres gennemførelse
- have tilstrækkelige ressourcer til at kunne tilføre debatterne og beslutningsprocessen en reel merværdi
- udveksle erfaringer og bedste praksis samt føre en åben dialog, især gennem en styrkelse af netværket af europæiske rådgivende organer for miljømæssig og bæredygtig udvikling (EEAC).

- **Kontaktperson:** *Annika Korzinek*
(Tlf.: 00 32 2 546 80 65 – e-mail: annika.korzinek@eesc.europa.eu)

9. FORBRUGERBESKYTTELSE

- ***Følgelovgivning klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger***

Kategori C-udtalelse

- **Ref.:** KOM(2007) 611 + 613 endelig – 2007/0212/0213 (COD) – CESE 1706/2007

- **Hovedpunkter:**

EØSU går ind for forslagernes indhold, som ikke giver anledning til bemærkninger.

EØSU vil i stedet gøre rede for sit syn på indholdet af Kommissionens forslag om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger¹ i en udtalelse², der er under udarbejdelse, og som efter planen skal vedtages på plenarforsamlingen i marts 2008.

- **Kontaktperson:** *Maarit Laurila*
(Tlf.: 00 32 2 546 97 39 – e-mail: maarit.laurila@eesc.europa.eu)

¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger og om ændring af direktiv 67/548/EØF og forordning (EF) nr. 1907/2006 – KOM(2007) 355 endelig.

² NAT/367 – ordfører: David Sears.

10. SOCIAL SAMHØRIGHED

- ***Fjerde rapport om økonomisk og social samhørighed***

- **Ordfører:** Olivier Derruine (Lønmodtagergruppen – BE)

- **Ref.:** KOM(2007) 273 endelig – CESE 1712/2007

- **Hovedpunkter:**

Denne fjerde rapport offentliggøres mellem to programperioder og indeholder således en foreløbig vurdering af EU's samhørighedspolitik i programperioden 2007-2013. Rapporten er både en analyse af de resultater, der hidtil er nået, og et udgangspunkt for diskussionen om fremtiden.

EØSU komplimenterer Kommissionen for rapportens kvalitet og detaljeringsgrad. EØSU bifalder ligeledes Kommissionens initiativ til afholdelse af en bred debat om samhørighedspolitikens fremtid. Udtalelsen indeholder en række svar på de spørgsmål, Kommissionen har stillet.

Kommissionen anfører, at skellene i Europa er blevet mindre og fortsat mindskes. Af rapporten fremgår det, at 9 af de 12 medlemsstater, der tiltrådte i 2004 og 2007, ved begyndelsen af den kommende programmeringsperiode vil være nået op over grænsen på 75% af det europæiske BNP pr. indbygger. Det betyder, at dette referencekriterium bliver irrelevant. Man bør derfor efter EØSU's opfattelse overveje dette spørgsmål.

Angående de økonomiske indikatorer, der anvendes inden for samhørighedspolitikken, foreslår EØSU, at det undersøges, om det ikke ved den næste fordeling af strukturmidler ville være mere relevant at anvende bruttonationalindkomsten (BNI) som økonomisk indikator end bruttonationalproduktet (BNP).

I EØSU's udtalelse er der indsat tre kort, der er udarbejdet af European Spatial Planning Observation Network (ESPON), og som illustrerer den stigende polarisering og metropolisering indtil 2030, der vil blive resultatet af en uddybning af Lissabon-strategien i dens nuværende udformning. Et alternativt scenario med større fokus på samhørighed ligeledes udarbejdet af ESPON og det dertil knyttede kort viser klart, hvordan det bliver muligt at udbrede de økonomiske center og navnlig skabe andre udviklingscentre (Østersøregionen, det østlige firkantsområde, der afgrænses af Wien, Berlin, Warszawa og Budapest, samt Sydfrankrig og Katalonien). EØSU erindrer i den forbindelse om, hvor vigtigt det er at udvikle og gennemføre en polycentrisme på to niveauer inden for rammerne af en harmonisk udvikling for at undgå polariseringens skæbnesvangre konsekvenser.

EØSU kommer også ind på spørgsmålet om arbejdsmarkedets parter og beklager meget, at rapporten ikke omhandler den rolle, som arbejdsmarkedets parter og organisationerne i civilsamfundet spiller i udformningen, udarbejdelsen og gennemførelsen af strukturfondene. Deres inddragelse er uundværlig med henblik på at tilpasse de medfinansierede projekter til realiteterne og til deres behov, for så vidt disse er en del af de strategiske retningslinjer.

- **Kontaktperson:** Marco Thyssen
(Tlf.: 00 32 2 546 84 11 – e-mail: marco.thyssen@eesc.europa.eu)

11. BESKATNING

- **Det territoriale aspekt i skattelovgivningerne**
 - **Ordfører:** Robert Schadeck (Gruppen Andre Interesser– LU)
 - **Medordfører:** Bernard Gay (Arbejdsgivergruppen – FR)

 - **Ref.:** Initiativudtalelse – CESE 1708/2007

 - **Hovedpunkter:**

Man bør sikre, at det territoriale aspekt i skattelovgivningerne får en positiv indvirkning på de industrielle ændringer på europæisk plan. EØSU konstaterer imidlertid, at beskattningen ikke har afgørende betydning for de investeringsrelaterede beslutninger, der træffes i de små og mellemstore virksomheder. Den tillægges meget større betydning i de mere mobile multinationale virksomheder.

Den ubegrænsede skattekonkurrence inden for EU risikerer på den ene side at gøre skattegrundlaget for de mindst mobile skattepligtige virksomheder – herunder små virksomheder eller tjenester, som ikke kan udflyttes – tungere og på den anden side at ændre fordelingen af skattebyrden mellem skatteydere og forbrugere med henblik på at dække de offentlige udgifter og overførselsindkomsterne. Sidstnævnte vil kunne få negativ indvirkning på den sociale samhørighed. De små og mellemstore virksomheder samt servicevirksomhederne er dårligst udrustet til at drage fordel af skattekonkurrencen. Udvalget slår til lyd for, at man stiller bistand til rådighed med henblik på at hjælpe disse virksomheder med deres internationalisering.

En overførsel af skattebyrden på de mindst mobile produktionsfaktorer kan gøre de berørte virksomheder og deres arbejdspladser mindre konkurrencedygtige set i forhold til deres udenlandske konkurrenter. Det vil ligeledes få negativ indvirkning på væksten i det nationale BNP, hvilket kan føre til et fald i den offentlige investeringskapacitet i mangel af nye budgetmidler. Selv om skattekonkurrencen tvinger de enkelte medlemsstater til at forvalte deres offentlige udgifter bedre, kræver EØSU, at dette ikke sker på bekostning af hverken udbuddet eller kvaliteten af de offentlige tjenester og den sociale beskyttelse.

EØSU støtter medlemsstaternes indsats for at komme den skadelige konkurrence på skatteområdet til livs og for at fjerne en række skadelige skattebestemmelser inden udgangen af 2010. Udvalget opfordrer desuden Kommissionen til at fortsætte sin indsats i den henseende. EØSU bakker ligeledes op om Kommissionens politik, ifølge hvilken statsstøtten – herunder de midlertidige skattemæssige fordele for virksomheder – skal anvendes til at videreføre bæredygtige mål for industrielle ændringer og territorial udvikling og samtidig hermed være i tråd med EU's interne konkurrencepolitik.

EØSU mener, at indførelsen af et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag (CCCTB) ville gøre det muligt at drage størst mulig fordel af det indre markedes potentiale, idet man bevarer medlemsstaternes budgetmæssige og skattemæssige suverænitet. Udvalget finder det vigtigt, at dette valgfrie projekt bliver indført af så mange medlemsstater som muligt, og at disse til sidst kun anvender ét beskatningssystem over for samtlige skattepligtige efter en periode med sameksistens. Man bør desuden undersøge virkningerne af et sådant grundlag på skattesatserne, hvis spredning risikerer at blive øget. I så fald kunne man fastsætte en bundsats.

EØSU er af den opfattelse, at bekæmpelsen af skattesvig bør være en prioritet, og anbefaler Kommissionen at intensivere opfølgningen af skattepraksissen i visse "skattelyområder", som forsøger at tilrane sig skattepligtige indtægter i medlemsstaternes skattesystemer.

- **Kontaktperson:** José Miguel Cólera Rodríguez
(Tlf.: 00 32 2 546 96 29 –
e-mail: josemiguel.colerarodriguez@eesc.europa.eu)
- **Punktafgifter: forarbejdet tobak**
Kategori C-udtalelse
- **Ref.:** KOM(2007) 587 endelig – CESE 1716/2007
- **Kontaktperson:** Imola Bedo
(Tlf.: 00 32 2 546 83 62 – e-mail: imola.bedo@eesc.europa.eu)

12. FÆLLESSKABSREGLER

- **Måleenheder**
- **Ordfører:** Bryan Cassidy (Arbejdsgivergruppen – UK)
- **Ref.:** KOM(2007) 510 endelig – 2007/0187 (COD) – CESE 1694/2007
- **Kontaktperson:** Claudia Drewes-Wran
(Tlf.: 00 32 2 546 80 67 – e-mail: Claudia.dreweswran@eesc.europa.eu)