



Европейски икономически и социален комитет

Брюксел, 19 декември 2007 г.

**ПЛЕНАРНА АСАМБЛЕЯ
ОТ 12 И 13 ДЕКЕМВРИ 2007 Г.**

ОБОБЩЕНИЕ НА ПРИЕТИТЕ СТАНОВИЩА

Пълните текстове на становищата на ЕИСК са достъпни на официалните езици на уебсайта на Комитета на следния адрес:

http://eesc.europa.eu/activities/press/summaries_plenaries/index_fr.asp

Пленарната асамблея бе белязана от присъствието на г-жа **FISCHER BOEL**, член на Европейската комисия, която **направи изказване относно прегледа на ОСП**, и от това на г-жа **REDING**, член на Европейската комисия, която се изказа относно електронните съобщителни мрежи и услуги. Също така, по време на тази сесия на трима лауреати бе връчена наградата на ЕИСК за 2007 г. за организираното гражданско общество.

1. ЛИСАБОНСКА СТРАТЕГИЯ

• Изпълнение на Лисабонската стратегия: текущо състояние и бъдещи перспективи

– Докладчици: г-н van IERSEL (Работодатели – NL)
г-н BARABÁS (Други интереси – HU)

- **Отправен документ:** становище по собствена инициатива – ЕИСК 1428/2007 fin – ЕИСК 1715/2007

– Основни въпроси:

ЕИСК смята, че изпълнението на Лисабонската програма не може да бъде ограничено само до политиките, законодателите и групите на високо равнище. Той следва да бъде **процес за всички, с всички и осъществяван от всички**, поради две причини:

- желателно е голям брой кръгове в обществото да дадат своя принос за определяне на най-добрите възможни подходи;
- изпълнението в държавите-членки зависи в голяма степен от сътрудничеството между всички заинтересовани страни.

От първостепенно значение са практическото прилагане и начинът, по който то се подсигурава от крайните, но също и от конкретните измерими цели и графици. Организираното гражданско общество като цяло и особено националните ИСС могат да играят ефективна роля при определянето на слабостите и да съдействат за намирането на устойчиви решения.

Обменът на мнения и практики между националните ИСС относно НПР и Лисабонската програма би могъл да се окаже много полезен. ЕИСК би могъл да служи като форум в тази връзка.

ЕИСК предлага Европейският съвет да му възложи мандат за публикуването на годишни доклади с наличната информация относно участието на организираното гражданско общество и на националните ИСС в държавите, където те съществуват, в напредъка на Лисабонската стратегия, който също така да включва конкретни препоръки и желани подобрения.

- **Лице за контакт:** г-н Jüri Soosaar

(тел.: 00 32 2 546 96 28 – електронен адрес: juri.soosaar@eesc.europa.eu)

2. ПУСКАНЕ НА ПРОДУКТИ НА ПАЗАРА

- ***Пускане на продукти на пазара/Акредитация и наблюдение на пазара***

- COM(2007) 37 окончателен – 2007/0029 (COD)

- ***Обща рамка за пускането на продукти на пазара***

- COM(2007) 53 окончателен – 2007/0030 COD

- ***Продукти, продавани на пазара/прилагане на национални правила в друга държава–членка***

- COM(2007) 36 окончателен – 2007/0028 COD – ЕИСК 1693/2007

- Докладчик: г-н PEZZINI (Работодатели - IT)

- **Основни въпроси:**

ЕИСК подкрепя инициативата на Комисията за изготвяне на пакет от законодателни мерки по този въпрос, доколкото чрез него се постига напълно:

- ефективно и единно прилагане на принципа за взаимно признаване;
- засилване на наблюдението на пазара;
- обща европейска система за акредитация, разглеждана като обществена услуга от общ интерес;
- единно ниво на компетентност на акредитираните сертифициращи органи;
- по-строги критерии за подбор и хармонизирани процедури за подбор при оценка на съответствието;
- по-голямо текущо и системно сътрудничество между националните власти;
- засилена правна защита на маркировката „СЕ“, като се избегне объркването, породено от съществуването на прекалено много маркировки;
- пълното идентифициране и определяне на отговорностите на онези, които пускат продукти на пазара;
- по-единна правна рамка с по-голяма съгласуваност между съществуващите текстове, с високи нива на съответствие и минимална административна тежест;
- гарантирането на проследяемостта на всеки пуснат на пазара продукт;
- пълното прилагане на принципа на пропорционалност при процедурите и отговорностите, свързани със сертифицирането, по-специално за по-малките предприятия и за продукти, които не се произвеждат серийно или за такива, произвеждани в малки количества;
- пълното включване на всички участници на пазара и по-специално на потребителите;
- изрично предвиждане на механизми за извънсъдебно разрешаване на спорове с ограничени до абсолютния минимум срокове и разходи.

- Лице за контакт: г-н Jean-Pierre FAURE

(тел.: 00 32 2 546 96 15 – електронен адрес: jeanpierre.faure@eesc.europa.eu)

3. ИНДУСТРИАЛНА ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ИНОВАЦИИТЕ

- ***Развитие на европейската циментна индустрия***

- Докладчик: г-н KRZAKLEWSKI (Работници – PL)

- Съдокладчик: г-н SINCERA (Категория 3 – CZ)

- **Отправен документ:** Информационен доклад – ЕИСК 1041/2007 окончателен ревизиран

- **Основни въпроси:**

Циментовата индустрия оказва голямо влияние върху околната среда, дори когато се прилагат подходящи инструменти и разпоредби за този сектор и се предприемат действия за подобряване на неговия екологичен профил.

Европейската политика относно емисиите на CO₂ следва да бъде променена, като се позовава по-точно на спецификата на циментовия сектор и като отчита в по-голяма степен глобалния контекст, за да се избегне ситуацията, в която увеличението на търсенето да бъде задоволено от внос от по-нискоефективни заводи, намиращи се в страни, неподписали протокола от Киото.

В този контекст, инструментите, използвани за борба с изменението на климата биха могли, освен ако не бъдат адекватно подобрени и изменени, да навредят не само на конкурентоспособността, но също така, парадоксално, на околната среда. Разпределението на квотите трябва да бъде предложено от анализ, който да определи устойчиви цели, да се избегне нарушаването на пазара и да се мотивират предприемачите да подобрят енергийната ефективност, като по този начин да намалят допълнително емисиите на CO₂. Европейската схема за търговия с емисии (ЕСТЕ) може да функционира ефективно в периода след Киото, само ако се въведе и в страните извън Европейския съюз и бъде по-добре пригодена към световния пазар на нивото на всеки отрасъл.

Чрез използването на технология за изгаряне на отпадъци и новите технологии, които комбинират производството на електричество и цимент в хибридни централи, секторът може да спомогне за намаляването на потреблението на изкопаеми горива и за опазването на природните ресурси.

В заключение, европейските институции и европейските социални партньори от циментовия сектор следва да засилят диалога в сектора както на европейско, така и на национално ниво, особено що се отнася до проблемите, свързани със здравословните и безопасни условия на труд, въпроси като обучението на служителите и придобиването на основни умения и опасността от съкращаване на работни места поради очакваното преместване на предприятия в страни, които не са подписали Протокола от Киото, и нарастващата тенденция за внос на цимент от тези страни.

- **Лице за контакт:** г-н Pol Liemans
(тел.: 00 32 2 546 82 15 – електронен адрес: pol.liemans@eesc.europa.eu)
- **Разпоредби в областта на околната среда и индустриални промени**
- **Докладчик:** г-н PEZZINI (Работодатели - IT)
- **Съдокладчик:** г-н NOWICKI (Категория 3 – PL)
- **Отправен документ:** Становище по собствена инициатива – ЕИСК 1709/2007
- **Основни въпроси:**

Комитетът счита, че, както от страна на всички публични и частни икономически и социални оператори, така и от страна на политиците и публичните власти, трябва да се осъзнае напълно факта, че сме изправени пред една нова индустриална революция, която поставя качеството на живота и околната среда в центъра на развитието и налага нов, интегриран подход за планиране, производство, потребление, съхранение и управление на природните ресурси.

Комитетът счита, че спешно трябва да се извърши преход от защитния, реактивен подход към решително и проактивно поведение, което да подготви бъдещето, въз основа на ясна и стабилна рамка за положителни мерки в устойчив план, изградена на равнище ЕС и на отделните държави-членки.

Комитетът счита, че е важно на равнище ЕС новите и устойчиви индустриални инициативи да бъдат включени в структурните фондове, в програмите на Общността за иновации, изследователска дейност и обучение и в съответните финансови инструменти.

Комитетът припомня на Комисията и на държавите-членки необходимостта от ускоряване на приемането на конкретни мерки за опростяване, за да се премахнат излишните процедури и да се намалят нарастващите разходи за икономиката, свързани с административните и технически изисквания на съвременното законодателство в областта на околната среда, което трябва да бъде оптимизирано и съответно консолидирано.

Както нееднократно са заявявали ЕИСК, Комисията, Съветът и Европейският парламент, необходимо е да се намали административната и бюрократична тежест, която тегне над предприятията, за да може да се освободи техният икономически и социален потенциал и да се пренасочи към устойчиво модернизиране на работната средата и производствените и организационни структури.

- **Лице за контакт:**
(тел.: 00 32 2 546 86 28 – електронен адрес: ccmi@eesc.europa.eu)

- **Развитие на автомобилния сектор в Европа**

- Докладчик: г-н ZÖHRER (Работници - AT)

- Съдокладчик: г-н GLAHE (Категория 1 – DE)

- **Отправен документ:** Информационен доклад – ЕИСК 1065/2007 окончателен ревизиран

- **Основни въпроси:**

В информационния доклад са включени както крайни производители (производители на оригинално оборудване / ПОО), така и доставчици на автомобилни части.

В него се прави задълбочен, ориентиран към бъдещето анализ на сектора. В него се посочват и се разглеждат международните тенденции в сектора, разглежда се развитието на сектора в Европа през последното десетилетие и се анализират подробно сегашните данни, свързани с производството и пускането на пазара както на леки автомобили, така и на товарни автомобили в Европа.

В доклада се анализира също така и ролята на сектора за производство на автомобилни части и съществената му роля във веригата за създаване на стойност и за доставка на автомобилната индустрия. В доклада се разглеждат и отношенията между производителите на автомобили и производителите на автомобилни части, както и предизвикателствата в бъдеще, пред които последните са изправени.

Основните заключения и препоръки на Комитета са следните:

Най-голямото предизвикателство за автомобилната индустрия е съчетаването, от една страна, на нуждите от индивидуална мобилност и транспорта на стоки и от друга - с интензивността на трафика, която достига своя предел и свързаното с това въздействие върху околната среда и рисковете за безопасността, както и с недостига на суровини.

Комитетът призовава Комисията да инициира широк диалог с участието на различни заинтересовани страни от индустрията, гражданското общество и политиката, както и от научните среди, за да се обсъдят идеи за една бъдеща транспортна концепция и нейното прилагане и да се разработят конкретни проекти. Целта трябва да бъде приемането на интегриран подход за една нова индустриална политика в сектора.

Поради твърде тясната и следователно непълна статистическа дефиниция, Комитетът призовава Комисията да изготви по-задълбочени анализи на необхванатите области, свързани с производството на автомобилни части, и по отношение на развитието на заетостта (възможности за заетост, квалификация и условия на труд).

Бъдещата регулационна рамка за автомобилния сектор трябва да следва принципа за по-добро регламентиране. Необходимите законови разпоредби трябва да бъдат координирани в Комисията (също и между отделните генерални дирекции) и обсъдени, като още на ранен етап се включат най-важните заинтересовани страни.

Бъдещето на европейската автомобилна индустрия е най-вече в конкуренцията на базата на иновациите, а не на разходите.

Трябва да се задълбочи сътрудничеството между производителите на крайния продукт, доставчиците на автомобилни части, доставчиците на инженерни услуги, университетите и висшите технически училища.

– **Лице за контакт:** г-жа Миѝоз

(тел.: 00 32 2 546 83 73 – електронна поща : amelia.munozcabazon@eesc.europa.eu)

• **Селскостопански трактори - ниво на шума**

Становище от категория В

– **Отправен документ:** COM(2007) 588 окончателен – 2007/0205 (COD) – ЕИСК 1695/2007

– **Лице за контакт:** г-н Joāo Pereira dos Santos

(тел.: 00 32 2 546 92 45 – електронен адрес: joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

• **Подобряване на разглобяването на кораби за скрап - Зелена книга**

– **Докладчик:** г-н ADAMS (Други интереси - UK)

– **Отправен документ:** COM(2007) 269 окончателен – ЕИСК 1701/2007

– **Основни въпроси:**

Европейският икономически и социален комитет (ЕИСК) приветства предложението на Комисията за действия на международно и регионално ниво, насочени към възможно най-бърза промяна на настоящите неприемливи практики за разглобяване на кораби за скрап.

ЕИСК признава, че разглобяването на бракувани плавателни съдове за скрап е комплексен въпрос, свързан с разкриване на работни места и доставка на суровини в развиващите се страни, които предлагат разглобяване за скрап на ниски цени. Същевременно Комитетът признава, че структурната бедност и други социални и правни проблеми в някои области на Южна Азия са тясно свързани с липсата или неприлагането дори на минимални стандарти за безопасност на работното място, на минимални трудови стандарти и на стандарти за опазване на околната среда.

ЕИСК счита че:

- е необходимо ЕС да гарантира, че наложените от него мерки за защита на морската среда и на безопасността, например при еднокорпусните нефтени танкери, няма да доведат само до трансфер на вредите към развиващите се страни, а ще бъдат осъществени посредством пълното прилагане на Регламента за превоз на отпадъци, който включва Базелската конвенция, включително и изменената Базелска забрана и нейните принципи;
- строг международен режим за идентифициране, контрол и отстраняване на бракуваните кораби, който следва да бъде установен чрез Международната морска организация (ММО). В този режим трябва да бъде предвидено същото ниво на контрол като това в Базелската конвенция, което да включва всички имащи отношение към въпроса стандарти на Международната организация на труда (МОТ), да не позволява изключения и да не допуска кораби с опасни отпадъци да отпътуват за държави, които не са страни по конвенцията и които не разполагат с необходимите съоръжения;
- обаче прилагането на едно такова споразумение на ММО ще може да се осъществи едва след няколко години, затова: (а) следва да се насърчават ефективни доброволни програми от страна на корабособствениците, с които се цели свеждането до минимум на проблемите, свързани с унищожаването на отпадъци; (б) ЕС следва да прилага по недвусмислен начин своето действащо законодателство чрез прилагане на регламента за превоз на отпадъци. Пристанищните държави следва да разполагат с правомощия, позволяващи им да обявят даден кораб за бракуван; (в) ЕС следва също да разработи система за сертифициране и одит от трети страни, с цел осигуряване на безопасни и екологични съоръжения за разглобяване за скрап;
- проектиране, при което се отчита рециклирането, откриване на съществуващите опасности и подмяна на възможно най-голямо количество токсични материали в корабите в процеса на строежа им, в дългосрочен план ще окаже положително въздействие и ЕИСК подкрепя усилията, които ЕС, ММО, корабособствениците и корабостроителите полагат в това отношение.
- *Лице за контакт: г-жа Yvette Azzopardi*
(тел.: 00 32 2 546 98 18 – електронен адрес: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

4. СЕЛСКОСТОПАНСКА ПОЛИТИКА

- ***Трансгранични работници в земеделието***

- Докладчик: г-н SIECKER (Работници - NL)

- **Отправен документ:** Становище по собствена инициатива – ЕИСК 1698/2007

- **Основни въпроси:**

В това становище ЕИСК изтъква, че работниците мигранти трябва да бъдат третираны във всяко едно отношение наравно с техните законно пребиваващи колеги. За еднакво положен труд се полага равно възнаграждение и следва да се създадат по-добри условия за достъп до системата за социално осигуряване. Така ще бъде защитен не само социалният интерес на работниците, но и икономическият интерес на работодателите (справедливи за всички условия за конкуренция), а също и финансовият интерес на държавите-членки (в областта на данъчното облагане).

ЕИСК твърди, че предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета, в което са предвидени хармонизирани санкции срещу работодателите, които наемат незаконно пребиваващи граждани на трети страни, би трябвало да се прилага и по отношение на работодателите, наемащи незаконно работници от страни на Европейския съюз, за които ограниченията остават в сила. Освен това Комитетът смята, че е изключително важно ЕС да следи внимателно не само за транспонирането на директивата във всички държави-членки, но и за нейното прилагане на практика.

ЕИСК изразява задоволството си от това, че Комисията е одобрила предложението за изследване от европейските социални партньори в строителството относно (фиктивната) самостоятелна заетост. Той също така със задоволство отбелязва, че Комисията смята да финансира това изследване.

- **Лице за контакт:** г-н Jakob Andersen

- (тел.: 00 32 2 546 96 46 – електронен адрес: jakob.andersen@eesc.europa.eu)

- ***Състояние на заетостта в селското стопанство***

- Докладчик: г-н WILMS (Работници - DE)

- **Отправен документ:** допълнение към становище – ЕИСК 1699/2007

- **Основни въпроси:**

В това становище ЕИСК изтъква, че развитието на пазара на труда в ЕС следва да бъде социално устойчиво, т.е. всеки да има възможността да удовлетвори основните си потребности чрез работа. Тези възможности се ограничават от допълнителната евтина работна ръка от страни извън ЕС. Заетите в селското стопанство трябва да са равнопоставени във всяко отношение независимо от своя произход.

ЕИСК смята, че в краткосрочен план са необходими следните действия:

- да се въведат минимални стандарти за регулиране на работните и жилищни условия на всички работници мигранти в Европа;
- чрез работата си работниците мигранти следва да получат пълно социално осигуряване; включително и придобиването на право на пенсия;
- сезонните работници също трябва да бъдат включени в проекти за повишаване на квалификацията;
- работниците мигранти трябва да получават информация за условията на работа и за правата си.

Според ЕИСК в европейското селско стопанство липсва прозрачност по отношение на обхвата на заетостта и социалните стандарти. Това води до нарушаване на конкуренцията. ЕИСК изтъква, че един от начините за възстановяване на лоялната конкуренция е да се предоставят сертификати на стопанствата, които отговарят на определени социални критерии.

- *Лице за контакт:* г-н Jakob Andersen
(тел.: 00 32 2 546 96 46 – електронна поща: jakob.andersen@eesc.europa.eu)

- **Реформиране на ООП на вино**

- Докладчик: г-н KIENLE (Работодатели – DE)
- **Отправен документ:** COM(2007) 372 окончателен – 2007/0138 CNS – ЕИСК 1703/2007

- **Основни въпроси:**

ЕИСК обръща внимание, че в Европейския съюз лозарството дава препитание на 1,5 милиона предимно малки семейни предприятия и осигурява – най-малкото сезонна – заетост на над 2,5 милиона работници. Поради това Комитетът настоява при реформата да се предпочитат мерки, които се отразяват положително върху доходите на лозарите и върху възможностите за заетост в европейското лозарство.

ЕИСК смята незабавното премахване на интервенционните мерки за неприемливо. Затова той предлага през преходния („phasing-out“) период 2008-2010 г. в обхвата на националния бюджетен пакет да може да се предоставя помощ за дестилация, с цел приготвяне на спиртни напитки за собствена консумация и за частно съхраняване.

ЕИСК се застъпва за това съответствието на енологичните практики на стандартите на Международната организация по лозарство и винарство (МОЛВ) да бъде последователно включвано в стратегическата насоченост на двустранните или международните търговски договори. Допускането на различни производствени практики по отношение на вносните вина, само защото са признати някъде по света, противоречи на по-стриктното придържане към стандартите на МОЛВ за европейските вина и би довело до по-нататъшни нарушения на конкуренцията.

ЕИСК приема със задоволство факта, че Комисията е променила своите предложения относно правилата за изкореняване и е намалила предвидения бюджет. Изкореняването би следвало да се предлага като доброволна мярка за отстраняване на лози върху площи, които не са подходящи за лозарство, и за смекчаване на социалните последици от закриването на безперспективни предприятия.

ЕИСК приветства факта, че Комисията е променила първоначалния си календарен план за либерализация на правата за засаждане. Както и досега обаче, той отхвърля пълната либерализация, включително и в по-късен момент, тъй като това излага на опасност икономическите и социалните цели на реформата на пазара на вино, както и тези, свързани с политиката по околната среда и по опазване на ландшафта. Преместването на отглеждането на лозя от традиционно ценни лозарски региони върху площи, където то би било по-евтино, е неприемливо от гледна точка на цялостната отговорност за заетостта, за икономиката и за инфраструктурата на лозарските райони, за социалната структура, за опазването на околната среда и на природата.

ЕИСК призовава Комисията, в рамките на националните бюджетни пакети, да предвиди мерки за насърчаването на повишаването на информираността на потребителите и реклама не само на експортните пазари, но също и на вътрешния пазар. При това трябва да се отдели особено място на изчерпателното информиране за предимствата на една умерена консумация на вино като елемент на здравословното хранене и на модерния стил на живот. ЕИСК подчертава, че мерките за информация и реклама следва да взимат предвид всички произведени от грозде продукти.

- *Лице за контакт:* г-н Arturo Iniguez Yuste
(тел.: 00 32 2 546 87 68 – електронен адрес: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)
- ***Земеделие в области със специфични неблагоприятни природни условия***
- **Докладчик:** г-н BROS (Други интереси - FR)
- **Отправен документ:** допълнение към становище по собствена инициатива – ЕИСК 1704/2007
- *Лице за контакт:* г-жа Eleonora di Nicolantonio
(тел.: 00 32 2 546 94 54 – електронен адрес: eleonora.dinicolantonio@eesc.europa.eu)

5. СОЦИАЛНА ЗАЩИТА

- ***Укрепване на връзките между поколенията***
- **Докладчик:** г-н JANIER (Други интереси - IT)
- **Отправен документ:** COM(2007) 244 окончателен - ЕИСК 1711/2007

– **Основни въпроси:**

ЕИСК оценява много положително съобщението на Комисията, в което се предвижда точен оперативен график за конкретизиране на проекта „Европейски алианс за семейството“.

Следователно трябва да се внимава тази нова работна насока да не се окаже маргинализирана.

По принцип е необходимо да се признае осезаемо практическият и съществен принос, който семействата продължават да дават на нашите общества. ЕИСК счита, че създаването на Обсерватория на добрите практики в областта на политиките по отношение на семейството към Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд трябва да бъде подкрепено.

След това ще трябва да се следи главният интерес на тази Обсерватория да не се свежда единствено до семейни въпроси, свързани с професионалния живот, а тази структура по-скоро да бъде насърчавана да извършва точно идентифициране на потребностите на семейството и на всички поколения. Особено внимание изглежда трябва да се обърне на предложението за преразглеждане на ставките на ДДС върху продуктите за най-малките деца.

- **Лице за контакт: г-н Pierluigi Brombo**

(тел.: 00 32 2 546 97 18 – електронен адрес: pierluigi.brombo@eesc.europa.eu)

• **Домашни любимци/ветеринарно-санитарни изисквания**

Становище категория В

– Отправен документ: **COM(2007) 572 окончателен – 2007/0202 COD – ЕИСК 1705/2007**

– **За връзка: г-жа Eleonora di Nicolantonio**

(тел.: 00 32 2 546 94 54 – електронен адрес: eleonora.dinicolantonio@eesc.europa.eu)

6. МИГРАЦИЯ

• **Миграция и развитие: възможности и предизвикателства**

– Докладчик: г-н SHARMA (Други интереси – UK)

– **Отправен документ:** становище по собствена инициатива – ЕИСК 1713/2007

– **Основни въпроси:**

- В становището по собствена инициатива на ЕИСК, озаглавено „Миграция и развитие: възможности и предизвикателства“, се разглежда начинът, по който миграцията може да се възприема като инструмент за развитие;
- ЕИСК заключава, че мигрантите имат основна роля за намаляване на бедността в техните страни на произход чрез трансфер на средства;
- за да се увеличи въздействието на тези средства, се препоръчва да се предприемат стъпки за намаляване на разходите за трансфер на средства и за улесняване на тяхното прехвърляне;

- в становището на ЕИСК се подчертава важната роля на групите от диаспората за съвместното развитие на техните страни на произход в средносрочен и дългосрочен план;
- в тази връзка се препоръчва международната общност и агенциите за развитие да сътрудничат в по-голяма степен с групите от диаспората, за да им помогнат да увеличат своя капацитет. С оглед на тази цел Комитетът подкрепя създаването на Фонд за миграция и развитие.
- ЕИСК призовава всички участници да предприемат стъпки за смекчаване на последствията от „изтичането на мозъци“;
- счита се, че улесняването на циркулярната и виртуалната миграция ще допринесе за изграждането на капацитета на общностите от диаспората като същевременно създава „мозъчен тръст“ в техните страни на произход;
- Комитетът призовава да се отделя по-голямо внимание на регионалните подходи по отношение на миграцията и развитието, например на подходите, които вече са възприети от Африканския съюз;
- препоръчва се миграцията и развитието да бъдат включени като основна част в други релевантни политически области;
- Комитетът призовава за политическа последователност между националните политики на държавите-членки и политиките на ЕС относно миграцията.

– *Лице за контакт:* г-жа Susanna Baizou
(тел.: 00 32 2 546 98 45 – електронен адрес: susanna.baizou@eesc.europa.eu)

7. РОЛЯТА НА ОРГАНИЗИРАНОТО ГРАЖДАНСКО ОБЩЕСТВО В МОЛДОВА

- ***Отношенията между ЕС и Молдова: ролята на организираното гражданско общество***

– Докладчик: г-жа PICHENOT (Други интереси – FR)

– **Отправен документ:** Становище по собствена инициатива – ЕИСК 1714/2007

– **Основни въпроси:**

ЕИСК подчертава степента, в която успехът на Плана за действие ЕС-Молдова в рамките на политиката на съседство е свързан със способността за обединяване на усилията на организациите на гражданското общество и осигуряване на тяхното участие в неговото изпълнение.

ЕИСК препоръчва да се изгради трайна и перспективна връзка с молдовското гражданско общество, като се започне със структуриране на отношенията ни. Затова ЕИСК ще организира проява, в която ще се включат местни и регионални и която ще бъде насочена към:

- оценяване на европейските и правителствените механизми за информация и консултация в Молдова, което включва и оценка на изпълнението на Плана за действие (2005—2008 г.);

- подготовка и обучение на гражданското общество за продължаване на партньорството след 2008 г.;

ЕИСК желае да се подобри участието на молдовското гражданско общество в регионалния диалог със Западните Балкани и Черноморския регион, по-специално чрез междурегионалното и трансграничното сътрудничество в тази област, която в близко бъдеще ще има голямо стратегическо значение. Сътрудничеството между Европейския съюз и Молдова се вписва в рамките на засиленото сътрудничество с близките страни и по-специално с Русия.

- **Лице за контакт:** г-н Raffaele Del Fiore
(тел.: 00 32 2 546 97 94 – електронен адрес: raffaele.delfiore@eesc.europa.eu)

8. УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ

- **Адаптиране към изменението на климата (Зелена книга)**

- **Докладчик:** г-н OSBORN (Други интереси - UK)

- **Отправен документ:** COM(2007) 354 окончателен – ЕИСК 1702/2007

- **Основни въпроси:**

Според ЕИСК при разработването на европейски и национални стратегии за адаптиране би трябвало да се вземат предвид следните основни точки:

- стратегиите би трябвало да обхващат планирането по всички теми, отбелязани в Зелената книга, включително защита на крайбрежието, наводнения и суши, водни ресурси, пожари, обществено здраве, селско стопанство и биологично разнообразие, планиране на земеползването и инфраструктурата, сградния и строителния сектор и др.
- за необходимостта от адаптиране би следвало да се заделя по-голям дял от бюджета на бъдещите европейски програми и тя следва да бъде включена в критериите за оценка на програми и проекти;
- Европа и нейните държави-членки би трябвало да отделят значителни нови и допълнителни ресурси за подпомагане на адаптирането в развиващите се страни;
- стратегиите за ограничаване и за адаптиране трябва да бъдат съгласувани и да се допълват взаимно. Оценката и управлението на риска следва да бъдат съществен инструмент при определянето на приоритети;
- следва да се засилят значително европейските научни изследвания върху последствията от изменението на климата и адаптирането;

- Европейското гражданско общество, включително потребителите и широката общественост, би трябвало да бъде ангажирано в по-голяма степен, за да се разпространява по-широко сред обществеността разбирането за проблемите, свързани с изменението на климата, и промените в поведението, които ще бъдат необходими за ограничаване на по-нататъшното изменение на климата и за адаптиране към промените, които вече са неизбежни;
- би следвало да се създаде независим орган, който да наблюдава напредъка в адаптирането към изменението на климата и мерките за ограничаване на последствията в Европа и да приканва настойчиво към извършване на необходимите действия и изпълнение на ангажиментите.
- **Лице за контакт: г-жа Annika Korzinek**
(тел.: 00 32 2 546 80 65 – електронен адрес: annika.korzinek@eesc.europa.eu)
- **Пазарни инструменти за опазването на околната среда и за целите на свързаните с това политики (Зелена книга)**
- Докладчик: г-н RIBBE (Други интереси - DE)
- **Отправен документ:** COM(2007) 140 окончателен – ЕИСК 1697/2007

– **Основни въпроси:**

Въпреки че Комитетът приема изложените аргументи и ги счита за целесъобразни и правилни, той би желал в Зелената книга, чието изготвяне отне много време и чието публикуване беше многократно отлагано, да има повече яснота по отношение на планираното бъдещо използване на пазарните инструменти. Като „пазарни инструменти“ се определят данъците, таксите, целевите помощи и системите за търговия с разрешителни.

Затова Комитетът приканва Комисията да се възползва от започналия по повод Зелената книга обществен дебат, за да представи чрез конкретни примери възможностите и въздействието, но също и ограниченията на различните инструменти. Крайно време е да се организира дебат за намаляването на облагането на трудовите възнаграждения и за компенсиране на разходите чрез облагането на вредните за околната среда дейности.

ЕИСК счита за изключително важно възможно най-скоро да бъде представен обещаният преглед на субсидиите за дейности, нанасящи вреди на околната среда, и тези субсидии да бъдат прекратени възможно най-бързо. Комитетът разглежда тези субсидии като съществено нарушаване на конкуренцията и като напълно неприемливо и погрешно използване на публичните средства.

- **Лице за контакт: г-н Arturo Iniguez Yuste**
(тел.: 00 32 2 546 87 68 – електронен адрес: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)

- **Ролята на националните съвети за устойчиво развитие**

- Докладчик: г-н НАКЕН (Други интереси - CZ)

- **Отправен документ:** Становище по собствена инициатива – ЕИСК 1700/2007

- **Основни въпроси:**

Ако разгледаме националните съвети в целия ЕС, ще видим разнообразна картина. Докато някои държави-членки нямат създадени съвети или създадените все още не са действащи, тези от тях, които вече функционират, варират значително по отношение на задачите, състава, независимостта, ресурсите и въздействието от тяхната работа.

Като взема предвид положителния опит, наблюдаван в държавите-членки със „силни“ национални съвети, ЕИСК призовава всички държави-членки да укрепват националните съвети за устойчиво развитие или да създадат работещи и ефективни съвети там, където те още не съществуват.

ЕИСК препоръчва на съветите да:

- включват заинтересованите страни от всички основни сфери на обществото;
- бъдат независими в достатъчна степен от правителството;
- играят важна роля в разработването на стратегии за устойчиво развитие и в проследяването на тяхното прилагане;
- разполагат с достатъчно финансиране, така че да могат да допринесат и с истинска добавена стойност в процесите на обсъждане и вземане на решения;
- обединят опита си, да обменят добри практики и да поддържат активен диалог между съветите, по-специално чрез укрепване на мрежата на националните консултативни съвети за устойчиво развитие (ЕЕАС).

- **Лице за контакт:** г-жа *Annika Korzinek*

(тел.: 00 32 2 546 80 65 – електронна поща: annika.korzinek@eesc.europa.eu)

9. ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ

- **Класифициране, етикетирание на вещества и смеси**

Становище от категория В

- **Отправни документи:** COM(2007) 611 + 613 окончателен – 2007/0212/0213 COD – ЕИСК 1706/2007

– **Основни въпроси:**

ЕИСК подкрепя съдържанието на тези становища и смята, че те не се нуждаят от допълнителен коментар от негова страна.

Комитетът ще представи възгледите си върху съдържанието на предложението на Комисията относно класифицирането, етикетиранието и опаковането на вещества и смеси¹ в становище², което в момента се подготвя и чието приемане е насрочено за пленарната сесия на Комитета през м. март 2008 г.

– *Лице за контакт: г-жа Maarit Laurila*

(тел.: 00 32 2 546 97 39 – електронна поща : maarit.laurila@eesc.europa.eu)

10. СОЦИАЛНО СБЛИЖАВАНЕ

• ***Четвърти доклад за икономическото и социално сближаване***

– Докладчик: г-н DERRUINE (Работници – BE)

– **Отправен документ:** COM(2007) 273 – ЕИСК 1712/2007

– **Основни въпроси:**

Тъй като този доклад беше публикуван между два периода на планиране, той представя предварителен анализ на въздействието на политиката на сближаване на ЕС за периода 2007- 2013 г. Този доклад е едновременно анализ на постигнатите досега резултати и отправна точка за бъдещи разисквания.

ЕИСК поздравява Европейската комисия за качествения и подробен Четвърти доклад за икономическо и социално сближаване. ЕИСК одобрява и инициативата на Комисията за провеждане на широк дебат относно бъдещето на политиката на сближаване; становището на Комитета включва поредица отговори на въпросите, поставени от Комисията.

Комисията се аргументира, че неравенствата в Европа са намалели и продължават да намаляват. В доклада се оповестява, че в началото на следващия програмен период девет от дванадесетте държави-членки, присъединили се през 2004 г. и 2007 г., вероятно са надминали прага от 75% от БВП на ЕС на глава от населението. Следователно този референтен критерий за политиката на сближаване ще загуби значението си. ЕИСК смята, че би трябвало още отсега да се обмисля този въпрос.

¹ Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно класифицирането, етикетиранието и опаковането на вещества и смеси и за изменение на Директива 67/548/ЕИО и Регламент (ЕО) № 1907/2006 - COM(2007)355 окончателен

² NAT/367 – докладчик: г-н Sears

ЕИСК разглежда също и въпроса, свързан с икономическите показатели, използвани при политиката на сближаване и предлага да се разгледа дали на следващия етап на отпускане на структурните фондове не би било по-удачно да се използва икономическият показател на брутният национален доход (БНД) вместо БВП. Целта е да се създаде по-добра представа за жизнения стандарт в регионите, като се избягват неточностите, които се дължат на трансграничните работници и на преките инвестиции в чужбина, увеличаващи прекомерно БВП на даден регион, но не и богатството му, тъй като, от една страна, трансграничните работници изразходват доходите си в своите региони на произход, а от друга - реализираните печалби често се изпращат в дружеството-майка.

В становището са включени три карти, изготвени от Европейската мрежа за наблюдение на устройството на територията (ESPON: European Spatial Planning Observation Network), които илюстрират нарастващата поляризация и метрополизация, очаквани до 2030 г., които ще възникнат вследствие на задълбочаване на Лисабонската стратегия при сегашната ѝ насоченост. Алтернативен подход, съсредоточен по-скоро върху сближаването, беше предложен от ORATE и картата, отнасяща се за него, показва ясно как е възможно да се разшири икономическото ядро и най-вече да се стигне до възникването на други полюси на развитие (прибалтийските региони, източния район, ограничен от Виена, Берлин, Варшава и Будапеща, Южна Франция и Каталуня). В това отношение ЕИСК припомня значението на развиването и прилагането на полицентризма на две нива в рамките на хармонично развитие с цел да се избегнат пагубните последици от поляризацията.

ЕИСК изразява искрено съжаление, че в настоящото допитване не се разглежда ролята на социалните партньори и на организираното гражданско общество при разработването, изготвянето и прилагането на Структурните фондове. На национално и регионално ниво консултирането с организациите на гражданското общество трябва да бъде подобро: сроковете за отговор на документите трябва да бъдат адекватни и техните забележки трябва да се вземат по-сериозно под внимание.

- *Лице за контакт: г-н Marco THYSSEN*
(тел.: 00 32 2 546 84 11 – електронен адрес: marco.thyssen@eesc.europa.eu)

11. ДАНЪЧНА СИСТЕМА

- ***Териториален характер на данъчните законодателства и индустриалните промени***
 - Докладчик: г-н SCHADECK (Други интереси – LU)
 - Съдокладчик: г-н GAY (Категория 1 – FR)

- **Отправен документ:** Становище по собствена инициатива – ЕИСК 1708/2007

– **Основни въпроси:**

Целесъобразно е да се следи за това териториалният характер на данъчните законодателства да оказва положително въздействие върху индустриалните промени. ЕИСК обаче отбелязва, че данъчната система не е решаващ фактор при взимането на инвестиционни решения в МСП. Тя има много по-голяма тежест в мултинационалните дружества.

Данъчната конкуренция между държаните-членки предполага прозрачни правила, подходящи показатели и идентифициране на евентуални злоупотреби и практики, носещи вреда. Липсата на съгласуваност на националните устройства води до необлагане, злоупотреби или до изкривявания във функционирането на единния пазар. Това положение може да доведе и до дестабилизация, даже до намаляване на общите данъчни приходи на ЕС. Неограничената от нищо данъчна конкуренция в Общността може да утежни факторите, които се взимат под внимание при определянето на данъчната основа на задължените лица с най-ограничена мобилност, както и да промени разпределението на данъчната тежест, което би се отразило отрицателно върху социалното сближаване. МСП и предприятия, работещи в областта на услугите, разполагат с най-малко възможности да се възползват от данъчната конкуренция. Комитетът препоръчва да им бъде оказана помощ при тяхната интернационализация.

Пренасянето на данъчната тежест върху най-слабо мобилните производствени фактори може да намали конкурентоспособността на засегнатите предприятия. Това прехвърляне на данъчната тежест ще забави растежа на националния БВП, което може да доведе до намаляване на капацитета за публични инвестиции. Въпреки че данъчната конкуренция кара всяка държава да управлява по-добре своите обществени разходи, това не трябва да става за сметка на обществените услуги, нито за сметка на социалната закрила.

Комитетът подкрепя ангажираността на държавите-членки за премахването на редица вредни данъчни режими най-късно до 2010 г. и призовава Комисията да продължи усилията си в тази насока. Комитетът също така подкрепя политиката на Комисията, която цели обществените помощи, включително изборително предоставените на предприятията данъчни преференции, да служат за постигането на дългосрочни цели, свързани с индустриалните промени и териториалното развитие, като в същото време остават съвместими с политиката на конкуренция.

Комитетът счита, че установяването на обща консолидирана корпоративна данъчна основа (ОККДО) би позволила максимално да се използва потенциала на вътрешния пазар, като при това се запази данъчният суверенитет на държавите-членки. ЕИСК смята за желателно този незадължителен проект да бъде приет от възможно най-голям брой държави-членки, които след като завърши периода на съвместно съществуване на двете системи, да започнат да прилагат само една система за определяне на данъчната основа по отношение на всички данъкоплатци. Освен това е целесъобразно да се постави въпроса за въздействието на една такава основа върху ставките, при които е възможно да се появи още по-голяма дисперсия. Предвид тази възможност, може да се определи долна граница на данъчните ставки.

Комитетът счита, че борбата с данъчните измами трябва да бъде приоритет. В заключение той препоръчва на Комисията да засили наблюдението на данъчните практики в определени пространства - „убежища“.

- *Лице за контакт: г-н José Miguel Cólera Rodríguez (тел.: 00 32 2 546 96 29 – електронен адрес: josemiguel.colerarodriguez@eesc.europa.eu)*

- **Ставки на акциза : тютюневи изделия**

Становище от категория В

- **Отправен документ:** COM(2007) 587 окончателен – ЕИСК 1716/2007

- *Лице за контакт: г-жа Imola Bedo*

(тел.: 00 32 2 546 83 62 – електронен адрес: imola.bedo@eesc.europa.eu)

12. СТАНДАРТИ НА ОБЩНОСТТА

- **Мерни единици**

- **Докладчик:** г-н CASSIDY (Работодатели -UK)

- **Отправен документ:** COM(2007) 510 окончателен – 2007/0187 COD – ЕИСК 1694/2007

- **Лице за контакт: г-жа Claudia Drewes-Wran (тел.: 00 32 2 546 80 67 – електронен адрес : Claudia.dreweswran@eesc.europa.eu)**