



Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny

Bruksela, 7 listopada 2007 r.

ZGROMADZENIE PLENARNE

Z DN. 24-25 PAŹDZIERNIKA 2007 R.

ZESTAWIENIE PRZYJĘTYCH OPINII

**Pełna treść opinii EKES-u dostępna jest we wszystkich językach urzędowych
na stronie internetowej Komitetu:**

http://eesc.europa.eu/activities/press/summaries_plenaries/index_fr.asp

Podczas obrad Zgromadzenia Plenarnego odbyła się sesja otwarta pt. „Zmiany klimatu a strategia lizbońska”, a ponadto w obradach wziął udział **Léonard ORBAN**, członek Komisji Europejskiej, **który przedstawił wystąpienie zatytułowane „Wielojęzyczność – polityka do usług wszystkich zainteresowanych stron i z ich wsparciem”**.

1. ZMIANY KLIMATU

- **Zmiany klimatu a strategia lizbońska**

- **Sprawozdawca:** Ernst Erik EHNMARK (Pracownicy – SE)

- **Dokumenty:** opinia z inicjatywy własnej – CESE 1458/2007

- **Główne punkty:**

Zmiany klimatu stanowią zagrożenie nie tylko dla naszego dobrobytu, lecz także dla naszego życia. Zagrożenie to ma charakter naprawdę globalny i staje się coraz poważniejsze wraz ze wzrostem ilości emisji. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny (EKES) zwraca się do Komisji Europejskiej z pilną prośbą o przygotowanie programów i środków zmierzających do realizacji ambitnych celów przedstawionych w marcu tego roku przez Radę Europejską. Obywatele czekają na jasne sygnały dotyczące priorytetów i działań. Europa powinna przodować nie tylko w planowaniu, ale także w realizacji projektów.

EKES stanowczo zaleca włączenie szeroko zakrojonych wysiłków mających na celu zwalczanie zmian klimatu do strategii lizbońskiej na rzecz konkurencyjności i zatrudnienia. Wykorzystanie strategii lizbońskiej jako narzędzia – oraz jej „ekologizacja” – oznacza, że UE może się oprzeć na istniejącej strukturze, w ramach której dostępna jest powszechnie uznana metodologia oraz sprawnie funkcjonujący system koordynacji. Unia Europejska musi zwiększyć skuteczność oraz korzystać z istniejących synergii wszędzie tam, gdzie to możliwe. Zwalczanie zmian klimatu może przynieść pozytywne skutki w dziedzinie konkurencji. Na rynkach światowych szuka się nowych energooszczędnych rozwiązań, na przykład w sektorze transportu. Należy zwiększać inwestycje w badania i rozwój.

Ważne jest, zarówno z gospodarczego punktu widzenia, jak i z perspektywy zmian klimatycznych, by przyjąć środki w ramach celu strategii lizbońskiej dotyczącego „trwałego wzrostu”. Dlatego też w ramach nowego trzyletniego programu strategii lizbońskiej trzeba dokładnie przeanalizować definicję „wzrostu”. Należy propagować wzrost, który jest neutralny z punktu widzenia emisji dwutlenku węgla lub wręcz pozytywnie wpływa na jego poziom. Komitet wielokrotnie wskazywał na to, że nie można dłużej postrzegać wzrostu wyłącznie w kategoriach ilościowych; potrzebna jest raczej nowa koncepcja wzrostu, w której na pierwszym planie znalazłyby się cele jakościowe oparte na kryteriach zrównoważonego rozwoju. Kryteria te obejmowałyby rzecz jasna oddzielenie emisji gazów cieplarnianych od wzrostu.

- **Kontakt:** Robert Kaukewitsch

(tel.: 00 32 2 282 23 66 – e-mail: robert.kaukewitsch@eesc.europa.eu)

2. ENERGIA

- ***Raport w sprawie postępu w dziedzinie biopaliw***

- **Sprawozdawca:** Edgardo IOZIA (Pracownicy – IT)
- **Dokumenty:** COM(2006) 845 wersja ostateczna – CESE 1449/2007
- **Główne punkty:**

Wnioski i zalecenia

- Komitet w ogólnym zarysie podziela konkluzje wiosennego posiedzenia Rady Europejskiej w dniach 8 i 9 marca.
- Istnieje wiele przeciwwskazań dla biopaliw pierwszej generacji i nie odpowiadają one w pełni celom europejskim. Biopaliwa charakteryzują się bowiem wysokimi kosztami produkcji, tworzą wysokie koszty dla środowiska, powodują, że zboża są przeznaczane na inne cele niż zaspokojenie potrzeb żywieniowych ludzi i zwierząt oraz są współodpowiedzialne za wzrost cen zbóż na światowych rynkach.

W odniesieniu do biodiesla pojawiają się w szczególności następujące problemy:

- ograniczona wydajność,
- wysokie koszty (0,4-0,7 euro/l),
- problemy ze stabilnością (obecność grup tlenowych), co stwarza problemy w magazynowaniu.

Natomiast w odniesieniu do bioetanolu pojawiają się następujące problemy:

- ograniczona wydajność (ale nie w tak dużym stopniu jak w przypadku biodiesla),
 - wysokie zużycie wody i nawozów,
 - nie może być przesyłany obecnymi rurociągami do przesyłu paliw naftowych (problemy z korozją).
- Komitet podkreśla, że oprócz skutków społecznych, środowiskowych i gospodarczych, należy również uważnie ocenić problemy techniczne związane z rozwojem biopaliw. W szczególności uwagi wymaga kwestia wydajności surowców do produkcji biopaliw: z 1 tony buraka można otrzymać około 400 litrów bioetanolu (około 1 500 Mcal). Wydaje się, że stosunek ten jest mało korzystny, a wydajność niska, jeżeli uwzględnimy energię potrzebną do przekształcenia biomasy w biopaliwa.
 - Komitet wskazuje, że z punktu widzenia ściśle związanego z ochroną środowiska należy uwzględnić zagrożenia wynikające z wylesianiem oraz z magazynowania surowców. Należy

w uważny i przejrzysty sposób przeanalizować związane z tymi kwestiami problemy biologiczne i biochemiczne.

- Komitet uważa, że niezbędne jest zwrócenie szczególnej uwagi na dbałość o glebę i jej ochronę.
- Komitet zaleca Komisji i wszystkim instytucjom europejskim szczególne uwzględnienie problemu zużycia wody do produkcji biopaliw.
- Komitet uważa, że należy wspierać dalej badania i prace nad biopaliwami drugiej, a także trzeciej generacji, takimi jak biobutanol.
- Komitet ma również na uwadze możliwości, jakie rozwój biopaliw mógłby otworzyć przed gospodarką europejską, przyczyniając się do realizacji celów lizbońskich.
- Należy zachęcać do wykorzystania szansy, jaką branża rolnicza postrzega w rozwoju biopaliw.
- Komitet zaleca Komisji rozważenie możliwości objęcia tej branży systemem certyfikatów emisji, które mogą stanowić dodatkowy bodziec do poprawy skuteczności w poszukiwaniu nowych rozwiązań zmniejszających szkodliwe emisje.
- Komitet zwraca się do Komisji z prośbą o wprowadzenie obowiązkowego i kompleksowego systemu certyfikacji umożliwiającego zrównoważoną produkcję biopaliw na wszystkich etapach.

– **Kontakt:** *Sven Dammann*

(tel.: 00 32 2 546 93 66 – e-mail: svenn.dammann@eesc.europa.eu)

- ***Zmniejszenie emisji CO₂ pochodzących z samochodów osobowych i lekkich pojazdów dostawczych***

– **Sprawozdawca:** Virgilio RANOCCHIARI (Pracodawcy – IT)

– **Dokumenty:** COM(2007) 19 wersja ostateczna – CESE 1450/2007

– **Główne punkty:**

Komitet wspiera inicjatywę Komisji Europejskiej i uważa, że polepszenie parametrów samochodów osobowych pod względem emisji CO₂ powinno odpowiadać zdolności do przyjęcia takich rozwiązań zarówno przez producentów (z ekonomicznego i technologicznego punktu widzenia), jak i przez potencjalnych nabywców (pod względem siły nabywczej). Należy

wprowadzić przepisy, które byłyby jak najbardziej skuteczne ze społecznego, gospodarczego i ekologicznego punktu widzenia. Szczegółowa i pogłębiona ocena oddziaływania powinna uwzględniać czynniki takie jak: koszty i korzyści wynikające z różnych możliwych rozwiązań, paliwa alternatywne, zachęty podatkowe, opony o niskich oporach toczenia itd. EKES ma ponadto nadzieję, że wybrany instrument legislacyjny okaże się możliwie najbardziej neutralny, jeżeli chodzi o konkurencję między producentami. EKES wyraża również wątpliwości co do zamiaru Komisji, by legislacji poddać także lekkie pojazdy dostawcze.

- **Kontakt:** *Siegfried Jantscher*
(tel.: 00 32 2 546 82 87 – e-mail: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)

3. STRATEGIA LIZBOŃSKA

- ***Przedsiębiorczość a strategia lizbońska***
- **Sprawozdawca:** Madi SHARMA (Pracodawcy – UK)
- **Współsprawozdawca:** Jan OLSSON (Inne Podmioty – SE)
- **Dokumenty:** opinia z inicjatywy własnej – EKES 1460/2007
- **Główne punkty:**

Komitet

- uważa, że przedsiębiorczość w swoim najszerszym znaczeniu powinna być podkreślana w strategii lizbońskiej jako jedno z kluczowych narzędzi tworzenia wzrostu gospodarczego i lepszych miejsc pracy oraz urzeczywistniania spójności społecznej i zwalczania wykluczenia społecznego;
- uważa, że kształcenie i szkolenie osób w każdym wieku i o różnych zdolnościach musi stymulować kreatywność i potencjał wszystkich jednostek;
- podkreśla, że należy zmobilizować podmioty publiczne i prywatne w celu kształtowania postaw przedsiębiorczych w ich najszerszym znaczeniu; wśród społeczności, organizacji i pojedynczych osób.
- wzywa Komisję Europejską do opracowania ram dotyczących analizowania postępów i rozpowszechniania sprawdzonych rozwiązań; wymiana sprawdzonych rozwiązań jest ważna, a postępy można monitorować poprzez coroczne konferencje podsumowujące;
- pragnąłby, by partnerzy społeczni rozważyli korzyści płynące z rozwijania postaw przedsiębiorczych i znaleźli wspólną płaszczyznę dla holistycznych działań;

- podkreśla, że trzeba promować rolę gospodarki społecznej i organizacji pozarządowych w kształtowaniu postaw przedsiębiorczych dla celów społecznych i z myślą o innowacjach społecznych;
- popiera inicjatywę DG ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Równości Szans w zakresie wprowadzenia strategii przedsiębiorczości sprzyjającej integracji społecznej (Inclusive Entrepreneurship Strategy) i zamierza aktywnie się w nią włączyć;
- podkreśla, że media mają kluczowe znaczenie dla kształtowania przedsiębiorczej Europy;
- zachęca komisarza Jána Figela i komisarza Günthera Verheugena, by w ramach wspólnego przedsięwzięcia DG ds. Edukacji i Kultury oraz DG ds. Przedsiębiorstw i Przemysłu promować wartość postaw przedsiębiorczych i umiejętności związanych z przedsiębiorczością oraz płynące z nich korzyści w kontekście strategii lizbońskiej poprzez ogłoszenie roku 2009 Rokiem Kreatywności, Innowacji i Postaw Przedsiębiorczych.

– **Kontakt:** *Torben Bach Nielsen*
(tel.: 00 32 2 546 96 19 – e-mail: torben.bachnielsen@eesc.europa.eu)

4. TRANSPORT

- **Ograniczanie emisji gazów cieplarnianych – transport drogowy**

– **Sprawozdawca:** Derek OSBORN (Inne Podmioty – UK)

– **Dokumenty:** COM(2007) 18 wersja ostateczna – 2007/0019 COD – CESE 1454/2007

– **Główne punkty:**

Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny zdecydowanie popiera plany Unii polegające na stawieniu czoła zmianom klimatycznym poprzez zmniejszenie poziomu emisji gazów cieplarnianych. Komitet jest przekonany, że działania w sektorze transportu muszą wychodzić od sprawy zasadniczej, tj. muszą zmierzać do zmniejszenia presji, która przez wiele lat prowadziła do stałego nasilania się ruchu wszelkiego typu pojazdów. Komitet uważa również, że nadal istnieją znaczne możliwości zwiększenia efektywności energetycznej w działaniu wszystkich rodzajów transportu. Komitet wyraża ubolewanie, że osłabły pierwotne zamysły Komisji w odniesieniu do wydajności silników samochodowych, służące zmniejszeniu nacisku na przemysł samochodowy, by osiągnął on wyższe standardy.

Komitet zasadniczo pozytywnie ocenia rozpowszechnianie się biopaliw w Unii. Uważa on jednak, że całkowity wpływ biopaliw na emisje dwutlenku węgla wymaga starannej oceny, a tempo i równowaga wzrostu muszą być poddawane stałej kontroli. W szczególności Komisja Europejska powinna uściślić, w jaki sposób zamierza osiągnąć cel 10-procentowego udziału biopaliw w paliwach transportowych do roku 2020, mając na uwadze warunki związane z osiągnięciem tego celu przez Radę. Komisja powinna być przygotowana do zmiany tego podejścia, jeśli okaże się, że redukcja emisji dwutlenku węgla jest mniejsza, niż przewidywano, lub ma niepożądane skutki dla struktury rolnictwa na świecie bądź dla różnorodności biologicznej.

EKES zgadza się, że niemniej jednak właściwe jest, by przepisy dotyczące specyfikacji paliw zostały zmienione w sposób proponowany w omawianej dyrektywie, tak aby umożliwić produkcję i wprowadzenie na rynek nowej benzyny o wysokiej zawartości biopaliw, o ile zostaną uwzględnione kwestie dotyczące potencjalnych skutków szkodliwych dla środowiska.

Komitet zdecydowanie popiera zawarty we wniosku wymóg polegający na tym, by sektor paliwowy monitorował emisję gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw wprowadzanych przezeń na rynek oraz by sporządzał sprawozdania z efektów tego monitorowania, jak również by był zobowiązany do zmniejszenia tychże emisji o 1% rocznie w latach 2010–2020. Komitet dostrzega poważne argumenty przemawiające za tym, by działania te prowadzono raczej na szczeblu europejskim, niż by pozostawiać je w gestii państw członkowskich.

- **Kontakt:** *Yvette Azzopardi*
(tel.: 00 32 2 546 98 18 – e-mail: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

- **Oświetlenie tablicy rejestracyjnej pojazdów silnikowych**
Opinia kategorii C

- **Dokumenty:** COM(2007) 451 wersja ostateczna – 2007/0162 COD – CESE 1447/2007

- **Kontakt:** *João Pereira dos Santos*
(tel.: 0032 2 546 9245 – e-mail: Joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

- **Tłumienie zakłóceń radioelektrycznych ciągników rolniczych**
Opinia kategorii C

- **Dokumenty:** COM(2007) 462 wersja ostateczna – 2007/0166 COD – CESE 1448/2007

- **Kontakt:** *João Pereira dos Santos*
(tel.: 0032 2 546 9245 – e-mail: Joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

- ***Kontrola drogowego transportu towarów – uprawnienia wykonawcze***
Opinia kategorii C
- **Dokumenty:** COM(2007) 509 wersja ostateczna – 2007/0184 COD – CESE 1453/2007
- **Kontakt:** *Siegfried Jantscher*
(tel.: 00 32 2 546 8287 – e-mail: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)

5. POLITYKA PRZEMYSŁOWA I INNOWACJE

- ***Ustanowienie wspólnego przedsięwzięcia na rzecz inicjatywy w zakresie leków innowacyjnych***
- **Sprawozdawca:** Gérard DANTIN (Pracownicy – FR)
- **Dokumenty:** COM(2007) 241 końcowy – 2007/0089 CNS – CESE 1441/2007
- **Główne punkty:**

EKES wyraża zadowolenie z przeprowadzenia szerokich konsultacji przed przygotowaniem omawianego rozporządzenia i popiera deklarowane przedstawianie dorocznego sprawozdania z wyników wspólnego przedsięwzięcia na rzecz inicjatywy w zakresie leków innowacyjnych (WP ILI). Komitet wyraża jednak żal z powodu braku szczegółowego podsumowania działania i wyników osiągniętych w ramach byłych europejskich platform technologicznych.

Przemysł farmaceutyczny słusznie uważany jest za podstawowy sektor o znaczeniu strategicznym, a jego produkty zasadniczo przyczyniają się do poziomu zdrowia i dobrego samopoczucia obywateli UE. Z uwagi na tę sytuację, na upadek badań farmaceutycznych w Europie, decyzja o ustanowieniu wspólnego przedsięwzięcia na rzecz inicjatywy w zakresie leków innowacyjnych (WP ILI) jest szczególnie mocno uzasadniona.

Komitet zaleca:

- poprawę przewidywań dotyczących bezpieczeństwa i skuteczności nowych leków;
 - unikanie marnotrawstwa zasobów, które powodowane jest obecnie przez dublowanie działań, zarówno w sektorze prywatnym, jak i publicznym;
 - wypełnienie luk w zakresie kwalifikacji; oraz
 - utworzenie instrumentu zapewniającego powstanie niezbędnych synergii.
- **Kontakt:** *Claudia Drewes-Wran*
(tel.: 00 32 2 546 80 67 – e-mail: Claudia.dreweswran@eesc.europa.eu)

- **Inicjatywa technologiczna w zakresie systemów wbudowanych/ustanowienie wspólnego przedsięwzięcia (ARTEMIS)**

- **Sprawozdawca:** Gérard DANTIN (Pracownicy – FR)

- **Dokumenty:** COM(2007) 243 wersja ostateczna – 2007/0088 CNS – CESE 1442/2007

- **Główne punkty:**

EKES podkreśla znaczenie nowatorskiej strategii zaproponowanej w dziedzinie inwestycji, która koncentruje zasoby Wspólnoty, przedsiębiorstw, różnych państw członkowskich i organizacji badawczo-rozwojowych biorących udział w przedsięwzięciu.

Zdaniem Komitetu wspólne przedsięwzięcie ARTEMIS, oparte na partnerstwie publiczno-prywatnym, stanowi solidną podstawę do utworzenia europejskiej przestrzeni badawczej oraz decydujący wkład we wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw europejskich.

Komitet zaleca:

- faktyczne uproszczenie procedur;
- program informacyjny pozwalający na zgromadzenie koniecznych zasobów finansowych;
- wdrożenie programów szkolenia zawodowego, pozwalających na dostosowanie kwalifikacji pracowników do poziomu wiedzy wymaganego na stanowiskach utworzonych w związku z ARTEMISEM.

- **Kontakt:** *Claudia Drewes-Wran*

(tel.: 00 32 2 546 80 67 – e-mail: Claudia.dreweswran@eesc.europa.eu)

- **Ustanowienie wspólnego przedsięwzięcia „Czyste niebo”**

- **Sprawozdawca generalny:** Gérard DANTIN (Pracownicy – FR)

- **Dokumenty:** COM(2007) 315 wersja ostateczna – 2007/0118 CNS – CESE 1443/2007

- **Kontakt:** *Filipa Pimentel*

(tel.: 00 32 2 546 84 44 – e-mail: Filipa.Pimentel@eesc.europa.eu)

- ***Ustanowienie wspólnego przedsięwzięcia ENIAC***
- **Sprawozdawca generalny:** Gérard DANTIN (Pracownicy – FR)
- **Dokumenty:** COM(2007) 356 wersja ostateczna – 2007/0122 CNS – CESE 1444/2007
- **Kontakt:** Filipa Pimentel
(tel.: 00 32 2 546 84 44 – e-mail: Filipa.Pimentel@eesc.europa.eu)

6. POLITYKA ROLNA

- ***Ocena stanu i przyszłość WPR po 2013 r.***
- **Sprawozdawca:** Adalbert KIENLE (Pracodawcy – DE)
- **Dokumenty:** Opinia rozpoznawcza – CESE 1457/2007
- **Główne punkty:**

Zdaniem EKES-u przegląd powinien przede wszystkim skupić się na dokładnej kontroli przepisów administracyjnych związanych z płatnościami oraz wdrażaniu zasady współzależności. Według EKES-u poparcie dla wielofunkcyjności oraz zobowiązania wynikające z art. 33 traktatu WE (cele WPR) także w przyszłości będą wymagać działań:

- służących radzeniu sobie z ryzykiem związanym z rosnącą niestabilnością rynków rolnych;
- mogących zapewnić, że produkcja z zachowaniem wysokich standardów nie stanie się bezsensowna z powodu importu produktów, które nie spełniają wymogów UE;
- oraz przyczyniających się do zapewnienia zróżnicowanej oferty żywnościowej także w przyszłości.

- **Kontakt:** Arturo Iñiguez Yuste
(tel.: 00 32 2 546 87 68 – e-mail: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)

7. POLITYKA REGIONALNA

- ***Zmiany w zakresie dopłat wyrównawczych dla obszarów o niekorzystnych warunkach gospodarowania po 2010 r.***
- **Sprawozdawca:** Adalbert KIENLE (Pracodawcy – DE)
- **Dokumenty:** opinia z inicjatywy własnej – CESE 1456/2007

– **Główne punkty:**

Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny uważa, że obszary o niekorzystnych warunkach naturalnych wymagają szczególnej uwagi zarówno ze strony społeczeństwa, jak i polityków oraz zasługują na taką uwagę. Dotyczy to także w pełni „innych obszarów o niekorzystnych warunkach gospodarowania (stref przejściowych)” będących przedmiotem niniejszej opinii. Zdaniem EKES-u dopłaty wyrównawcze, współfinansowane przez UE i państwa członkowskie, są niezbędnym instrumentem umożliwiającym zachowanie zarówno krajobrazu kulturowego, jak i rolnictwa. EKES zwraca również uwagę na fakt, że wysokość przyznawanych dopłat wyrównawczych musi być stabilna w dłuższym okresie.

– **Kontakt:** *Arturo Iñiguez Yuste*

(tel.: 00 32 2 546 87 68 – e-mail: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)

8. POMOC ROZWOJOWA

- ***Wspólnotowa polityka w zakresie imigracji i współpracy z krajami pochodzenia ukierunkowana na wspieranie rozwoju***

– **Sprawozdawca:** Luis Miguel PARIZA CASTAÑOS (Pracownicy – ES)

– **Dokumenty:** opinia z inicjatywy własnej – CESE 1461/2007

– **Główne punkty:**

Od roku 2006 analiza związku między migracjami a rozwojem doprowadziła do nowego spojrzenia na migracje i do uwzględnienia interesów krajów pochodzenia. Pozwoliło to na przewyższenie wizji dominującej w Europie, która powodowała, że polityka imigracyjna kształtowana była wyłącznie w zależności od potrzeb i interesów społeczeństw przyjmujących imigrantów.

Polityka Unii Europejskiej w zakresie współpracy na rzecz rozwoju dotychczas w niewielkim stopniu uwzględniała rolę migracji jako czynnika zwalczania ubóstwa.

Mimo że nie stara się ona bezpośrednio pobudzać ani hamować ruchów migracyjnych, może przyczynić się do ograniczenia powodów do niepożądanego emigracji poprzez zwalczanie ubóstwa i nierówności.

EKES proponuje Komisji, Parlamentowi i Radzie UE wspieranie w obszarze polityki zewnętrznej międzynarodowych ram prawnych migracji, w oparciu o Powszechną Deklarację Praw Człowieka, Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych oraz Międzynarodowy Pakt Praw Ekonomicznych, Społecznych i Kulturowych.

EKES popiera nowe podejście do europejskich strategii w zakresie migracji: polityka imigracyjna powinna być prowadzona we współpracy z krajami pochodzenia, tak by migracja stała się czynnikiem rozwoju tych państw. Wymaga to nowego zdefiniowania wielu aspektów, w tym kryteriów przyjmowania czy kwestii mobilności imigrantów.

EKES jest zdania, że w celu zoptymalizowania korzyści przez kraje pochodzenia konieczne jest obniżenie kosztów pośrednictwa finansowego w wypadku przekazów pieniężnych.

UE powinna wspierać ponadnarodowe sieci diaspor, ponieważ sprzyjają one rozwojowi krajów pochodzenia.

EKES chwali powrót i większe możliwości przepływu jako formę odzyskiwania kapitału ludzkiego. Komitet domaga się polityki imigracyjnej zgodnej z celami rozwoju, ponieważ przyjmowanie imigrantów przyczynia się do rozwoju.

- **Kontakt:** Pierluigi Brombo
(tel.: 00 32 2 546 97 18 – e-mail: pierluigi.brombo@eesc.europa.eu)

9. OCHRONA SOCJALNA I OCHRONA PRACOWNIKÓW

- ***Kredyty a wykluczenie społeczne w społeczeństwie dobrobytu***

- **Sprawozdawca:** Jorge PEGADO LIZ (Inne Podmioty – PT)

- **Dokumenty:** opinia z inicjatywy własnej – CESE 1459/2007

- **Główne punkty:**

Wobec braku podejścia wspólnotowego w tej dziedzinie, różne państwa członkowskie opracowały własne krajowe przepisy prawne w zakresie zapobiegania nadmiernemu zadłużeniu, postępowania z nim, wychodzenia z niego oraz pomocy obywatelom i rodzinom, które znajdują się w tej sytuacji.

W opinii proponuje się utworzenie Europejskiego Centrum Monitorowania Zadłużenia, którego zadaniem byłoby monitorowanie rozwoju tego zjawiska na szczeblu europejskim, działanie jako forum dialogu między wszystkimi zainteresowanymi stronami, a także proponowanie środków zapobiegających nadmiernemu zadłużeniu i ograniczających je oraz koordynacja tych środków i ocena ich oddziaływania.

EKES jest jednak świadom, że podejście tego rodzaju i w takim zakresie będzie możliwe tylko wtedy, gdy Komisja, Parlament Europejski i Rada, prowadząc ścisły dialog ze zorganizowanym społeczeństwem obywatelskim, reprezentującym główne zainteresowane strony w tej dziedzinie

(rodziny, pracowników, konsumentów, instytucje finansowe itd.), postanowią włączyć ten temat do swoich priorytetów działania.

Komitet zdecydowanie zaleca podjęcie dalszych niezbędnych kroków w zakresie badań podstawowych, konsultacji oraz projektów przepisów prawnych i innych właściwych wniosków, poczynając od opublikowania zielonej księgi definiującej i określającej zakres tego zagadnienia i umożliwiającej wszystkim zainteresowanym stronom wypowiedzenie się w drodze szerokich konsultacji publicznych.

Komitet wzywa Parlament Europejski i Radę do uwzględnienia przedstawionych w niniejszej opinii istotnych obaw społeczeństwa obywatelskiego i włączenia ich jako priorytetu do odpowiednich strategii politycznych.

- **Kontakt:** *Ewa Kaniewska*
(tel.: 00 32 2 546 81 17 – e-mail: ewa.kaniewska@eesc.europa.eu)

- **Znęcanie się nad osobami starszymi**

- **Sprawozdawca:** Renate HEINISCH (Interesy Różne – DE)
- **Dokumenty:** opinia rozpoznawcza – CESE 1465/2007 (f.7652)
- **Główne punkty:**

Komitet

- podkreśla, że w art. 25 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, uznaje się i szanuje prawo osób starszych do godnego i niezależnego życia. Przyszłość niesie ze sobą wyzwanie, jakim jest pozytywne podejście do tej zmiany demograficznej.
- podkreśla, że zagadnienie znęcania się nad osobami starszymi jest mocno zaniedbywanym problemem. Szczególnie zagrożone są starsze osoby uzależnione od opieki lub przebywające w odosobnieniu domowym bądź w zakładach opiekuńczych.
- wzywa zatem prezydencje Rady UE, Komisję Europejską oraz rządy państw członkowskich do zajęcia się problemem znęcania się nad osobami starszymi, zwłaszcza tymi uzależnionymi od opieki.
- uważa, że problem wymaga strategii ogólnoeuropejskiej. Tego rodzaju strategia ogólnoeuropejska musi opierać się na wynikach ogólnoeuropejskiej analizy dotyczącej znęcania się nad osobami starszymi, w szczególności uzależnionymi od opieki.

- jest zdania, że absolutnie konieczna jest wymiana wzorcowych procedur i modeli na szczeblu krajowym i ogólnoeuropejskim w celu zapewnienia jakości i wypracowaniu standardów w dziedzinie opieki.
 - uważa, że skuteczne zapobieganie znęcaniu się nad osobami starszymi, szczególnie w procesie sprawowania nad nimi opieki, można zapewnić jedynie na odpowiednim szczeblu krajowym. Z tego względu należy sporządzić krajowe plany działania, które będą w szczególności uwzględniać poniższe elementy:
 - doprowadzenie do tego, by problem znęcania się nad uzależnionymi od opieki osobami starszymi przestał być tematem tabu dzięki odpowiedniemu uwrażliwieniu opinii publicznej;
 - opracowanie dyrektyw ramowych i podstaw prawnych, zgodnych z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej;
 - sporządzenie sprawozdań krajowych odnoszących się do zapobiegania znęcaniu się nad osobami starszymi podlegającymi opiece domowej lub instytucjonalnej;
 - poprawa dostępności informacji, możliwości działania i współpracy wszystkich osób i instytucji zaangażowanych bezpośrednio w sprawowanie opieki;
 - stworzenie powszechnego, łatwo dostępnego i anonimowego doradztwa;
 - stworzenie rozwiązań, które umożliwiłyby odciążenie członków rodziny sprawujących opiekę, a opiekunom zawodowym zapewniłyby doradztwo i uzyskanie wsparcia;
 - stworzenie sieci do celów współpracy, szkoleń i systematycznej wymiany informacji między wszystkimi podmiotami i instytucjami bezpośrednio zaangażowanymi w sferę opieki.
- **Kontakt:** *Torben Bach Nielsen*
(tel.: 00 32 2 546 96 19 – email: torben.bachnielsen@eesc.europa.eu)
- ***Statystki Wspólnoty w zakresie zdrowia publicznego oraz bezpieczeństwa i higieny pracy***
 - **Sprawozdawca:** Daniel RETUREAU (Pracownicy – FR)
 - **Dokumenty:** COM(2007) 46 wersja ostateczna – 2007/0020 COD – CESE 1463/2007
 - **Główne punkty:**

Komitet wyraża aprobatę dla proponowanego rozporządzenia i jego podstawy prawnej. Wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości i proporcjonalności oraz umożliwia gromadzenie danych statystycznych pomocnych w realizacji strategii Wspólnoty w zakresie zdrowia publicznego oraz

bezpieczeństwa i higieny pracy. Ze względu na tę strategię konieczne stało się stworzenie przejrzystych ram prawnych.

We wniosku podkreśla się znaczenie, szczególnie w świetle mobilności pracowników, wspólnej definicji i wspólnych systemów uznawania:

- wypadków przy pracy i wypadków w drodze do lub z pracy,
- chorób zawodowych wywołanych warunkami pracy lub produktami,
- częściowej lub stałej niezdolności do pracy lub inwalidztwa spowodowanych wypadkami i chorobami związanymi z pracą, a także utraconych dni pracy.

Komitet uważa, że przy sporządzaniu spisu osób według kategorii szkody celowe jest uwzględnienie płci i wieku osoby poszkodowanej, jak również, na ile to możliwe, charakteru zawartego umownego stosunku pracy. Należy zwrócić szczególną uwagę na poufność gromadzonych danych osobowych.

Komitet uważa, że należy rozwijać współpracę z Międzynarodową Organizacją Pracy (MOP) i Światową Organizacją Zdrowia (WHO). Zdaniem Komitetu proponowane rozporządzenie stanowi najbardziej użyteczne narzędzie ujednolicania charakteru i definicji danych przeznaczonych do rejestracji oraz metod ich zbierania i analizy.

- **Kontakt:** Alan Hick
(tel.: 00 32 2 546 93 02 – e-mail: alan.hick@eesc.europa.eu)

- **Zabezpieczenie społeczne pracowników i ich rodzin**

- **Sprawozdawca:** José Isaías RODRÍGUEZ GARCÍA-CARO (Pracodawcy – ES)
- **Dokumenty:** COM(2007) 159 wersja ostateczna – 2007/0054 COD – CESE 1464/2007
- **Główne punkty:**

Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny popiera zmiany wprowadzone do załączników rozporządzenia 1408/71, gdyż jest przekonany, że przyczynią się do lepszego zredagowania treści rozporządzenia i przyniosą korzyści obywatelom Unii, do których ma ono zastosowanie. Komitet popiera szczególnie te zmiany, które pozwalają skoordynować pewne świadczenia i tym samym usunąć je z zakresu wyjątków lub praw nie podlegających przeniesieniu.

Jako przedstawiciel partnerów społecznych i zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny pragnie również zwrócić uwagę na powolność procesu legislacyjnego dla wniosku dotyczącego rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia nr 883/2004. Komitet nie opracowywałby niniejszej opinii, gdyby wspomniane rozporządzenie weszło w życie. Stąd też wzywa Parlament Europejski i Radę o poważne

przyspieszenie procesu decyzyjnego, by nowa koordynacja systemów zabezpieczeń społecznych weszła w życie w możliwie jak najkrótszym terminie.

- **Kontakt:** *Maria Judite Berkemeier*
(tel.: 00 32 2 546 9897 – e-mail: mariajudite.berkemeier@eesc.europa.eu)

10. ROZSZERZENIE

- ***Chorwacja na drodze do członkostwa w UE***
- **Sprawozdawca:** Anne-Marie SIGMUND (Inne Podmioty – AT)
- **Dokumenty:** opinia z inicjatywy własnej – CESE 1468/2007
- **Główne punkty:**

Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny wyraża zadowolenie z szybkiego przebiegu negocjacji oraz szeroko zakrojonego udziału zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego Chorwacji w tym procesie, ale podkreśla również, że niezbędny jest wkład wszystkich zainteresowanych reprezentatywnych organizacji obywatelskich, w szczególności szeroki udział partnerów społecznych w negocjacjach dotyczących wszystkich właściwych rozdziałów.

Sytuacja gospodarcza Chorwacji jest stabilna, przy czym występuje znaczne zróżnicowanie pomiędzy regionami. W odniesieniu do sytuacji społecznej, mimo godnych uznania postępów w ostatnich latach, widoczna jest nadal konieczność dalszych działań, np. rozwiązanie problemów na rynku pracy. Zdaniem Komitetu należy koniecznie stworzyć sprzyjające otoczenie dla przedsiębiorczości, a zwłaszcza dla MŚP będących siłą napędową wzrostu i zatrudnienia, szczególnie w regionach o niekorzystnych warunkach.

Postęp w rozwoju chorwackiego społeczeństwa obywatelskiego zaobserwować można także w działalności organizacji pozarządowych. W centrum zainteresowania organizacji obywatelskich, zajmujących się do tej pory ochroną i propagowaniem praw człowieka oraz działalnością humanitarną, znajduje się obecnie w coraz większym stopniu kształtowanie polityki społecznej i praw socjalnych.

W kontekście aktywności społeczeństwa obywatelskiego w Chorwacji na szczególną uwagę zasługuje dialog społeczny między partnerami społecznymi toczący się na różnych płaszczyznach. Ramy instytucjonalne trójstronnego dialogu społecznego (pracodawcy i związki zawodowe jako partnerzy rządu) są dobrze rozwinięte w ramach chorwackiej rady społeczno-gospodarczej. Nie wypracowała ona jednak dotychczas konkretnych rezultatów.

Komitet oferuje swoją pomoc i współpracę, które mogłyby przyjmować następujące formy:

- spotkań sektorowych z przedstawicielami chorwackiego zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego w celu wymiany informacji, poglądów i doświadczeń;

- udziału członków EKES-u w seminariach i innych inicjatywach w ramach IPA (instrument pomocy przedakcesyjnej);
- współpracy z organizatorami chorwackiej kampanii informacyjnej i komunikacyjnej poprzedzającej przystąpienie, obejmującej wspólne opracowywanie przykładów ilustrujących w sposób zrozumiały i przejrzysty konsekwencje przystąpienia dla określonych grup.

– **Kontakt:** *Loïc Defaye*
(tel.: 00 32 2 546 83 57 – e-mail: loic.defaye@eesc.europa.eu)

11. OPODATKOWANIE

- ***Przepisy podatkowe dotyczące oleju napędowego***

– **Sprawozdawca:** Umberto BURANI (Pracodawcy – IT)

– **Dokumenty:** COM(2007) 52 wersja ostateczna – 2007/0023 CNS – CESE 1466/2007

– **Główne punkty:**

Wniosek dotyczący dyrektywy wydaje się być uzasadniony, aczkolwiek EKES wyraził też kilka zastrzeżeń.

EKES zaleca m.in. rozważenie powszechnego wzrostu kosztów, konsekwencji dla polityki przemysłowej, warunków w regionach peryferyjnych, zewnętrznej konkurencyjności UE, zatrudnienia, globalnej produktywności i wydajności sektora transportu samochodowego oraz cech szczególnych systemu refundacji.

– **Kontakt:** *Imola Bedo*
(tel.: 00 32 2 546 83 62 – e-mail: imola.bedo@eesc.europa.eu)

- ***Przepisy przejściowe VAT***

– **Sprawozdawca:** Umberto BURANI (Pracodawcy – IT)

– **Dokumenty:** COM(2007) 381 wersja ostateczna/2 – 2007/0136 CNS – CESE 1467/2007

– **Główne punkty:**

EKES z zadowoleniem przyjmuje pracę wykonaną przez Komisję. Z punktu widzenia poprawności technicznej wniosek jest bez zarzutu. Tylko aspekty polityczne będą odgrywać rolę

przy dalszym podejmowaniu decyzji. EKES zwraca uwagę decydentów na wymagania rynku i obywateli, którzy potrzebują przejrzystych, sprawiedliwych i uchwalonych w krótkim czasie przepisów.

- **Kontakt:** *Imola Bedo*
(tel.: 00 32 2 546 83 62 – e-mail: imola.bedo@eesc.europa.eu)

12. OCHRONA KONSUMENTÓW

- ***Ochrona konsumentów – użytkowanie nieruchomości w oznaczonym czasie***

- **Sprawozdawca:** Jorge PEGADO LIZ (Interesy Różne – PT)
- **Dokumenty:** COM(2007) 303 wersja ostateczna – 2007/0113 COD – CESE 1445/2007
- **Główne punkty:**

Komitet, ogólnie rzecz biorąc, zgadza się z wnioskiem Komisji; jest on jednakże zdania, że – zgodnie z zieloną księgą dotyczącą dorobku wspólnotowego – jest to jeden z przypadków, w których ze względu na swoisty charakter omawianego prawa i na duże zróżnicowanie między państwami pod względem cech jego charakteru prawnego, uzasadniona byłaby harmonizacja maksymalna.

EKES uważa, że poziom środków mających chronić prawa konsumentów jest zbyt niski, dlatego wzywa Komisję, aby – przy poszanowaniu zasady pomocniczości – uregulowała w omawianym wniosku dotyczącym dyrektywy inne, równie ważne aspekty, biorąc za punkt wyjścia wyższy poziom ochrony konsumentów.

EKES zatem:

- sugeruje w celu wzmocnienia i zagwarantowania odpowiedniej ochrony konsumentów, ulepszenie niektórych przepisów dotyczących systemu prawnego stosowanego do omawianych praw, treści głównej umowy i jej związku z umowami dodatkowymi;
 - podkreśla potrzebę zapewnienia właściwej informacji stronom umowy, a szczególnie stronom mniej poinformowanym. Nie należy przy tym z góry wykluczać możliwości wprowadzenia przez państwa członkowskie sankcji karnych;
 - proponuje szereg modyfikacji szczegółowych i kieruje serię zaleceń mających na celu ulepszenie aspektów techniczno-prawnych wniosku oraz scalenie i ujednoczenie pojęć, koncepcji i praktyk już ustanowionych w innych dyrektywach.
- **Kontakt:** *Luis Lobo*
(tel.: 00 32 2 546 97 17 – e-mail: luis.lobo@eesc.europa.eu)

13. BADANIA I ROZWÓJ

- ***Europejska Przestrzeń Badawcza (zielona księga)***

- **Sprawozdawca:** Gerd WOLF (Interesy Różne – DE)

- **Dokumenty:** COM(2007) 161 wersja ostateczna – CESE 1440/2007

- **Główne punkty:**

Komitet z zadowoleniem przyjmuje zamiar Komisji, aby wzmocnić i dalej rozbudowywać europejską przestrzeń badawczą. Wskazane cele i propozycje są zasadniczo właściwe i godne poparcia. Wymagają one jednak uzupełnienia, a w niektórych przypadkach – wyjaśnienia i skorygowania.

W swojej opinii Komitet dokonuje analizy kilku kwestii dotyczących tego zagadnienia i wysuwa wiele sugestii dotyczących m.in.: stworzenia atrakcyjnego rynku pracy dla badaczy, uczynienia z Europy światowego lidera w dziedzinie badań i rozwoju poprzez podjęcie wszelkich niezbędnych kroków w tym celu, wykorzystania środków z funduszy strukturalnych na rozbudowę infrastruktury w dziedzinie badań i rozwoju, celu stworzenia światowej klasy infrastruktury w dziedzinie badań i rozwoju, atrakcyjności badań europejskich oraz powstrzymania obecnego drenażu mózgów.

- **Kontakt:** *Filipa Pimentel*

(tel.: 00 32 2 546 84 44 – e-mail: filipa.pimentel@eesc.europa.eu)

14. TELEKOMUNIKACJA

- ***Satelitarne usługi komunikacji ruchomej (MSS)***

- **Sprawozdawca generalny:** Marius Eugen OPRAN (Pracodawcy – RO)

- **Dokumenty:** COM(2007) 480 wersja ostateczna – 2007/0174 COD – CESE 1452/2007

- **Główne punkty:**

Komitet popiera wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie selekcji i zezwoleń dotyczących systemów dostarczających satelitarne usługi komunikacji ruchomej (MSS) i zaleca jego bezzwłoczne przyjęcie i wprowadzenie w życie.

Komitet zdecydowanie popiera priorytetowy cel wymieniony w omawianym wniosku zgodnie z tym, co zostało określone w tytule I, art. 1, akapicie pierwszym, a mianowicie utworzenie

pojedynczej i skoordynowanej na szczeblu Wspólnoty procedury w zakresie wyboru przez państwa członkowskie operatorów systemów satelitarnej komunikacji ruchomej i udzielania im zezwoleń.

EKES uważa, że istnieje potrzeba bezzwłocznego przyjęcia powyższej decyzji, zwłaszcza ze względu na:

- naturalną zdolność systemów łączności satelitarnej do objęcia zasięgiem dużych obszarów Europy i tym samym państw członkowskich UE jednocześnie;
- relatywnie ograniczoną liczbę częstotliwości radiowych udostępnionych takiej łączności,
- różniące się rozwiązania w zakresie selekcji i udzielania zezwoleń przyjęte w poszczególnych państwach członkowskich,
- ograniczoną w obecnej chwili skuteczność wykorzystania dostępnego widma częstotliwości radiowych.

Komitet podkreśla, że wdrażanie i wykorzystywanie systemów łączności satelitarnej stanowi, choćby z racji samej skali objętego nimi obszaru, bardzo ważną inicjatywę zapewniającą ekspansję europejskiego przemysłu produkcji kosmicznej oraz rozwój konkretnych zastosowań z dziedziny komunikacji; inicjatywa ta jest bezpośrednią kontynuacją strategii lizbońskiej w zakresie wspierania rozwoju zrównoważonego, w szczególności dzięki swemu bezpośredniemu wkładowi w tworzenie nowych miejsc pracy w kontekście zwiększonej konkurencyjności.

Komitet z satysfakcją odnotowuje, że Europa posiada w tym zakresie znaczącą infrastrukturę techniczną, co przemawia za przyjęciem omawianego wniosku. W istocie, trzech największych światowych operatorów systemów satelitarnych ma siedziby w Europie, a łączność satelitarna jest źródłem 40% bieżących przychodów w europejskim sektorze kosmicznym.

Komitet wyraża zadowolenie z porozumienia osiągniętego przez Komisję w ramach propagowania omawianego wniosku, który, mimo że znajduje się nadal w fazie propozycji, cieszy się już poparciem wszystkich podmiotów, których opinii zasięgnięto w tej sprawie: przemysłu satelitarnego, operatorów sieci telekomunikacyjnych, Europejskiej Agencji Kosmicznej oraz organów regulacyjnych państw członkowskich.

Jednocześnie Komitet jest zdania, że ostateczna wersja omawianego wniosku godzi w sposób wyważony różne punkty widzenia przedstawione w trakcie konsultacji. Dotyczyły one w szczególności metod i kryteriów selekcji, konieczności większej elastyczności na szczeblu krajowym dotyczącej z jednej strony czasu koniecznego do uzyskania upoważnienia, a z drugiej strony okresu jego ważności, jak również ściślejszej koordynacji krajowych procedur udzielenia zezwoleń.

- **Kontakt:** *Agota Bazsik*
(tel.: 0032 2 546 8658 – e-mail: Agota.bazsik@eesc.europa.eu)

15. NORMY WSPÓLNOTOWE

- ***Wagi***
Opinia kategorii C
 - **Dokumenty:** COM(2007) 446 wersja ostateczna – 2007/0164 COD – CESE 1446/2007
 - **Kontakt:** *João Pereira dos Santos*
(tel.: 00 32 2 546 92 45 – e-mail: Joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)
 - ***Zmiana – stosowanie niektórych przepisów w Estonii***
Opinia kategorii C
 - **Dokumenty:** COM(2007) 411 wersja ostateczna – 2007/0141 COD – CESE 1451/2007
 - **Kontakt:** *Siegfried Jantscher*
(tel.: 00 32 2 546 8287 – e-mail: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)
-