



Europeiska ekonomiska och sociala kommittén

Bryssel den 4 oktober 2007

PLENARSESSIONEN

DEN 26–27 SEPTEMBER 2007

SAMMANFATTNING AV ANTAGNA YTTRANDEN

EESK:s yttranden finns tillgängliga på de officiella språken på kommitténs webbplats på följande adress:

http://eesc.europa.eu/activities/press/summaries_plenaries/index_sv.asp

1. **INDUSTRIPOLITIK OCH INNOVATION**

- **Främjande av hållbar produktivitet i det europeiska arbetslivet**

- **Föredragande: Leila Kurki** (Arbetstagargruppen – FI)

- **Referens:** Yttrande på eget initiativ – CESE 1257/2007

- **Huvudpunkter:**

- Kommittén anser att det är nödvändigt att utöver de traditionella ekonomiska tillväxtfaktorerna skapa nya faktorer som ger en hållbar tillväxt. Produktivitetstillväxten måste ökas ytterligare och man måste se till att minskningen av arbetskraftsutbudet sker långsammare. Dessutom måste arbetslivet göras mer attraktivt.

- Kommittén anser att det är Europeiska unionens uppgift att stödja alla medlemsstater och företag i deras strävan att öka den hållbara produktiviteten, vilket utgör en väsentlig del av Lissabonstrategin. Man bör aktivt främja insikten att kvalitativa och sociala innovationer på arbetsplatserna på ett betydande sätt påverkar företagets framgång.

- Kommittén upprepar sitt förslag om att skapa ett europeiskt index som beskriver kvaliteten på arbetslivet. Det skulle kunna utgöra grunden för nya initiativ för att förbättra arbetslivskvaliteten. Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs gedigna och mångsidiga sakkunskap vore en god grund för detta arbete.

- EESK uppmanar kommissionen att låta utföra ytterligare studier om förhållandet mellan kvaliteten på arbetslivet och produktiviteten.

- Kommittén anser att man i EU-initiativ beträffande innovation och utbildning bör betona innovationsverksamhet på arbetsplatserna samt nya yrkesfärdigheter och ledningsstilar.

- Kommittén föreslår att medlemsstaterna som en del av sina sysselsättningsprogram och sin innovationspolitik genomför utvecklingsprogram som främjar arbetets kvalitet och produktivitet.

- Det är mycket viktigt att man fortsätter att diskutera hållbar produktivitet och tar konkreta initiativ på området. Kommittén kan bidra till denna process på ett betydande sätt genom att föra fram det civila samhällets ståndpunkt i frågan.

- **Kontaktperson:** *Torben Bach Nielsen*
(Tfn (32-2) 546 96 19 – e-post: torben.bachnielsen@eesc.europa.eu)

- ***Den europeiska kemiska industrins utveckling***
- **Föredragande: Josef Zbořil** (Arbetsgivargruppen–CZ)
- **Referens:** Informationsrapport – CESE 733/2007
- **Huvudpunkter:**

I informationsrapporten ges en överblick av utvecklingen inom den kemiska industrin under åren 2000–2005 som grundar sig på resultatet av statistiska undersökningar som genomförts av konsultföretaget Reckon samt den offentliga hearingen som ägde rum i Dresden i maj 2007.

I rapportens första del undersöker man sektorns position inom EU och på världsmarknaden.

Den europeiska kemiska industrin är fortfarande stark. Den inre marknaden har haft en mycket positiv effekt. Den kemiska industrin har betydelse för alla ekonomiska sektorer och de strategier man väljer påverkar direkt användningen i alla brukarled. Den kemiska industrin ger sysselsättning åt cirka fyra miljoner människor. På världsmarknaden har EU:s kemiska industri förlorat förstaplaceringen till Asien.

Rapportens nästa del behandlar aspekter på sysselsättning, FoU samt investeringar, energi och miljöfrågor.

Sysselsättningen inom den kemiska industrin i EU25 har sjunkit med 5 % under den senaste femårsperioden. Genomsnittsåldern för de anställda har ökat något från 2001 till 2005. Anställda i högkvalificerade icke-manuella yrken har ökat.

Investeringar samt forskning och utveckling (FoU) är nyckelfaktorer för att säkra framtiden för den kemiska industrin. Inom EU:s tillverkningsindustri investerar man allra mest i FoU som rör kemikalier.

Den kemiska industrin är en av de mest energiintensiva industrisektorerna. Det är ett faktum att EU och dess kemiska industri omges av områden och länder där energipriserna är mycket lägre. Detta låga energipris är en "dold subvention" för dessa länders och områdets inhemska kemiska industri.

I rapportens sammanfattning anges huvudtrender, möjligheter och risker. Bland dessa ingår konstant utveckling av nya och förbättrade produkter och produktionssätt, standardiseringsprocesser, stabila nivåer på kostnaderna för FoU, att sysselsättningen i sektorn har minskat, långsam tillväxttakt.

Det är viktigt att ha en mer aktiv policy när det gäller industrins image, och där krävs även stöd från EU-institutionerna.

Nuvarande EU-lagstiftning främjar i allmänhet inte sektorns konkurrenskraft i någon högre grad. EESK och industrin välkomnar initiativet "Bättre lagstiftning" och konsekvensanalyserna av lagstiftningen (RIA-initiativet).

Vad gäller Reach-förordningen drar man i rapporten slutsatsen att med Reach-förordningen måste risken för en ökning av icke-produktiva kostnader, kartellöverenskommelser och oproportionerlig exponering för små och medelstora företag minimeras. Kostnaderna för genomförandet av Reach verkar vara tämligen överkomliga. I överensstämmelse med resultaten från de studier som genomförts inom ramen för Reach räknar EESK med att antalet arbetsplatsolyckor och arbetssjukdomar och de kostnader för företagen och samhället som dessa kan leda till inom kort kommer att minska.

– **Kontaktperson:**

(Tfn (32-2) 546 86 28 – e-post: cemi@eesc.europa.eu)

2. ENERGI

- **Energieffektivitet – handlingsplan**

– **Föredragande: Edgardo Maria Iozia** (Arbetsgivargruppen – IT)

– **Referens:** KOM(2006) 545 slutlig – CESE 1243/2007

– **Huvudpunkter:**

Europeiska ekonomiska och sociala kommittén uppskattar och stöder de målsättningar och åtgärder som Europeiska kommissionen föreslår och anser det vara tekniskt möjligt att minska energiförbrukningen med ännu mer än 20 %. För att kunna genomföra detta bör nationella handlingsplaner upprättas i syfte att säkerställa en rättvis ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna när det gäller att uppfylla målen, allt efter varje lands potential.

EESK vidarebefordrar ett antal rekommendationer och förslag på olika åtgärdsnivåer:

- På en mer allmän nivå föreslår EESK att kommissionen inleder en särskild debatt om livsstilar, "ansvarsfull energiförbrukning" och livskvalitet för att öka allmänhetens medvetenhet. Andra ämnen som behöver mer uppmärksamhet och ytterligare satsningar är utbildning på alla nivåer, FoU och den internationella dimensionen (partnerskap, ramavtal, grannskapspolitikprogram och insatser när Kyoto-protokollet har löpt ut).
- På politisk och socioekonomisk nivå rekommenderas skattetekniska stimulansåtgärder, finansiering av incitament till energieffektivitet, välfungerande metoder för företagens sociala ansvar osv. Social dialog med deltagande från det civila samhället samt företagarorganisationer, fackföreningar och miljöorganisationer är av största vikt. Samordningen mellan transport- och energipolitiken är fortfarande bristfällig.

- På en mer teknisk nivå föreslår EESK bl.a.
 - att ytterligare prioriteringar görs av uppbyggnad av distriktnät för uppvärmning och kylning, varvid trigeneration och småskalig kraftvärme ska främjas,
 - att nya integrerade energitjänster och yrkeskategorier inom energieffektivitetssektorn skapas,
 - att samma modell som för ekodesign prövas på bostäder, transporter osv,
 - att användningen av elektroniska mätare införs, eftersom den möjliggör fjärrstyrd energidistribution och hjälper till att reglera belastningen på näten osv.

- **Kontaktperson:** *Siegfried Jantscher*
(Tfn (32-2) 546 82 87 – e-post: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)

- **Hållbar kraftproduktion med fossila bränslen**

- **Föredragande:** Josef Zbořil (Arbetsgivargruppen–CZ)

- **Referens:** KOM(2006) 843 slutlig – CESE 1246/2007

- **Huvudpunkter:**

EESK ställer sig bakom den analys och beskrivning som presenteras i kommissionens meddelande. Utsikterna för att sådan teknik för nära nollutsläpp från kol ska kunna utvecklas och marknadsföras under de kommande två årtiondena är emellertid lovande. Samtidigt får detta dock inte leda till att strategier och mål för energipolitiken redan nu antas som "en bindande åtgärd" som bygger på en omfattande användning av CCS-teknik. Det finns för närvarande inte några kostnadseffektiva kommersiella metoder för att avskilja och binda större delen av koldioxidutsläppen från koleldade kraftverk (i detta avseende är kommissionens tidtabell väl optimistisk). Ett annat viktigt ämne är förbättrade arbetsförhållanden. Kommissionen borde skapa en ram för CCS som täcker de huvudsakliga riskerna och är tillförlitlig utan att vara alltför restriktiv. Med fortsatta förbättringar av kraftverkens effektivitet och utvecklingen av teknik för nära nollutsläpp kommer kol att bidra till klimatskydd och spela en viktig roll för att fylla de framtida energibehoven.

- **Kontaktperson:** *Siegfried Jantscher*
(Tfn (32-2) 546 82 87 – e-post: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)

3. INDUSTRIPRODUKTION – LAGSTIFTNINGSRAM

- **Förenkling av regelverket – maskinsektorn (OIM)**
- **Föredragande: Edgardo Maria Iozia** (Arbetsgivargruppen – IT)
- **Referens:** Förberedande yttrande – CESE 1238/2007
- **Huvudpunkter:**

På begäran av Margot Wallström och Günter Verheugen, vice ordförande i Europeiska kommissionen, har kommittén utarbetat ett förberedande yttrande om en förenkling av regelverket för maskinsektorn. Kommissionen prioriterar särskilt åtgärder för att förenkla och förbättra regelverket.

Europeiska kommissionen anser att Europeiska ekonomiska och sociala kommittén kan säkerställa överskådlighet i analysen av den allmänna konsekvensen i lagstiftningsramen för maskinsektorn, utöver de tillämpliga branschspecifika bestämmelserna.

Kommittén stöder kommissionens initiativ, som syftar till att stärka konkurrenskraften och förbättra den rättsliga ramen genom bättre och effektivare bestämmelser med beaktande av de konkreta förhållandena inom sektorn, som omfattar tiotusentals små och medelstora företag.

Kommittén skulle gärna se en förstärkning av de kommissionsorgan som arbetar med samordning och övervakning och i vissa fall även kontroll av förvaltningen av ackreditering, rapporteringsorganens verksamhet och kvaliteten i certifieringen.

EESK anser att alla berörda parter bör få påverka och delta i normeringsarbetet från ett tidigt skede.

När det gäller den "harmoniserade" standardiseringen anser kommittén att den bör göras tillgänglig helt kostnadsfritt eller möjligen betinga ett symboliskt pris, i synnerhet för de små och medelstora företagen.

Kommittén vill understryka att man måste undanröja alla icke motiverade administrativa kostnader för att därigenom kraftigt minska bördan för produktionssystemet.

Kommittén uppmanar kommissionen att allvarligt beakta kraven på att främja stabilitet i lagstiftningen och införliva även sådana förslag som kommer från operatörerna och de viktigaste aktörerna. Kommittén rekommenderar kommissionen att innan lagstiftningen offentliggörs utvärdera om målen inte kan uppnås på annat sätt, exempelvis genom självreglering eller samreglering.

Kommittén anser att de tekniska hindren för genomförandet av inre marknaden bör undanröjas.

Kommittén rekommenderar att framtida lagstiftning alltid ska föregås av adekvat konsekvensanalys som tar hänsyn till proportionaliteten, och även att den ska följas av en sträng övervakning efter genomförandet.

Den europeiska sektorsvisa sociala dialogen spelar en central roll för att kunna fastställa vilka gemensamma initiativ som är lämpliga för att öka sysselsättningen och konkurrenskraften i sektorn. I samband med detta måste man upprätthålla absolut respekt för principerna om arbetstagarnas och medborgarnas säkerhet samt miljöskydd.

- **Kontaktperson:** *Jean-Pierre Faure*
(Tfn (32-2) 546 96 15 – e-post: jean-pierre.faure@eesc.europa.eu)

Kompletteringsyttrande:

- **CCMI/042 – Förenkling av regelverket för maskinsektorn**
- **Föredragande:** *Joost van Iersel* (Arbetsgivargruppen–NL)
- **Referens:** Förberedande yttrande – CESE 694/2007 fin
- **Kontaktperson:** *Pol Liemans* (Tfn (32-2) 546 82 15 – e-post: pol.liemans@eesc.europa.eu)

- **CARS 21**

- **Föredragande:** **Francis Davoust** (Arbetsgivargruppen – FR)
- **Referens:** KOM(2007) 22 slutlig – CESE 1239/2007
- **Huvudpunkter:**

Kommittén välkomnar den tydliga viljan att utveckla ett övergripande arbetssätt och att samtidigt integrera olika aspekter av industrins utveckling och konkurrenskraft samt berörda parter. Kommittén välkomnar den minskning av den administrativa bördan som det innebär att ersätta 38 gemenskapsdirektiv med motsvarande FN/ECE-föreskrifter.

Svårigheterna att genomföra detta arbetssätt bör emellertid också påpekas. De är av tre typer:

- Strävan efter samförstånd tenderar att senarelägga de slutgiltiga besluten.
- Innehållet i analysen och rekommendationerna beror i stor utsträckning på vilka aktörer som rådfrågas.
- Valet av ett integrerat arbetssätt kan leda till en analys av frågorna som minskar ansvarstagandet.

EESK rekommenderar följande:

- Ge industrin tid att ta fram den erforderliga tekniken för att kunna möta de allt hårdare kraven utan att detta innebär dyrare produkter och därmed en långsammare förnyelse av fordonsparken.
- Begränsa inte miljödiskussionen till koldioxidfrågan och titta inte enbart på tekniska lösningar i syfte att utveckla ett mer holistiskt arbetssätt med större inriktning på bilens och vägtransporternas roll i det europeiska samhället.
- Sammankalla ett forum om omstrukturering med en planerad utvärdering 2009 och konsekvensanalyser som den ska bygga på. Det integrerade arbetssätt som främjas inom ramen för Cars 21 ska bibehållas och ges större legitimitet.
- EESK bör engageras direkt och tidigare eftersom kommitténs beskaffenhet och sammansättning möjliggör deltagande av det europeiska samhällets olika beståndsdelar i den politik som kommissionen utformar i samhällets tjänst.
- **Kontaktperson:** *Luís Lobo*
(Tfn (32-2) 546 97 17 – e-post: luis.lobo@eesc.europa.eu)
- **Föreskrivna skyltar och märkningar på motorfordon**

Kategori C-yttrande
- **Referens:** KOM(2007) 344 slutlig – CESE 1242/2007
- **Kontaktperson:** *João Pereira Dos Santos*
(Tfn (32-2) 546 92 45 – e-post: joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

4. EKONOMISK OCH MONETÄR POLITIK

- **Stärkande av euroområdet**
- **Föredragande:** **Umberto Burani** (Arbetsgivargruppen-IT)
- **Medföredragande:** **Olivier Derruine** (Arbetstagargruppen – BE)
- **Referens:** KOM(2006) 714 slutlig – {SEK(2006) 1490} – CESE 1261/2007
- **Huvudpunkter:**

I fråga om integrationen av finansmarknaderna behövs nya bestämmelser för att stärka konsumentskyddet. EESK hoppas att man ska kunna uppnå konvergens inom den ekonomiska och monetära politiken och sysselsättningspolitiken genom gemensamma möten mellan eurogruppen och rådet

(sysselsättning). Euroområdet måste stödjas med kraft av de enskilda regeringarna. Det vore också önskvärt att de länder som inte anslöt sig till euron när den infördes klart och tydligt redovisade sina avsikter inför framtiden. Den betydelse som euron har fått som internationell valuta bör göra det lättare att med kraft argumentera för att euroområdet ska få en plats i Internationella valutafonden. Det handlar inte om att tvinga bort en av de nuvarande medlemmarna utan snarare om att ge plats för ytterligare en medlem. En ganska kontroversiell idé är att man skulle inrätta en europeisk stabiliseringsfond som finansieras via budgetöverskotten under högkonjunkturer och syftar till att finansiera projekt av gemenskapsintresse.

– **Kontaktperson:** *Gilbert Marchlewitz*
(tfn (32-2) 546 93 58 – e-post: gilbert.marchlewitz@eesc.europa.eu)

• **Trender på finansmarknaden**

– **Föredragande: Olivier Derruine** (Arbetsdagargruppen – BE)

– **Referens:** Yttrande på eget initiativ – CESE 1262/2007

– **Huvudpunkter:**

Rekommendationerna berör olika områden:

Det är viktigt att förbättra de statistiska metoderna så att man på ett bättre sätt kan analysera branschen för hedgefonder och private equity-fonder. Man bör tillämpa försiktighetsnormer i fråga om hedgefonder och private equity-fonder. Direktivet om kollektiva investeringar i överlåtbara värdepapper måste ändras så att det omfattar private equity-fonder och tvingar dem till ökad insyn. Kommissionen bör uppmuntra och följa upp de incitament som syftar till att förbättra informationen för konsumenterna av finansiella tjänster. De börsnoterade företag som köpts upp bör åläggas att offentliggöra ett visst minimum av information när de avnoteras på fondbörsen.

Genom skattelättnader skulle man kunna skapa incitament för pensionsfonder att inkludera aspekter såsom kvalitet och socialt ansvar i sina strategier. Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att företagens sociala ansvar även omfattar placeringsfonder. Lönestatistiken (eller inkomststatistiken) bör åtminstone delas upp i kvintiler.

Eftersom många mycket kortsiktiga investeringsbeslut fattas i skatteparadisländer (offshore) anmodar kommittén rådet, kommissionen och Europeiska centralbanken att överväga åtgärder med stöd av artikel 59 i fördraget. Kommittén anser det vara mycket viktigt att den skattepolitiska samordningen förbättras. Det bör fastställas miniminivåer, framför allt för olika former av kapitalbeskattning.

– **Kontaktperson:** *Gilbert Marchlewitz*
(Tfn (32-2) 546 93 58 - e-post: gilbert.marchlewitz@eesc.europa.eu)

- **Den ekonomiska politiken och näringslivsstrategin**

- **Föredragande: Susanna Florio** (Arbetsdagargruppen – IT)
- **Referens:** Yttrande på eget initiativ – CESE 1263/2007
- **Huvudpunkter:**

De allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken bör integreras i större utsträckning i initiativ inom ramen för Lissabondagordningen och inbegripa investeringar i innovation och ny teknik inom industrisektorn. Europeiska investeringsbanken bör ge ett avgörande bidrag genom incitament för forskning och utveckling. Man bör minska den administrativa bördan, i synnerhet för småföretagen, och vidta skatteåtgärder som leder till att företagen investerar i forskning och utveckling. Det behövs instrument som effektivt reglerar finansvärldens makt över företagen. EU:s ekonomiska åtaganden bör ökas vad avser forskning och utveckling. Försvaret av immaterialrätten bör säkerställas genom lämpliga gemenskapsinstrument. Skolor, universitet och andra institutioner för högre utbildning måste inse behovet av att ge de studerande en utbildning som är relevant för företagen. Ett sätt att förbättra dessa kontakter är att utveckla industriparker i anslutning till universiteten. Man bör också uppvärdera de europeiska kompetenscentrumen och på olika sätt även Europeiska tekniska institutet.

- **Kontaktperson:** *Gilbert Marchlewitz*
(tfn (32-2) 546 93 58 – e-post: gilbert.marchlewitz@eesc.europa.eu)

- **Kvarstad på bankmedel (grönbok)**

- **Föredragande: Jorge Pegado Liz** (Övriga intressegrupper – PT)
- **Referens:** KOM(2006) 618 slutlig – CESE 1237/2007
- **Kontaktperson:** *João Pereira Dos Santos*
(Tfn (32-2) 546 92 45 – e-post: joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

5. VÄRLDSHANDELN OCH GLOBALISERINGEN

- ***Integrering av den globala handeln och outsourcing***
 - **Föredragande: Gustav Zöhrer** (Arbetstagargruppen – AT)
 - **Medföredragande: Göran Lagerholm** (SE–kat.1)
 - **Referens:** Yttrande på eget initiativ – CESE 1255/2007
 - **Huvudpunkter:**

Handeln med insatsvaror är en av de största drivkrafterna bakom den industriella omvandlingen och är en specifik form av internationell arbetsdelning. Företeelsen offshore–outsourcing (mätt med utgångspunkt i de externa handelsströmmarna för insatsvaror) är en aspekt av den arbetsfördelning i samband med organisationen av produktionen som är en följd av att företagen specialiserar sig på det som de kan göra bäst och mest kostnadseffektivt. Yttrandet är enbart koncentrerat till denna aspekt av "offshore–outsourcing".

Utgångspunkten för analysen i yttrandet är en undersökning om utvecklingen av den globala handeln som Europeiska kommissionen offentliggjorde hösten 2006. I yttrandet behandlas orsakerna bakom ökningen av offshore–outsourcing både när det gäller varor och tjänster och kartläggs EU:s starka och svaga sidor. Det identifierar också vinnare och förlorare i denna process och framför särskilda slutsatser och rekommendationer till näringslivet i EU.

Det finns en rad skäl till denna offshore–outsourcing: lägre kostnader (löner/socialt skydd) men också råvarupriset och närheten till nya tillväxtmarknader spelar en väsentlig roll. Andra orsaker som fördelar till följd av mindre strikta miljölagar eller skattefördelar kan också driva på offshore–outsourcing. Ett effektivt transportsystem till rimliga kostnader är en grundförutsättning för offshore–outsourcing.

Totalt sett har EU behållit sin tätposition när det gäller global handel, såväl i varu- som i tjänstesektorn. Den europeiska ekonomin har en världsledande position i en rad industrigrenar med varor av medelhög tekniknivå och kapitalintensiva varor. Viss oro föranleds av att EU:s handel med Asien minskar allt mer, och EU har inte uppvisat några lysande resultat på IKT-området. Utvecklingen av handeln med insatsvaror är totalt sett positiv för EU, men man bör ägna största uppmärksamhet åt fördelningen av de eftersträvade fördelarna inom EU.

EU måste verka för rättvisa villkor och hållbar utveckling (ekonomiskt, socialt och ekologiskt) inom världshandeln. EU bör vara medveten om sina starka sidor och sträva efter att utveckla dem. I synnerhet sektorer med medelhög tekniknivå präglas ofta av högre innovationsförmåga. Dessutom måste emellertid både materiella och idémässiga investeringar göras inom nya områden.

Vad gäller utvecklingen av offshore-outsourcing finns ett stort behov av fler och differentierade analyser. Kommittén rekommenderar kommissionen att inleda sådana analyser, som även bör innehålla möjliga scenarier för medellång och kort sikt. Berörda aktörer bör engageras i detta arbete. Dessa analyser kan också utgöra en del av sektorsundersökningarna inom ramen för den nya industripolitiken, och fungera som grundval för diskussioner inom den sektorsmässiga sociala dialogen.

De viktigaste svaren på utmaningarna för Europa i fråga om integreringen av den globala handeln och den ökande utlokaliseringen av europeisk produktion ligger i Lissabonstrategin. Kommittén understryker följande punkter som avgörande för Europas anpassnings- och konkurrensmöjligheter: fullbordande och stärkande av inre marknaden, främjande av innovationsförmågan och stimulering av sysselsättningen.

- **Kontaktperson:** *Amelia Muñoz Cabezón*
(Tfn (32-2) 546 83 73 – e-post: amelia.munozcabezon@eesc.europa.eu)

6. SKATTEPOLITIK

- **Skattelättnader till förmån för forskning och utveckling**
- **Föredragande:** Peter Morgan (Arbetsgivargruppen – UK)
- **Referens:** KOM(2006) 728 slutlig – CESE 1260/2007
- **Huvudpunkter:**

EESK föreslår att varje medlemsstat använder sig av en så stor mångfald som möjligt av upptänkliga skatteincitament för att underlätta dessa företags överlevnad och tillväxt inom ramen för landets ekonomi. I sammanhanget är kommittén förvånad över att meddelandet inte innehåller någon hänvisning till skattelättnader som är avsedda att bidra till kapitalbildning i nya företag.

EESK föreslår att meddelandet kompletteras så att det omfattar patent och licensiering, att medlemsstaterna bör förbättra användning av skattelättnader för FoU för deltagare från industrin i forskningsprojekt över landsgränserna, att medlemsstaterna bör utforska hur de kostnader som staten lägger på företagen kan sänkas för nystartade FoU-företag, att donationer och forskningsfinansiering kan flöda fritt inom EU, att rörligheten över gränserna för forskare bör uppmuntras, att kommissionen uppmanas att utveckla en gemensam struktur för ömsesidigt erkännande av FoU-dokument, att hitta en skattemässig definition på forskning, utveckling och innovation för hela EU, att öka de offentliga investeringarna i universitet och statligt finansierade forskningsinstitut.

- **Kontaktperson:** *Imola Bedő*
(Tfn (32-2) 546 83 62 – e-post: imola.bedo@eesc.europa.eu)

- **Samordning av medlemsstaternas direkta skattesystem**

- **Föredragande: Lars Nyberg** (Arbetstagargruppen – SE)

- **Referenser:** KOM(2006) 823 slutlig
KOM(2006) 824 slutlig – {SEK(2006) 1690} – CESE 1264/2007
KOM(2006) 825 slutlig

- **Huvudpunkter:**

Vad gäller syfte och inriktning för arbetet med beskattning och den inre marknaden håller EESK med kommissionen om att man med samordning och samarbete mellan medlemsstaterna kan uppnå skattemässiga mål och skydda skatteunderlagen.

När det gäller förlustutjämning över gränserna anser EESK att problem på lång sikt skulle kunna lösas genom en gemensam konsoliderad bolagsskattebas (CCCTB). Att utsträcka de inhemska systemen till gränsöverskridande situationer är dock både juridiskt och samhällsekonomiskt sett i högsta grad tveksamt.

När det gäller överföring av orealiserade vinster för företag mellan medlemsstater ifrågasätter EESK att man utarbetar ett förslag enbart på grundval av ett fall som innefattar överföring för privatpersoner, och uppmanar till nödvändigt samarbete mellan skattemyndigheterna för att se till att de berörda medlemsländerna får sin rättmätiga del av skatten.

- **Kontaktperson:** *Imola Bedő*
(Tfn (32-2) 546 83 62 – e-post: imola.bedo@eesc.europa.eu)

7. HÄLSA OCH KONSUMENTSKYDD

- **Patienträttigheter**

- **Föredragande: Lucien Bouis** (Övriga intressegrupper – FR)

- **Referens:** Yttrande på eget initiativ – CESE 1256/2007

- **Huvudpunkter:**

Mot bakgrund av den europeiska stadgan om grundläggande rättigheter, kommissionens meddelande om samråd om gemenskapsåtgärder för hälso- och sjukvården, rådets (hälso- och sjukvård) uttalande av den 1 juni 2006 om gemensamma värderingar och principer som ligger till grund för hälso- och sjukvårdssystemen i Europeiska unionens medlemsstater, EG-domstolens rättspraxis när det gäller patienters rörlighet, Europaparlamentets betänkande om patientrörlighet och utvecklingen av hälso- och sjukvården i EU och parlamentets resolution av den 15 mars 2007, uppmanar EESK

kommissionen att ta initiativ som möjliggör genomförandet av en hälso- och sjukvårdspolitik som respekterar patienternas rättigheter, vilket innebär:

- Att i jämförbar form samla in de reglerande och etiska bestämmelser som tillämpas i varje medlemsstat och analysera dem.
- Att i lämpligaste form utarbeta ett genomförbart gemensamt tillvägagångssätt för EU.
- Att planlägga en utvärdering av tillämpningen av offentliggjorda texter och beslutad politik.
- Att sprida resultaten av detta arbete till nationella ansvariga organ, företrädare för olika socioekonomiska kategorier och berörda användargrupper.
- Inrätta en europeisk dag för patienters rättigheter.

Om de personliga rättigheterna ska kunna genomföras i praktiken beror till stor del på om det finns kollektivt stöd för detta. Av den anledningen är det nödvändigt att arbeta mot en sjukvårdsdemokrati som innebär en kollektiv mobilisering av användarna och deras företrädare på olika punkter i systemet.

Patienträttigheterna är bland annat ett uttryck för de mänskliga rättigheterna – det innebär inte att patienterna är en särskild kategori. De sjuka vill inte betraktas som särskilda, och i synnerhet inte särskilda från samhället.

De som använder vårdssystemet framhåller alltmer sin medvetenhet om villkoren för omhändertagandet med utgångspunkt i de egna erfarenheterna och också därför att de önskar allt mer information.

Det gäller alltså att fundera över patientens plats i beslutssystem som berör honom eller henne i syfte att skapa öppenhet i förfarandena och respekt för individen.

Det handlar inte om att fostra konsumentbeteenden utan att erkänna att patienten är tillräckligt omdömesgill för att delta i de beslut som berör honom eller henne på grundval av respekten för patientens rättigheter.

Att låta användarna och deras företrädare höras är än mer nödvändigt med tanke på att hälsoproblemen har koppling till andra områden: produktionssätt, levnadssätt, arbetsvillkor, miljöskydd osv. Detta innebär sålunda sociala, ekonomiska och etiska val som sträcker sig längre än vårdpersonalens ansvar.

- **Kontaktperson:** Alan Hick
(Tfn (32-2) 546 93 02 – e-post: alan.hick@esc.europa.eu)

- **Farmakologiskt verksamma ämnen i animaliska livsmedel**
- **Föredragande: Hervé Coupeau** (Övriga intressegrupper – FR)
- **Referens:** KOM(2007) 194 slutlig – 2007/0064 COD – CESE 1251/2007
- **Kontaktperson:** *Yvette Azzopardi*
(Tfn (32-2) 546 98 18 – e-post: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

8. YTTRE FÖRBINDELSER

- **Det civila samhällets deltagande på lokal nivå i genomförandet av handlingsplanerna för EU:s grannskapspolitik med sikte på en välavvägd och hållbar utveckling**
- **Föredragande: Giuseppe Antonio Maria Iuliano** (Arbetstagargruppen – IT)
- **Referens:** Informationsrapport – CESE 504/2007 fin
- **Huvudpunkter:**

Informationsrapporten, som ska presenteras vid nästa toppmöte för ekonomiska och sociala råd och liknande organisationer i Aten den 15–16 oktober 2007, har utarbetats i samarbete med de ekonomiska och sociala råden i Grekland, Frankrike och Tunisien, Israels ekonomiska och sociala kommitté samt det palestinska ekonomiska och sociala rådet.

Rapporten är inriktad på de södra grannskapsländerna och kommittén betonar behovet av att inbegripa det civila samhället på lokal och regional nivå i partnerländerna i genomförandet av den europeiska grannskapspolitiken. Målet ekonomisk och social sammanhållning bör även integreras i de nationella handlingsplanerna, och de nationella och lokala myndigheterna bör vidta alla åtgärder som krävs för att stödja och utveckla arbetsmarknadsparternas och samhälls- och näringslivsorganisationernas medverkan på regional och lokal nivå, från utformningen av de nationella handlingsplanerna genom hela beslutsprocessen till genomförandet och utvärderingen av resultaten.

Såväl på nationell som på regional och lokal nivå kommer de rådgivande organens roll att vara viktig för att främja medverkan och åstadkomma en balanserad och socialt och miljömässigt hållbar lokal utveckling, så att genomförandet av den europeiska grannskapspolitiken kan leda till ökat egenansvar i partnerländerna vilket skulle öka chanserna att politiken lyckas.

I samarbete med Euromeds ekonomiska och sociala råd kommer EESK att använda sitt kunnande och sin erfarenhet för att främja ekonomisk och social sammanhållning, och kommittén kommer att ha täta kontakter med Regionkommittén för att utveckla samverkans effekter mellan myndigheterna och det civila samhället på regional och lokal nivå.

- **Kontaktperson:** *Laila Wold*
(Tfn (32-2) 546 91 58 – e-post: laila.wold@eesc.europa.eu)

9. SOCIAL SAMMANHÅLLNING OCH SOCIALA INDIKATORER

- *Harmonisering av handikappindikatorer*
- **Föredragande: Meelis Joost** (Övriga intressegrupper–EE)
- **Referens:** Förberedande yttrande – CESE 1259/2007
- **Huvudpunkter:**

EESK anser att utvecklingen mot lika möjligheter för funktionshindrade bör bygga på att man antar en färdplan och att man utarbetar en serie indikatorer och kvantitativa mål för medlemsländerna på en rad prioriterade områden.

EESK uppmanar kommissionen och medlemsländerna att fokusera på att ta fram en uppsättning tillförlitliga och sammanhängande indikatorer samt kvantitativa mål som medlemsländerna ska uppnå inom en angiven tidsfrist inom vart och ett av de identifierade statistik- och politikområdena.

Högnivågruppen för handikappfrågor bör godkänna en förteckning över prioriteringar för datainsamling baserad på ISTAT:s förteckning.

Medlemsstaterna bör fortsätta att samla in data om funktionshinder genom undersökningar som offentliggörs regelbundet, t.ex. vartannat år.

En mer regelbunden mätning av framstegen bör göras inom ramen för EU:s arbetskraftsundersökning.

EESK uppmanar kommissionen att i Eurostats undersökningar inkludera en modul för funktionshinder som omfattar de ovan nämnda aspekterna samt en regelbunden rapportering för att möjliggöra en korrekt utvärdering av de politiska strategierna och identifiering av prioriteringar.

Nationella handikapporganisationer bör göras delaktiga i kartläggningen av prioriterade indikatorer för de enskilda medlemsstaterna.

- **Kontaktperson:** *Ewa Kaniewska*
(Tfn (32-2) 546 81 17 – e-post: ewa.kaniewska@eesc.europa.eu)

10. MILJÖSKYDD

- ***Straffrättsliga påföljder till skydd för miljön***
- **Föredragande: Daniel Retureau** (Arbetstagargruppen – FR)
- **Referens:** KOM(2007) 51 slutlig – 2007/0022 COD – CESE 1248/2007
- **Huvudpunkter:**

Kommittén välkomnar att allvarliga skador på miljön kan leda till straffrättsliga påföljder. Kommittén vidhåller åsikten att kommissionen bör ha befogenhet att tvinga medlemsstaterna att tillgripa proportionerliga och avskräckande straffrättsliga påföljder när så krävs för att säkerställa att gemenskapspolitiken tillämpas, särskilt när det gäller att skydda miljön mot allvarliga skador. Påföljderna ska tillämpas inom ramen för det straffrättsliga systemet i varje medlemsstat. Kommissionen bör också ha befogenhet att kontrollera att den strafflagstiftning som tillämpas på det berörda området är effektiv, samt aktivt utöva denna befogenhet.

Kommittén håller med om att brott som begås av kriminella organisationer bör bestraffas och att det rent av bör ske en tillnärmning av medlemsstaternas straffrättsliga bestämmelser, men fördraget och rättspraxis är mycket tydliga på denna punkt: En tillnärmning av medlemsstaternas straffrättsliga bestämmelser kan bara ske inom ramen för ett polissamarbete och straffrättsligt samarbete i enlighet med avdelning VI i EU-fördraget och inte, som kommissionen föreslår, i enlighet med EG-fördraget.

Enligt kommittén bör gemenskapen endast ha befogenhet att fastställa vilka förpliktelser som ska uppfyllas och att föreskriva straffrättsliga påföljder. Att gå längre, och exempelvis fastställa regler om påföljder, skulle kräva ett rambeslut grundat på avdelning VI i EU-fördraget.

Kommittén frågar sig också om gemenskapsrätten kan gå så långt som att påbjuda en högsta straffnivå.

Kommittén hoppas att de klara politiska aspekter som följer av behörighetsfördelningen och den roll som kommittén önskar att parlamentet ska spela inom all lagstiftning som innehåller en straffrättslig del kan bli föremål för en mer exakt rättspraxis vid domstolen, för ett mellaninstitutionellt avtal eller en reform som skulle kunna ingå i den reform av fördragen som behandlas av den pågående regeringskonferensen. EESK skulle föredra det sista alternativet eftersom effektiva påföljder till skydd för miljön behöver antas snarast.

- **Kontaktperson:** *Yvette Azzopardi*
(Tfn (32-2) 546 98 18 – e-post: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

- **Ämnen med hormonell eller tyreostatisk verkan vid animalieproduktion**
 - **Medföredragande: Ludvík Jírovec** (Övriga intressegrupper-CZ)
 - **Referens:** KOM(2007) 292 slutlig – 2007/0102 COD – CESE 1253/2007
 - **Kontaktperson:** *Yvette Azzopardi*
(Tfn (32-2) 546 98 18 – e-post: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

- **Näringspåståenden och hälsopåståenden om livsmedel**

Kategori C-yttrande

 - **Referens:** KOM(2007) 368 slutlig – CESE 1254/2007
 - **Kontaktperson:** *Eleonora Di Nicolantonio*
(Tfn (32-2) 546 94 54 – e-post: eleonora.dinicolantonio@eesc.europa.eu)

11. FISKE

- **Förvaltning av uppgifter inom fiskerisektorn**
 - **Föredragande: Gabriel Sarró Iparraguirre** (Övriga intressegrupper-ES)
 - **Referens:** KOM(2007) 196 slutlig – 2007/0070 (CNS) – CESE 1252/2007
 - **Huvudpunkter:**

Kommittén är i huvudsak positiv till förslaget till förordning. Det är dock oroväckande att gemenskapslagstiftningen ständigt ökar, vilket medför ökad administration. I detta fall hyser EESK vissa tvivel om att förslaget till förordning verkligen innebär en förenkling som bidrar till minskad administration både för medlemsstaterna och för dem som är föremål för administrationen.

EESK anser att

- kommissionens definition av "slutanvändare" är oprecis, eftersom man talar om "fysiska eller juridiska personer eller organisationer som har intresse av vetenskaplig analys av uppgifter rörande fiskerinäringen", vilket innebär att vem som helst kan betraktas som slutanvändare; därför föreslår EESK att kommissionen ändrar definitionen så att den blir mycket tydligare,
- kommissionen tydligare bör ange orsakerna till den underlåtenhet som leder till påföljder för medlemsstaterna, och justera de finansiella korrigeringsarna,

- kommissionen uttryckligen bör föreskriva att programmen med observatörer till havs ska finansieras av medlemsstaterna och att programmen för egen provtagning som utförs av besättningen ska minskas till en nödvändig miniminivå för att inte leda till en alltför stor arbetsbörda,
- kommissionen det handlar om att bedöma påverkan på miljön tydligt måste definiera vilka uppgifter som kommer att krävas och vem som ska samla in dem,
- det när det gäller förvaltningen och utnyttjandet av de insamlade uppgifterna är viktigt att framhålla hur betydelsefullt det är att alla som i enlighet med förslaget till förordning har tillgång till dessa uppgifter behandlar dem konfidentiellt,
- man bör stryka den text i vilken det står att de provtagningsansvariga som samlar in ekonomiska uppgifter ska få tillträde till affärslokaler, eftersom detta skulle kunna leda till juridiska problem.

Kommittén konstaterar med tillfredsställelse att förslaget lägger stor tonvikt på fiskeverksamhetens miljöaspekter och kan bidra till att man erhåller de uppgifter som är nödvändiga för att tillämpa en ekosystembaserad strategi på fiskeriförvaltningen.

- **Kontaktperson:** *Yvette Azzopardi*
(Tfn (32-2) 546 98 18 – e-post: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

12. TRANSPORTER

- **Flygplatsavgifter**

- **Föredragande: Thomas McDonogh** (Arbetsgivargruppen–IE)
- **Referens:** KOM(2006) 820 slutlig – 2007/0013 COD – CESE 1244/2007
- **Huvudpunkter:**

Kommissionen bör fastställa specifika kriterier för olika typer av flygplatser i syfte att säkerställa en praktisk och funktionell verksamhet. Kriterierna ska beakta lönsamheten i fråga om flygplatsavgifter som ska täcka kostnaderna.

Staterna bör åta sig kostnaderna för säkerheten på flygplatser. Det är en nationell säkerhetsfråga.

Uppbyggnad och drift av regionala flygplatser bör uppmuntras. De spelar en avgörande roll i regionernas ekonomi. De avlastar dessutom större, överbelastade flygplatser och kan i många fall erbjuda viktig hjälp för sök- och räddningstjänsterna.

Flygplatserna måste betraktas som grundläggande allmännyttan som inte nödvändigtvis måste gå med vinst, och som möjligen kan behöva subventioner beroende på omständigheterna.

Kommissionen bör se till de avgifter som krävs för att alla bestämmelser ska uppfyllas även på de minsta flygplatserna där passagerarmängden inte alltid är tillräcklig för att verksamheten ska vara lönsam.

Flygplatserna är tvungna att efterleva särskilda rättsliga minimikrav. Pressen från lågprisflyg som begär begränsade flygplatstjänster mot sänkta avgifter kan inte alltid tillgodoses mot bakgrund av utgifterna för att efterleva bestämmelserna. Därför bör flygplatserna ha rätt att låta kostnaderna slå igenom och täckas inom deras avgiftsstruktur oberoende av vilken servicenivå flygbolaget kräver.

Biometrisk säkerhetsanordningar bör införas för att formaliteterna för passagerare som reser ofta ska snabbas upp. I detta syfte kunde en avgift införas om det anses nödvändigt.

Flygplatserna ska sörja för att utrustningen och servicefunktionerna tillgodoser de särskilda behoven för personer med funktionshinder eller nedsatt rörlighet i enlighet med gällande EU-lagstiftning på området.

- **Kontaktperson:** *Sven Dammann*
(Tfn (32-2) 546 93 66 – e-post: sven.dammann@eesc.europa.eu)
- **Busstransporter (omarbetning)**
- **Föredragande:** **Frank Allen** (Övriga intressegrupper – IE)
- **Referens:** KOM(2007) 264 slutlig – 2007/0097 COD – CESE 1247/2007
- **Kontaktperson:** *Sven Dammann*
(Tfn (32-2) 546 93 66 – e-post: sven.dammann@eesc.europa.eu)

13. JORDBRUKSMASKINER

- ***Backspeglar på jordbrukstraktorer***

Kategori C-yttrande

– **Referens:** KOM(2007) 310 slutlig – CESE 1240/2007

– **Kontaktperson:** *João Pereira Dos Santos*
(Tfn (32-2) 546 92 45 – e-post: joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

- ***Kopplingsanordningen på jordbrukstraktorer***

Kategori C-yttrande

– **Referens:** KOM(2007) 319 slutlig – 2007/0117 COD – CESE 1241/2007

– **Kontaktperson:** *João Pereira Dos Santos*
(Tfn (32-2) 546 92 45 – e-post: joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)
