



Comitetul Economic și Social European

Bruxelles, 4 octombrie 2007

ADUNAREA PLENARĂ

DIN 26 ȘI 27 SEPTEMBRIE 2007

SINTEZA AVIZELOR ADOPTATE

Textul complet al avizelor CESE este disponibil în limbile oficiale pe site-ul Internet al
Comitetului la adresa următoare:

http://eesc.europa.eu/activities/press/summaries_plenaries/index_fr.asp

1. POLITICA INDUSTRIALĂ ȘI INOVATIA

- ***Promovarea productivității durabile a muncii în Europa***

- **Raportor:** dna KURKI (Salariați - FI)
- **Referință:** Aviz din proprie inițiativă - CESE 1257/2007
- **Punctele principale:**

Comitetul

- consideră că, pe lângă factorii de creștere economică tradiționali, este nevoie să se creeze elemente complementare, capabile să genereze creștere durabilă; trebuie ca productivitatea să crească, trebuie găsite metode de stopare a diminuării volumului forței de muncă și este nevoie ca lumea muncii să devină mai atractivă;
- Comitetul consideră că Uniunii Europene îi revine sarcina de a sprijini toate statele membre și întreprinderile în eforturile lor de a crește productivitatea durabilă, ca o componentă esențială a Strategiei Lisabona; trebuie promovată în mod activ ideea că inovațiile calitative și sociale aplicate la locul de muncă au o influență majoră asupra succesului întreprinderilor;
- își reiterează propunerea de instituire a unui indice european de calitate a vieții profesionale care ar putea servi drept bază pentru noi inițiative menite să îmbunătățească calitatea vieții profesionale; expertiza vastă și puternică pe care o posedă CESE ar putea constitui o bună bază de pornire pentru un astfel de demers;
- îndeamnă Comisia să comande și alte studii asupra legăturii dintre calitatea vieții profesionale și productivitate;
- consideră că ar fi util să se pună mai mult accentul pe inovația la locul de muncă și pe noile tipuri de aptitudini profesionale și de practici manageriale în cadrul inițiativelor UE din domeniul inovării și formării profesionale;
- propune ca statele membre să pună în practică programe de promovare a calității și productivității muncii, în cadrul programelor lor de ocupare a forței de muncă și a politicii de inovare;
- consideră că este foarte important ca dezbaterile și inițiativele practice în domeniul productivității durabile să continue; Comitetul poate aduce o contribuție importantă la acest proces, prezentând opiniile societății civile cu privire la subiectul în discuție.
- ***Persoana de contact:*** dl Torben Bach Nielsen
(Tel.: 00 32 2 546 96 19 - email: torben.bachnielsen@eesc.europa.eu)

- ***Evoluția industriei chimice europene***

- **Raportor:** dl ZBOŘIL (Angajatori - CZ)
- **Referință:** Raport de informare - CESE 733/2007 fin
- **Punctele principale:**

Raportul de informare oferă o vedere de ansamblu asupra evoluției industriei chimice în perioada 2000 - 2006, pe baza rezultatelor unui studiu statistic elaborat de Societatea de consultanță Reckon și a audierii publice desfășurate la Dresda, în luna mai 2007.

Prima parte a raportului examinează poziția acestui sector pe piața comunitară și pe cea mondială.

Industria chimică europeană este încă puternică. Piața internă a avut un efect pozitiv categoric. Industria chimică stă la baza tuturor sectoarelor economiei și strategiile sale au efect direct asupra utilizatorilor din aval ai produselor chimice. Industria chimică este o sursă de locuri de muncă pentru aproximativ 4 milioane de persoane. Pe piața globală, industria chimică a Uniunii Europene a cedat Asiei primul loc în clasament.

Următoarea parte a raportului de informare tratează aspecte legate de ocuparea forței de muncă, cercetare-dezvoltare și investiții, energie, chestiuni legate de mediu.

Ocuparea forței de muncă în industria chimică a UE-25 s-a redus cu 5% în ultimii cinci ani. Vârsta medie a angajaților a crescut ușor între 2001 și 2005. A crescut numărul angajaților cu profesii de înaltă calificare, non-manuale.

Investițiile și activitatea de cercetare-dezvoltare sunt elementele principale prin care se asigură viitorul industriei chimice. Printre industriile prelucrătoare europene, industria chimică este primul investitor în sectorul cercetare-dezvoltare.

Industria chimică europeană este unul dintre sectoarele industriale cele mai energointensive. În realitate, Uniunea Europeană și industria sa chimică sunt înconjurată de regiuni/țări în care prețul energiei este mult mai scăzut; acest preț scăzut al energiei este o „subvenție ascunsă” pentru industria chimică internă.

Concluziile raportului identifică tendințele, oportunitățile și riscurile principale. Printre acestea se numără elaborarea de produse și procese noi și îmbunătățite, procesul de „banalizare” a mărfurilor, nivelurile stabile ale cheltuielilor de cercetare-dezvoltare, declinul ratei de ocupare a forței de muncă, creșterea lentă a producției.

O preocupare majoră exprimată în raport o reprezintă imaginea și percepția relativ negativă asupra industriei chimice. Pentru industria chimică din UE este esențială o politică de imagine mai activă, sprijinită și la nivelul instituțional al Comunității.

Mediul de reglementare comunitar existent în prezent nu sprijină prea intens competitivitatea industriei chimice din UE. CESE și industria chimică salută inițiativa „O mai bună legiferare” și studiile de impact privind reglementările (SIR).

În ceea ce privește Regulamentul REACH, raportul ajunge la concluzia că, odată cu aplicarea Regulamentului REACH, este obligatorie reducerea la minim a riscurilor de creștere a costurilor neproductive, a acordurilor tip cartel și a expunerii disproporționate a IMM-urilor. Costurile punerii în aplicare a Regulamentului REACH se dovedesc a fi acceptabile. Având în vedere rezultatele studiilor întreprinse în cadrul REACH, CESE anticipează în viitorul apropiat reducerea riscurilor și a bolilor profesionale și, în consecință, reducerea costurilor pentru industria chimică și pentru societate.

– **Persoana de contact:**

(Tel.: 00 32 2 546 86 28 - e-mail : ccmi@eesc.europa.eu)

2. **ENERGIE**

- ***Eficiența energetică - plan de acțiune***

- **Raportor:** dl IOZIA (Salariați - IT)

- **Referință:** COM(2006) 545 final - CESE 1243/2007

- **Punctele principale:**

CESE salută și sprijină măsurile propuse de Comisia Europeană și apreciază că trebuie întreprinse toate eforturile posibile pentru a reduce consumul energetic și pentru a face posibile din punct de vedere tehnic economii de peste 20%. Acest obiectiv trebuie urmărit în paralel cu planurile de acțiune naționale, în vederea asigurării unei distribuții echitabile a obiectivelor între statele membre, în funcție de potențialul fiecăruia.

CESE înaintează o serie de recomandări și sugestii concrete, la diferite niveluri de acțiune:

- La nivel general și orizontal, se propune lansarea unei dezbateri specifice privind „stilurile de viață”, „consumul responsabil de energie” și „calitatea vieții”, pentru a sensibiliza publicul. Educația la toate nivelurile, cercetarea și dezvoltarea și dimensiunea internațională (parteneriate, acorduri-cadru, programe PEV și acțiuni post-Kyoto) sunt alte teme care necesită mai multă atenție și trebuie consolidate în continuare.
- La nivel politic și socioeconomic, se recomandă luarea treptată în considerare a unor regimuri fiscale favorabile, a finanțării și subvenționării stimulentele de eficiență energetică, a bunelor practici de responsabilitate socială a întreprinderilor etc. Este esențial dialogul social cu implicarea societății civile, inclusiv a angajatorilor, sindicatelor, organizațiilor de mediu,

dar și a administrației locale. Lipsa de coordonare a politicii de transport și a celei energetice rămâne evidentă.

- La nivel tehnic, sunt propuse o serie de recomandări și sugestii precum:
 - prioritate pentru rețele de termoficare pentru încălzire și răcire, promovarea trigenerării și microgenerării,
 - noi servicii de energie integrate și noi profile profesionale,
 - extinderea eco-proiectării la locuințe, transporturi etc.
 - utilizarea sistemului *intelligent metering*, distribuția energiei la distanță, optimizarea gestionării rețelelor,
 - etc.

- **Persoana de contact:** dl Siegfried Jantscher
(Tel.: 00 32 2 546 82 87 - e-mail: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)

- **Producerea de energie durabilă din combustibili fosili**

- **Raportor:** dl ZBOŘIL (Angajatori - CZ)
- **Referință:** COM(2006) 843 final - CESE 1246/2007
- **Punctele principale:**

CESE este de acord cu analiza și descrierea prezentate de Comisie. Perspectivele de dezvoltare și comercializare în următoarele două decenii a unor asemenea tehnologii de reducere a emisiilor centralelor pe cărbune până aproape de zero (tehnologiile ZET - Zero Emission Technologies) sunt promițătoare. Cu toate acestea, acest fapt nu trebuie să conducă încă de pe acum la adoptarea, în cadrul strategiilor și obiectivelor politicii energetice, de măsuri obligatorii, pe baza faptului că tehnologiile CSC sunt larg răspândite, deoarece în prezent, nu există mijloace de eliminare sau separare a emisiilor de CO₂ ce provin de la centralele pe bază de cărbune, care să se fi dovedit avantajoase în ceea ce privește raportul preț-calitate (în această privință, termenele Comisiei pentru CSC sunt considerate optimiste). Îmbunătățirea condițiilor de muncă constituie o altă temă importantă. Comisia este invitată să creeze un cadru pentru CSC care să acopere principalele riscuri, să fie fiabil și, în același timp, să nu impună restricții prea severe. Printr-o creștere constantă a eficienței în sectorul centralelor energetice și prin dezvoltarea tehnologiilor de emisie aproape de zero, cărbunele va contribui la respectarea cerințelor de protecție a climatului și va juca un rol important în acoperirea nevoilor viitoare de energie.

- **Persoana de contact:** dl Siegfried Jantscher
(Tel.: 00 32 2 546 82 87 - e-mail: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)

3. PRODUCTII INDUSTRIALE - CADRUL DE REGLEMENTARE

- ***Simplificarea cadrului de reglementare în sectorul utilajelor- OPU***

- **Raportor:** dl IOZIA (Salariați - IT)

- **Referință:** Aviz exploratoriu - CESE 1238/2007

- **Punctele principale:**

Dna Margot Wallström și dl Günter Verheugen, vicepreședinți ai Comisiei Europene, au solicitat Comitetului Economic și Social European să elaboreze un aviz exploratoriu cu privire la simplificarea cadrului de reglementare în sectorul utilajelor. Comisia Europeană consideră că simplificarea și îmbunătățirea acquis-ului comunitar reprezintă o prioritate deosebită.

În acest scop, Comitetul Economic și Social European este considerat de către Comisie garantul transparenței în procesul de analizare a coerenței generale a cadrului de reglementare din sectorul industrial al utilajelor, dincolo de legislația sectorială relevantă.

Comitetul susține inițiativa Comisiei, care are drept scop întărirea competitivității și îmbunătățirea cadrului juridic de referință, prin intermediul unei reglementări mai bune, mai eficiente și care ține seama de faptul că acest sector include zeci de mii de întreprinderi mici și mijlocii.

Comitetul dorește o creștere a numărului de personal al Comisiei însărcinat cu coordonarea și supravegherea și, în anumite cazuri, cu controlul gestionării procedurilor de acreditare, activităților organismelor de notificare și calității certificărilor acestora.

Comitetul solicită ca toate părțile interesate din domeniul standardizării să poată participa ex-ante la definirea standardelor.

În ceea ce privește standardizarea armonizată, Comitetul consideră că aceasta trebuie să fie disponibilă gratuit sau, în cel mai rău caz, la un preț simbolic, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii.

Comitetul subliniază faptul că trebuie eliminate toate costurile administrative nejustificate, reducând astfel semnificativ costurile care grevează sistemul de producție.

Comitetul speră că necesitatea imperioasă de promovare a unei standardizări stabile va fi luată în mod serios în considerare de către Comisie, care ar trebui să accepte în special sugestiile care provin de la operatori și de la principalii actori implicați. Comitetul recomandă Comisiei ca, înainte de elaborarea unui act normativ, să aprecieze dacă aceleași obiective nu pot fi atinse prin alte mijloace, cum ar fi autoreglementarea sau coreglementarea.

Comitetul solicită eliminarea barierelor tehnice în calea finalizării pieței interne.

Comitetul recomandă ca legislația viitoare să fie mereu precedată în mod adecvat de o atentă analiză de impact ex-ante, ținând seama de gradul de proporționalitate, dar să facă și obiectul unei verificări ex-post foarte stricte.

Dialogului social sectorial european îi revine un rol esențial în identificarea tuturor inițiativelor comune ce vizează sprijinirea dezvoltării pieței forței de muncă și a competitivității sectorului, cu respectarea principiului esențial al protecției lucrătorilor, cetățenilor și mediului.

- **Persoana de contact:** dl Jean-Pierre Faure
(Tel.: 00 32 2 546 96 15 - e-mail: jean-pierre.faure@eesc.europa.eu)

Aviz complementar:

- **CCMI 042 Simplificarea cadrului de reglementare în subsectorul mașinilor**
 - **Raportor:** dl van IERSEL (Angajatori - NL)
 - **Referință:** Aviz complementar - CESE 694/2007 fin
 - **Persoana de contact:** dl Pol Liemans
(Tel.: 00 32 2 546 82 15 - e-mail: pol.liemans@eesc.europa.eu)

- **CARS 21**

- **Raportor:** dl DAVOUST (Angajatori - FR)
- **Referință:** COM(2007) 22 final - CESE 1239/2007
- **Punctele principale:**

Comitetul salută voința manifestată de a dezvolta o abordare globală și de a integra, în același timp, diferitele dimensiuni ale dezvoltării industriei și ale competitivității sale și diferitele părți interesate. Comitetul salută reducerea sarcinilor administrative pe care o va permite înlocuirea celor 38 de directive comunitare cu regulamentele corespunzătoare CEE-ONU.

Având în vedere dificultățile punerii în aplicare a acestui demers, și anume:

- căutarea consensului tinde să amâne diferitele proceduri de arbitraj necesare,
- conținutul analizei și al recomandărilor depinde în mare măsură de lista părților interesate implicate în proces,
- alegerea unei abordări integrate poate conduce la o analiză a chestiunilor în discuție care diluează responsabilitățile,

CESE recomandă:

- ca actorilor industriali să li se acorde răgazul de a pune la punct tehnologiile necesare pentru a putea face față unor exigențe mai stricte, fără ca aceasta să ducă la o scumpire semnificativă a produselor și la reducerea vitezei de înnoire a parcurilor auto;
 - ca abordarea problemelor de mediu să nu se limiteze la chestiunea dioxidului de carbon și ca adoptarea unei abordări holiste, care ia atent în considerare locul pe care automobilele și transportul rutier îl ocupă în societatea europeană, să nu aibă în vedere doar soluțiile tehnologice;
 - organizarea forumului de restructurare și efectuarea bilanțului prevăzut pentru 2009 și a studiilor de impact pe care acesta va trebui fundamentat, făcând apel la abordarea integrată promovată de CARS 21 și oferindu-i mai multă legitimitate;
 - asocierea mai directă și în stadii mai timpurii a CESE, a cărui natură și structură permit în mod special implicarea diferitelor componente ale societății europene în politicile pe care Comisia le aplică în folosul acestora.
- **Persoana de contact :** *dl Luís Lobo*
(Tel.: 00 32 2 546 97 17 - e-mail: luis.lope@eesc.europa.eu)
- ***Autovehicule - plăcuțe și inscripționări regulamentare***
Aviz Categoria C
- **Referință:** COM(2007) 344 final - CESE 1242/2007
- **Persoana de contact:** *dl João Pereira dos Santos*
(Tel.: 00 32 2 546 92 45 - e-mail: joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

4. POLITICA ECONOMICĂ ȘI MONETARĂ

- ***Consolidarea zonei euro***
 - **Raportor:** dl BURANI (Angajatori - IT)
 - **Co-raportor:** dl DERRUINE (Salariați - BE)
 - **Referință:** COM(2006) 714 final - SEC(2006) 1490 - CESE
 - **Punctele principale:**

În ceea ce privește integrarea piețelor financiare, în esență deja realizată în ceea ce privește serviciile destinate întreprinderilor, aceasta se dovedește mai dificilă în privința piețelor cu amănuntul. Vor fi necesare standarde de asigurare a protecției optime a intereselor consumatorilor și, după caz, a controlului piețelor.

CESE speră să se ajungă la convergența politicilor economice, monetare și de ocupare a forței de muncă prin instituirea de ședințe comune ale Eurogrupului și Consiliului pentru ocuparea forței de muncă.

Guvernele naționale ar trebui să promoveze cu convingere zona euro. În plus, ar fi de dorit ca țările care nu au adoptat euro de la punerea sa în circulație să-și manifeste cu claritate intențiile pentru viitor.

Ponderea pe care a dobândit-o euro ca monedă internațională ar trebui să-i confere autoritatea necesară pentru a-și depune din nou candidatura pentru un loc în cadrul Fondului Monetar Internațional. Aceasta nu ar implica ocuparea locului actual al unuia din statele membre, ci intrarea unui nou membru.

O propunere destul de controversată se referă la crearea unui fond de stabilizare european, care ar urma să fie alimentat de excedentul de încasări fiscale înregistrat în perioadele de conjunctură economică favorabilă și destinat să finanțeze proiectele de interes comunitar.

- **Persoana de contact:** dl Gilbert Marchlewitz
(Tel.: 00 32 2 546 93 58 - e-mail: gilbert.marchlewitz@eesc.europa.eu)

- ***Evoluția piețelor financiare***

- **Raportor:** dl DERRUINE (Salariați - BE)
- **Referință:** Aviz din proprie inițiativă - CESE 1262/2007
- **Punctele principale:**

Recomandările privesc diferite domenii:

Este important să se creeze o serie de instrumente statistice care să facă posibilă o mai bună definire a industriei fondurilor de hedging și *private equity*. Este necesară aplicarea de norme prudențiale fondurilor de hedging și fondurilor de *private equity*. Este necesară modificarea directivei OPCVM, în așa fel încât să fie aplicată fondurilor de *private equity*, obligându-le să manifeste o mai mare transparență. Comisia ar trebui să promoveze și să lanseze inițiative destinate sporirii nivelului de informare al consumatorilor privind serviciile financiare. Întreprinderile cotate la bursă și care au făcut obiectul unei operațiuni de *buy-out*, ar trebui să aibă obligația de a publica un minim de informații în momentul retragerii acestora de la bursă.

Acordarea de avantaje fiscale ar putea stimula fondurile de pensii să integreze calitatea și responsabilitatea socială în cadrul politicilor lor de investiții financiare. Comisia și statele membre trebuie să se asigure că responsabilitatea socială a întreprinderilor se aplică fondurilor de investiții. Statisticile privind salariile (și poate veniturile) ar trebui măcar defalcate pe cvintile.

Având în vedere că multe din deciziile de a investi pe termen foarte scurt sunt luate în paradisurile fiscale (offshore), Comitetul invită Consiliul, Comisia și BCE să analizeze posibilitatea de lansare a unei acțiuni în temeiul articolului 59 din Tratat. Comitetul subliniază importanța consolidării coordonării între politicile fiscale cu stabilirea de cerințe minime, în special pentru diferitele forme de impozitare a capitalului.

- **Persoana de contact:** dl Gilbert Marchlewitz
(Tel.: 00 32 2 546 93 58 - e-mail: gilbert.marchlewitz@eesc.europa.eu)

- **Politici economice și strategia industrială**

- **Raportor:** dna FLORIO (Salariați- IT)
- **Referință:** Aviz din proprie inițiativă - CESE 1263/2007
- **Punctele principale:**

OGPE trebuie să fie legate mai strâns de inițiativele Agendei Lisabona și să prevadă investiții în inovare și în tehnologii noi în sectorul industrial.

Banca Europeană de Investiții trebuie să își aducă o contribuție semnificativă prin subvenții pentru cercetare și dezvoltare.

Este nevoie să se reducă birocrăția, în special pentru IMM-uri. Mai mult, ar trebui utilizate stimulente fiscale pentru a încuraja întreprinderile să investească în cercetare și dezvoltare.

Este nevoie să se adopte măsuri pentru reglementarea eficientă a implicării lumii financiare în viața întreprinderilor.

Uniunea Europeană trebuie să își sporească angajamentul financiar pentru cercetare și dezvoltare. Protecția drepturilor de proprietate intelectuală trebuie să fie asigurată prin instrumente europene adecvate.

Instituțiile de învățământ trebuie să fie conștiente de necesitatea de a dota elevii și studenții cu calificări care să fie utile pentru lumea economică. Un mod de îmbunătățire a legăturilor dintre cele două părți este crearea de parcuri de afaceri pe lângă instituțiile universitare; un altul ar fi valorificarea centrelor de excelență europene, precum și a Institutului European de Tehnologie.

- **Persoana de contact:** dl Gilbert Marchlewitz
(Tel.: 00 32 2 546 93 58 - e-mail: gilbert.marchlewitz@eesc.europa.eu)

- **Poprirea asigurătorie a conturilor bancare (Carte verde)**
- **Raportor:** dl PEGADO LIZ (Activități diverse - PT)
- **Referință:** COM(2006) 618 final - CESE 1237/2007
- **Persoana de contact:** dl João Pereira dos Santos
(Tel.: 00 32 2 546 92 45 - e-mail: joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

5. COMERTUL INTERNAȚIONAL ȘI GLOBALIZAREA

- **Integrarea comerțului mondial și externalizarea**
- **Raportor:** dl ZÖHRER (Salariați - AT)
- **Co-rapporteur:** dl LAGERHOLM (Cat. 1 - SE)
- **Referință:** Aviz din proprie inițiativă - CESE 1255/2007
- **Punctele principale:**

Comerțul cu produse intermediare este unul din cei mai importanți factori care impulsionează mutațiile industriale și reprezintă o formă specială a diviziunii internaționale a muncii. Fenomenul externalizării *offshore* (măsurată în funcție de fluxurile comerciale externe cu produse intermediare) este sinonim cu organizarea producției pe baza diviziunii muncii, prin care întreprinderile se specializează în domeniile în care excelează și în care au eficiență maximă. Avizul se concentrează numai pe acest aspect al „externalizării *offshore*”.

Avizul analizează evoluția comerțului global pe baza unui studiu elaborat de Comisia Europeană, publicat în ultima parte a anului 2006, examinează motivele pentru care fenomenul externalizării *offshore*, atât a bunurilor cât și a serviciilor, se extinde și evaluează punctele forte și cele slabe ale UE. De asemenea, avizul identifică perdanții și câștigătorii acestui proces și formulează concluzii și recomandări specifice pentru industria europeană.

Această externalizare *offshore* se explică printr-o serie de motive: costurile mai scăzute (salarii și/sau protecție socială reduse), dar și prețurile materiilor prime și apropierea de noile piețe emergente joacă un rol important. Avantajele care rezultă dintr-o legislație de mediu mai puțin strictă sau avantajele fiscale impulsionează de asemenea externalizarea *offshore*. O condiție de bază pentru externalizarea *offshore* o reprezintă un sistem de transport ieftin și eficient.

Pe ansamblu, UE și-a menținut cu succes poziția de lider în comerțul mondial, atât în sectorul bunurilor, cât și în cel al serviciilor. Economia europeană este lider de piață într-un domeniu vast de industrii cu un nivel tehnologic mediu și cu investiții mari de capital. Creșterea deficitului comercial cu Asia și performanța mai degrabă slabă a UE în domeniul TIC constituie o sursă de îngrijorare.

Evoluția comerțului cu produse intermediare este favorabilă UE, dar trebuie să se acorde o atenție deosebită repartizării avantajelor care decurg de aici.

UE trebuie să depună eforturi pentru asigurarea unor condiții echitabile și unei dezvoltări durabile (din punct de vedere economic, social și ecologic) în comerțul mondial. UE ar trebui să fie conștientă de punctele sale forte și să le dezvolte. În special sectoarele cu un nivel tehnologic mediu se caracterizează deseori printr-o capacitate ridicată de inovație. În plus, este nevoie de investiții în echipamente și de idei în domenii noi.

Ținând seamă de evoluția externalizării *offshore*, este nevoie urgentă de analize mai detaliate. Comitetul recomandă Comisiei să inițieze astfel de analize, care ar trebui să conțină și scenarii posibile pe termen mediu și lung și să includă și părțile interesate în acest proces. Astfel de analize ar putea face, de asemenea, parte din analizele sectoriale din cadrul noii politici industriale și ar putea servi drept bază pentru discuțiile din cadrul dialogului social la nivel sectorial.

Răspunsurile la provocările pe care le reprezintă pentru Europa integrarea comerțului mondial și externalizarea sporită a producției europene se găsesc mai ales în Strategia Lisabona. Comitetul evidențiază următoarele puncte ca fiind esențiale pentru o Europă adaptabilă și competitivă: realizarea deplină și consolidarea pieței interne, promovarea inovației și stimularea ocupării forței de muncă.

- **Persoana de contact:** *dna Amelia Muñoz*
(Tel.: 00 32 2 546 8373 - e-mail: amelia.munozcabazon@eesc.europa.eu)

6. FISCALITATEA

- ***Stimulente fiscale pentru cercetare și dezvoltare***

- **Raportor:** dl MORGAN (Angajatori - UK)
- **Referință:** COM (2006) 728 final - CESE 1260/2007
- **Punctele principale:**

CESE recomandă ca fiecare stat membru să utilizeze combinația optimă de stimulente fiscale posibile pentru facilitarea supraviețuirii și creșterii IMM-urilor din economia națională. În acest context, Comitetul este surprins de faptul că în comunicare nu se face nici o referire la deducerile fiscale menite să ajute la formarea de capital pentru noile întreprinderi.

CESE recomandă, printre altele: extinderea comunicării pentru a include și brevetele și acordarea de licențe; ca statele membre să amelioreze utilizarea stimulentei fiscale pentru cercetare și dezvoltare în cazul participanților industriali la proiecte de cercetare transnaționale; ca statele membre să exploreze modalități prin care costurile impuse de stat întreprinderilor noi specializate în cercetare și

dezvoltare să fie reduse; ca donațiile și fondurile de cercetare să poată circula liber în interiorul UE; să se încurajeze mobilitatea transfrontalieră a cercetătorilor; ca Comisia să creeze o structură comună pentru recunoașterea reciprocă a certificatelor de cercetare și dezvoltare; să se încerce formularea unei definiții fiscale valabile în întreaga UE pentru cercetare-dezvoltare și inovare; să fie extinse investițiile publice în universități și în institute de cercetare cu finanțare publică.

- **Persoana de contact:** dna Imola Bedő
(Tel.: 00 32 2 546 83 62 - e-mail: imola.bedo@eesc.europa.eu)

- **Coordonarea fiscalității directe**

- **Raportor:** dl NYBERG (Salariați - SE)

- **Referințe:** COM(2006)823 final
COM(2006)824 final - {SEC(2006) 1690} - CESE 1264/2007
COM(2006)825 final

- **Punctele principale:**

Având în vedere obiectivele și orientarea eforturilor întreprinse în domeniul fiscalității și al pieței interne, CESE susține punctul de vedere al Comisiei potrivit căruia obiectivele fiscale pot fi îndeplinite, iar baza de impozitare poate fi protejată prin coordonarea și cooperarea între statele membre.

În ceea ce privește compensarea transfrontalieră a pierderilor, CESE este de părere că problemele în acest domeniu ar putea fi rezolvate pe termen lung prin intermediul unei baze fiscale corporatiste consolidate comune (CCCTB). Aplicarea sistemelor interne de compensare a pierderilor la situațiile transfrontaliere este extrem de discutabilă atât din punct de vedere juridic, cât și socio-economic.

În ceea ce privește regimul transferurilor câștigurilor nerealizate ale întreprinderilor între statele membre, CESE pune sub semnul întrebării elaborarea propunerii exclusiv pe baza unui caz referitor la transferurile pentru persoane fizice și atrage atenția asupra cooperării necesare între autoritățile fiscale pentru a asigura că respectivele state membre primesc cota-parte corespunzătoare din impozitul pe venit.

- **Persoana de contact:** dna Imola Bedő
(Tel.: 00 32 2 546 83 62 - e-mail: imola.bedo@eesc.europa.eu)

7. SĂNĂTATEA ȘI PROTECTIA CONSUMATORILOR

• Drepturile pacientului

– **Raportor:** dl BOUIS (Activități diverse - FR)

– **Referință:** Aviz din proprie inițiativă - CESE

– **Punctele principale:**

Având în vedere Carta Europeană a Drepturilor Fundamentale, comunicarea Comisiei „Consultare privind o acțiune comunitară în domeniul serviciilor de sănătate”, declarația Consiliului de sănătate din 1 iunie 2006 „Valorile și principiile comune ale sistemelor de sănătate ale Uniunii Europene”, jurisprudența Curții Europene de Justiție referitoare la mobilitatea pacienților, raportul Parlamentului European privind mobilitatea pacienților și evoluția asistenței medicale în Uniunea Europeană, rezoluția Parlamentului din 15 martie 2007, CESE invită Comisia Europeană să ia inițiative permițând punerea în aplicare a unei politici de sănătate care să respecte drepturile pacienților. Acestea necesită:

- colectarea și analiza de date comparative privind obligațiile reglementare și etice în vigoare în fiecare țară a Uniunii;
- formularea, în forma cea mai adecvată, a liniei de conduită comunitare aplicabile în domeniu;
- evaluarea programată a modului de aplicare a textelor promulgate și a politicilor adoptate;
- difuzarea rezultatelor acestor activități pe lângă responsabilii naționali și reprezentanții diferitelor categorii socio-profesionale și utilizatorii implicați;
- instituționalizarea unei zi europene a drepturilor pacienților.

Eficiența drepturilor individuale va depinde în mare parte de răspunsurile colective primite pentru a susține acest demers și, din acest motiv, este necesar să se depună eforturi pentru punerea în aplicare a democrației sanitare, ceea ce implică mobilizarea colectivă a utilizatorilor de servicii sanitare și reprezentarea lor în diferite puncte ale sistemului.

Drepturile pacientului reprezintă una din expresiile drepturilor persoanei umane, dar în nici un caz o categorie aparte; ele sunt manifestarea voinței ca nici un bolnav să nu fie considerat ca o ființă aparte și, în special, o ființă de la marginea societății.

Trebuie admis că utilizatorii sistemului sanitar își exprimă din ce în ce mai activ sentimentele față de condițiile de îngrijire, plecând de la propria lor experiență și, de asemenea, pentru că primesc din ce în ce mai multe informații.

Prin urmare, este adecvat să se pună în discuție locul pacientului într-un sistem de decizii care îl privesc, din dorința de transparență a procedurilor și de respectare a individualităților.

Nu se pune problema adoptării unui comportament consumerist din punct de vedere juridic, ci a recunoașterii faptului că pacientul este suficient de matur pentru a participa la deciziile care îl privesc, pe baza respectării drepturilor sale.

Se dovedește cu atât mai necesar să se dea cuvântul utilizatorilor sistemului sanitar și reprezentanților lor, cu cât problematica sănătății se intersectează cu alte domenii: modul de producție, modul de viață, condițiile de muncă, protecția mediului... Sunt implicate așadar opțiuni sociale, economice și etice care trec dincolo de responsabilitatea unică a personalului sanitar.

- **Persoana de contact:** dl Alan Hick
(Tel.: 00 32 2 546 93 02 - e-mail: alan.hick@eesc.europa.eu)

- ***Limitele reziduurilor în alimentele de origine animală***

- **Raportor:** dl COUPEAU (Activități diverse - FR)
- **Referință:** COM(2007) 194 final - 2007/0064 COD - CESE 1251/2007 fin

- **Persoana de contact:** dna Yvette Azzopardi
(Tel.: 00 32 2 546 98 18 - e-mail: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

8. RELATII EXTERNE

- ***Participarea societății civile la nivel local la punerea în aplicare a planurilor de acțiune privind politica europeană de vecinătate în perspectiva unei dezvoltări echilibrate și durabile***

- **Raportor:** dl IULIANO (Salariați - IT)
- **Referință:** Raport de informare: CESE 504/2007 final

- **Punctele principale:**

Raportul de informare care va fi prezentat la viitorul Summit Euromed al Consiliilor Economice și Sociale și al instituțiilor similare, de la Atena, din 15-16 octombrie 2007, a fost elaborat în colaborare cu Consiliul Economic și Social din Grecia, Franța, Tunisia, Israel și Palestina.

Raportul se concentrează pe țările vecine din sud, subliniind nevoia de participare a societății civile la nivelul local și regional în țările partenere la punerea în aplicare a politicii europene de vecinătate (PEV). Obiectivul coeziunii economice și sociale va trebui integrat și în planurile de acțiune naționale, iar administrațiile la nivel local și național vor trebui să ia toate măsurile necesare pentru a susține și dezvolta participarea partenerilor sociali și a organizațiilor socioprofesionale la nivel local și

regional. Această implicare ar trebui să înceapă cu elaborarea PAN-urilor, continuând cu întregul proces decizional și, ulterior, cu aplicarea și evaluarea reformelor.

Rolul organismelor consultative va fi decisiv, atât la nivel național cât și la nivel local și regional, pentru promovarea participării și realizarea unei dezvoltări locale echilibrate și durabile pe plan social și în ceea ce privește mediul. Această participare generează un puternic sentiment de responsabilitate cu privire la aplicarea PEV în țările partenere și o rată de succes mai ridicată pe ansamblu a politicii.

CESE, în coordonare cu Consiliile Economice și Sociale din țările Euromed, va contribui cu competența și experiența sa în materie de promovare a coeziunii economice și sociale și va lucra în strânsă legătură cu Comitetul Regiunilor, pentru a dezvolta toate sinergiile utile între administrații și societatea civilă organizată la nivel local și regional.

- **Persoana de contact:** *dna Laila Wold*
(Tel.: 00 32 2 546 91 58 - e-mail: laila.wold@eesc.europa.eu)

9. COEZIUNEA SOCIALĂ ȘI INDICTORII SOCIALI

- ***Indicatorii armonizați în domeniul handicapului***

- **Raportor:** dl JOOST (Activități diverse - EE)
- **Referință:** Aviz exploratoriu - CESE 1259/2007
- **Punctele principale:**

Adoptarea unei foi de parcurs, cu elaborarea unui set de indicatori și obiective cantitative care să fie realizate de statele membre într-un număr de domenii prioritare stabilite, ar constitui mijlocul adecvat pentru a înregistra progrese cu privire la transformarea în realitate a șanselor egale pentru persoanele cu handicap.

Comisia și statele membre ar trebui să se concentreze asupra colectării unui set fiabil și coerent de indicatori, precum și pe obiective cantitative în fiecare din domeniile statistice și obiectivele politice identificate, care să fie realizate de fiecare stat membru într-un termen stabilit.

Grupul la nivel înalt privind handicapul ar trebui să recunoască o listă de priorități pentru colectarea datelor pe baza listei existente ISTAT.

Statele membre ar trebui să își continue eforturile în vederea colectării de date privind handicapul pe baza unor anchete, care ar trebui publicate în mod periodic, de exemplu la fiecare doi ani.

Ancheta UE privind forța de muncă ar trebui să evalueze progresele realizate într-un mod mai regulat.

Comisia Europeană a trebui să includă în anchetele Eurostat un modul coerent privind handicapul, care să includă elementele menționate mai sus, cu rapoarte periodice, care să permită o evaluare adecvată a politicilor, precum și identificarea priorităților.

Organizațiile persoanelor cu handicap din statele membre ar trebui implicate în activitățile privind stabilirea indicatorilor care vor fi tratați cu prioritate în fiecare stat în parte.

- **Persoana de contact:** *dna Ewa Kaniewska*
(Tel.: 00 32 2 546 81 17 - e-mail: ewa.kaniewska@eesc.europa.eu)

10. PROTECTIA MEDIULUI

- ***Protecția mediului prin dreptul penal***

- **Raportor:** dl RETUREAU (Salariați - FR)
- **Referință:** COM(2007) 51 final - 2007/0022 COD - CESE 1248/2004
- **Punctele principale:**

Comitetul salută faptul că infracțiunile grave contra mediului ar putea face obiectul unor sancțiuni penale. Comitetul reiterează că, în opinia sa, Comisia ar trebui să dispună de competențe pentru a obliga statele membre să aplice sancțiuni penale proporționale și disuasive atunci când este necesar, pentru asigurarea aplicării politicilor comunitare, în special în domeniul protecției mediului, împotriva unor abateri grave, întrucât aceste sancțiuni trebuie să fie aplicate în cadrul sistemului penal din fiecare stat membru. În sfârșit, Comisia trebuie să dispună de putere de control asupra eficacității dreptului penal aplicat în domeniul respectiv și să exercite în mod activ această putere.

Comitetul nu neagă faptul că infracțiunile comise în cadrul organizațiilor criminale trebuie să facă obiectul unor sancțiuni, inclusiv al unei apropieri între reglementările de drept penal ale statelor membre, dar tratatul și jurisprudența sunt clare în această privință: apropierea reglementărilor de drept penal ale statelor membre nu se poate realiza decât în cadrul cooperării polițienești și judiciare în materie penală, astfel cum este prevăzută în titlul VI din Tratatul privind Uniunea Europeană și nu în cadrul Tratatului CE, așa cum propune Comisia.

Comitetul este în favoarea limitării competențelor comunitare la definirea obligațiilor care trebuie respectate și la stabilirea sancțiunilor penale corespunzătoare. Pentru a merge mai departe și a stabili regimul de sancțiuni, ar trebui să se recurgă la o decizie-cadru bazată pe titlul VI din Tratatul privind UE.

Comitetul se întreabă dacă dreptul comunitar poate merge până la a impune un plafon maxim de sancționare.

Comitetul dorește ca aspectele politice evidente ridicate de distribuția competențelor și rolul pe care ar dori ca Parlamentul să-l joace în toată legislația care cuprinde un dispozitiv penal să poată face

obiectul unei jurisprudențe mai precise a Curții de Justiție, al unui acord interinstituțional sau al unei reforme și să poată fi integrate în reforma Tratatelor de către CIG-în curs. Comitetul preferă această ultimă posibilitate, dată fiind urgența adoptării de sancțiuni eficiente pentru protecția mediului.

- **Persoana de contact:** dna Yvette Azzopardi
(Tel.: 00 32 2 546 9 818 - e-mail: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

- **Substanțe cu efect hormonal sau tireostatic în creșterea animalelor**

- **Raportor:** dl JIROVEČ (Activități diverse - CZ)
- **Referință:** COM(2007) 292 final - 2007/0102 COD - CESE 1253/2007

- **Persoana de contact:** dna Yvette Azzopardi
(Tel.: 00 32 2 546 98 18 - e-mail: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

- **Produse alimentare/Mențiuni nutriționale și de sănătate**

Aviz Categoria C

- **Referință:** COM(2007) 368 final - CESE 1254/2007
- **Persoana de contact:** dna Eleonora Di Nicolantonio
(Tel.: 00 32 2 546 94 54 - e-mail: eleonora.dinicolantonio@eesc.europa.eu)

11. PESCUITUL

- **Gestionarea datelor din sectorul pescuitului**

- **Raportor:** dl SARRÓ IPARRAGUIRRE (Activități diverse - ES)
- **Referință:** COM(2007) 196 final - 2007/0070 CNS - CESE 1252/2007
- **Punctele principale:**

În ansamblu, CESE salută propunerea de regulament. Cu toate acestea, Comitetul este preocupat de creșterea constantă a numărului reglementărilor comunitare, ceea ce implică o creștere a activităților administrative. În cazul de față, Comitetul are unele îndoieli că propunerea de regulament va implica o simplificare reală, care să reducă sarcinile administrative, atât pentru statele membre, cât și pentru subiecții procesului de administrare.

CESE consideră că:

- definiția dată de Comisia Europeană „utilizatorilor finali” este vagă, deoarece se referă la „persoane fizice sau juridice sau organizații cu un interes în analiza științifică a datelor privind sectorul pescuitului și consideră că s-ar putea aplica potențial oricărei persoane. În consecință, Comitetul sugerează Comisiei să modifice această definiție, făcând-o mult mai precisă;
- Comisia ar trebui să clarifice mai bine situațiile de nerespectare care duc la sancționarea unui stat membru și să moduleze corecțiile financiare;
- Comisia ar trebui să prevadă în mod expres finanțarea prin intermediul statelor membre a programelor pentru observatori pe mare, precum și reducerea la minimum necesar a programelor de autoeșantionare realizate de echipajele vaselor, pentru a se evita supraîncărcarea acestora;
- în ceea ce privește evaluarea impactului pescuitului asupra mediului, ar fi oportună identificarea clară de către Comisia Europeană a datelor necesare și a furnizorilor acestor date;
- în ceea ce privește gestiunea și utilizarea datelor primare colectate, Comitetul dorește să sublinieze importanța respectării confidențialității acestora de către toți cei care au acces la ele, în conformitate cu propunerea de regulament;
- referirea la liberul acces al prelevatorilor de eșantioane la sediile societăților pentru a colecta date economice ar trebui să fie eliminată, întrucât aceasta poate genera probleme de ordin juridic.

CESE apreciază faptul că propunerea se concentrează asupra aspectelor legate de mediu ale activităților de pescuit și că aceasta poate furniza informațiile necesare în vederea aplicării abordării ecosistemice în gestionarea pescuitului.

- **Persoana de contact:** *dna Yvette Azzopardi*
(Tel.: 00 32 2 546 98 18 - e-mail: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

12. TRANSPORTURILE

- ***Taxele de aeroport***

- **Raportor:** dl McDONOGH (Angajatori - IE)
- **Referință:** COM(2006) 820 final - 2007/013 COD - CESE 1244/2007
- **Punctele principale:**

Comisia ar trebui să stabilească criteriile de proiectare pentru diverse tipuri de aeroporturi pentru a se asigura că acestea sunt practice, funcționale și că se pot justifica din punct de vedere comercial, în cazul în care sunt recuperate prin taxe de aeroport.

Statul ar trebui să subvenționeze taxele legate de asigurarea securității în aeroporturi. Acest subiect este o problemă de securitate națională.

Ar trebui încurajată construcția și exploatarea aeroporturilor regionale. Acestea joacă un rol esențial în dezvoltarea economică regională. Ele reduc, de asemenea, aglomerările de trafic din marile aeroporturi și aduc adeseori un ajutor prețios operațiilor de căutare și salvare.

Aeroporturile trebuie să fie considerate ca un bun de utilitate publică ce nu aduce neapărat profit și ce poate necesita subvenții, în funcție de circumstanțe.

Comisia ar trebui să ia în considerare nivelul taxelor de aeroport necesare pentru a garanta conformitatea cu legislația chiar și în cazul aeroporturilor mici, al căror volum de pasageri ar putea să nu fie suficient pentru ca activitatea acestora să fie profitabilă.

Aeroporturile trebuie să fie în conformitate cel puțin cu unele cerințe de reglementare specifice. Având în vedere costurile legate de aducerea în conformitate a aeroporturilor cu aceste reglementări, nu se poate ține cont întotdeauna de presiunile transportatorilor aerieni „low-cost”, care solicită servicii la un nivel mai scăzut și, în consecință, taxe de aeroport mai scăzute. Prin urmare, aeroporturile ar trebui să aibă dreptul să transpună și să includă costurile de aeroport în structura lor de taxe, indiferent de nivelul de servicii solicitat de transportatorii aerieni.

Ar trebui introduse dispozitive de securitate biometrică, pentru a le permite călătorilor frecvenți să se înregistreze în mod rapid. Dacă este necesar, aceste dispozitive ar putea fi supuse unei taxe.

Aeroporturile trebuie să se asigure că instalațiile și serviciile sunt adaptate necesităților speciale ale pasagerilor cu handicap și infirmități, în conformitate cu legislația europeană din acest domeniu.

- **Persoana de contact:** dl Sven Dammann
(Tel.: 00 32 2 546 93 66 - e-mail: sven.dammann@eesc.europa.eu)

- ***Serviciile de transport cu autocarul și autobuzul (reformare)***
- **Raportor:** dl ALLEN (Activități diverse - IE)
- **Referință:** COM(2007) 264 final - 2007/0097 COD - CESE 1247/2007
- **Persoana de contact:** dl Sven Dammann
(Tel.: 00 32 2 546 93 66 - e-mail: sven.dammann@eesc.europa.eu)

13. MAȘINI AGRICOLE

- ***Tractoare agricole - dispozitive de protecție***
Aviz categorie C
 - **Referință:** COM(2007) 310 final - CESE 1240/2007
 - **Persoana de contact:** dl João Pereira dos Santos
(Tel.: 00 32 2 546 92 45 - e-mail: joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

 - ***Tractoare agricole - dispozitive de remorcare***
Aviz Categorie C
 - **Referință:** COM(2007) 319 final - 2007/0117 COD - CESE 1241/2007
 - **Persona de contact:** dl João Pereira dos Santos
(Tel.: 00 32 2 546 92 45 - e-mail: joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)
-