



Европейски икономически и социален комитет

Брюксел, 3 октомври 2007 г.

ПЛЕНАРНА АСАМБЛЕЯ

НА 26 И 27 СЕПТЕМВРИ 2007 Г.

ОБОБЩЕНИЕ НА ПРИЕТИТЕ СТАНОВИЩА

Пълните текстове на становищата на ЕИСК са достъпни на официалните езици на
Интернет страницата на Комитета на следния адрес:

http://eesc.europa.eu/activities/press/summaries_plenaries/index_fr.asp

1. ИНДУСТРИАЛНА ПОЛИТИКА И ИНОВАЦИЯ

- ***Насърчаване на устойчива производителност на труда в Европа***

- Докладчик: г-жа KURKI (Работници – FI)

- **Отправен документ:** становище по собствена инициатива – ЕИСК 1257/2007

- **Основни въпроси:**

Комитетът

- смята, че е необходимо традиционните фактори на икономическия растеж да бъдат допълнени чрез създаването на нови елементи, способни да генерират устойчив растеж, ръстът на производителността трябва да бъде насърчен, трябва да се намерят начини за спиране на спада на предлагането на работна сила и светът на труда следва да се направи по-привлекателен;
- смята, че задачата на Европейския съюз е да подкрепя всички държави-членки и предприятия в усилията им за увеличаване на устойчивата производителност, която е първостепенен елемент от Лисабонската стратегия; трябва активно да се насърчава идеята, че качествените и социалните иновации на работното място имат много голямо въздействие върху успеха на предприятията;
- подновява предложението си за създаване на европейски индекс на качеството на трудовия живот, който би могъл да се използва като основа за нови инициативи, свързани с подобряването на качеството на трудовия живот; богатият и разностранен експертен опит на ЕИСК би могъл да послужи като добра основа за тази дейност;
- настоятелно призовава Комисията да поръча допълнителни проучвания относно взаимовръзката между качеството на трудовия живот и производителността на труда;
- смята, че би било полезно да се наблегне на иновациите на работното място и на новите видове професионални умения и ръководни практики в инициативите на ЕС в областта на иновациите и обучението;
- предлага държавите-членки да осъществяват програми, насърчаващи качеството и производителността на труда като част от програмите си за заетост и политики за иновации;
- намира, че е от първостепенно значение дискусиите и конкретните инициативи за устойчива производителност да продължат; Комитетът може да даде значителен принос към този процес, като представи позициите на гражданското общество по този въпрос.

- **За връзка:** г-н *Torben Bach Nielsen*
(тел.: 00 32 2 546 96 19 – електронен адрес: torben.bachnielsen@eesc.europa.eu)

ССМІ/039

- **Развитието на европейската химическа промишленост**

- **Докладчик:** г-н ZBORIL (Работодатели – CZ)
- **Отправен документ:** информационен доклад – ЕИСК 733/2007 fin
- **Основни въпроси:**

Информационният доклад прави преглед на развитието на химическия сектор в периода 2000-2005 г., въз основа на резултатите от статистическото проучване, изготвено от консултантското дружество Rescop и въз основа на публичните разисквания в гр. Дрезден през м. май 2007 г.

Първата част на доклада разглежда състоянието на промишлеността в ЕС и на световните пазари.

Европейската химическа индустрия все още е със силни позиции. Вътрешният пазар има много положително въздействие. Всички икономически сектори зависят от химическата промишленост и стратегиите, които се разработват в тази област имат пряко влияние върху крайните потребители. Химическата промишленост е източник на заетост за около четири милиона души. Химическата промишленост на ЕС отстъпи първото си място на Азия.

Следващата част на информационния доклад разглежда въпросите, свързани със заетостта, научноизследователската и развойна дейност и инвестициите, енергетиката, както и въпросите на околната среда.

Заетостта в химическата промишленост на ЕС-25 е намаляла с 5% за пет години. Възрастта на служителите слабо се е повишила за периода 2001-2005 г. Броят на служителите, заети с висококвалифициран умствен труд, се е увеличил.

Инвестициите и научноизследователската и развойна дейност (НИРД) са основни елементи, за да се гарантира бъдещето на химическата промишленост. Химическият сектор е водещ инвеститор в научноизследователската и развойна дейност в европейското производство.

Европейската химическа промишленост е един от промишлените сектори с най-високо потребление на енергия. Възщност ЕС и неговата химическа промишленост са заобиколени от региони и страни, където цените на енергията са много по-ниски; тези ниски цени на енергията представляват „скрити субсидии“ за местната химическа индустрия.

В заключението на доклада се определят основните тенденции, възможности и рискове. Сред тях са постоянното разработване на нови и подобрени продукти и процеси, процесът по превръщането на продуктите в стоки за широко потребление, постоянното ниво на разходите за НИРД, намаляването на нивото на заетост, бавният ръст на производството.

Един от основните поводи за загриженост, изразени в доклада, е сравнително отрицателният имидж и репутация на химическата промишленост. По-активната политика в областта на имиджа е жизненоважна за химическия сектор на ЕС с подкрепата и на институциите на ЕС.

Настоящата регулаторна среда на ЕС не насърчава особено конкурентоспособността на сектора. ЕИСК и индустриалните среди приветстват инициативите за „по-добро законотворчество“ и за оценка на въздействието на регулирането.

По отношение на регламента REACH, в доклада се прави заключението, че поради този регламент се създават рискове от увеличаване на непроизводствените разходи, от картелни споразумения и несъразмерното излагане на рискове на МСП, които трябва да бъдат сведени до минимум. Разходите за прилагане на регламента REACH изглеждат приемливи. Според резултатите от проведените изследвания по REACH, ЕИСК очаква в близко бъдеще спадане на професионалните рискове и заболявания и намаляване по този начин на произтичащите от тях промишлени и социални разходи.

– **За връзка:** Г-н

(Тел.: 00 32 2 546 86 28 – електронен адрес: csmi@eesc.europa.eu)

2. ЕНЕРГИЯ

TEN/274

- ***План за действие за енергийната ефективност***

– Докладчик: Г-н IOZIA (Работници – IT)

– **Отправен документ:** COM(2006) 545 окончателен – CESE 1243/2007

– **Основни въпроси:**

ЕИСК приветства мерките, предложени от Комисията, и счита, че трябва да бъдат положени всички възможни усилия за намаляване на потреблението на енергия и за да станат технически осъществими икономии на енергия с повече от 20%. Тази цел трябва да върви ръка за ръка с националните планове за действие, за да се гарантира справедливо разпределение на целите между държавите-членки, съобразено с възможностите на всяка държава-членка. ЕИСК представя няколко конкретни препоръки и предложения на различни нива на действие:

- На едно по-горизонтално и общо ниво се предлага да бъде започнат специален дебат по темата за различните начини на живот, за „отговорно използване на енергия“ и за „качеството на живота“, с цел подобряване на осведомеността на обществото. Възпитаването на всички етапи и нива, НИРД и международното измерение (партньорства, рамкови споразумения, програмите на Европейската политика на дъсъдство, действията „пост-Киото“) са по-нататъшни теми, на които е необходимо да се отдели повече внимание и подкрепа.
- На политическо и социално-икономическо ниво се препоръчва постепенното прилагане на по-благоприятно данъчно облагане, финансиране и отделяне на средства за насърчаване на енергийната ефективност, въвеждане на добри практики за корпоративна социална отговорност и др. Социалният диалог с участието на гражданското общество, вкл. организациите на работодателите, профсъюзите, екологичните организации, но също така местната администрация е от основно значение. Все така е очевидна липсата на координация между транспортната и енергийна политика.
- На едно по-техническо ниво се правят редица препоръки и предложения като:
 - Приоритетни действия за въвеждането на районни отоплителни и охладителни мрежи; за насърчаването на тригенерацията и производството на електроенергия в микроинсталации,
 - Разпространение на интегрирани енергийни услуги и на нови видове професии,
 - Разширяване на практиката на екодизайна, за да обхване също сградите, транспорта и др.,
 - Въвеждане на електронни електромери, система за дистанционно управление на разпределението на енергия и за оптимизиране на управлението на натоварването на преносната мрежа,
 - Други.
- **За връзка:** г-н. *Siegfried Jantscher*
(Тел.: 00 32 2 546 82 87 – електронен адрес: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)

TEN/287

- **Устойчиво производство на електроенергия от изкопаеми горива**
 - Докладчик: г-н ZBOŘIL (Работодатели – CZ)
 - Отправен документ: COM(2006) 843 окончателен – CESE 1246/2007

– **Основни въпроси:**

ЕИСК одобрява анализа и описанието, представени от Комисията. Налице са обещаващи перспективи за разработване и пускане на пазара на такива технологии за постигане на почти нулеви емисии от въглища през следващите две десетилетия. Независимо от това, не трябва още отсега да се приемат стратегии и цели под формата на „обвързващи мерки“, основани на очакването за широко разпространение на технологиите за улавяне и съхранение на CO₂, тъй като понастоящем не съществуват доказано ефективни от гледна точка на разходите методи за елиминиране и секвестриране на повечето емисии на CO₂ от електроцентрали, работещи с изгаряне на въглища (засега времевата прогноза на Комисията за CCS се смята за оптимистична). Друга важна тема е подобряването на условията на труд. Комисията се приканва да създаде рамка за технологии за улавяне и съхраняване на CO₂ (CCS), която да покрива основните рискове, да бъде надеждна и същевременно не твърде ограничителна. При продължаващо нарастване на ефективността на електроцентралите в краткосрочен и средносрочен план и разработването на технологии за постигане на почти нулеви емисии, въглищата ще продължат да допринасят за покриване на изискванията на опазването на климата и ще играят важна роля за задоволяване на бъдещите енергийни нужди.

- **За връзка:** г-н Siegfried Jantscher
(Тел.: 00 32 2 546 82 87 – електронен адрес: siegfried.jantscher@eesc.europa.eu)

3. ПРОМИШЛЕНО ПРОИЗВОДСТВО – РЕГУЛАТОРНА РАМКА

INT 347

- ***Опростяване на регулаторната среда в машиностроителния сектор- ОЕП***
 - **Докладчик:** г-н IOZIA (Работници – IT)
 - **Отправен документ:** проучвателно становище – CESE 1238/2007
 - **Основни въпроси:**

Г-жа Wallström и г-н Verheugen, заместник-председатели на Европейската комисия, отправиха искане до Комитета за изготвяне на проучвателно становище относно опростяването на регулаторната среда в машиностроителния сектор. За Европейската комисия опростяването и подобряването на достиженията на правото на Общността е особен приоритет.

С оглед на постигането на тези цели Комисията разглежда Европейския икономически и социален комитет като гарант за прозрачен анализ на цялостната свързаност в регулаторната рамка на машиностроителния сектор, която обхваща не само законодателството за конкретния отрасъл.

Комитетът поддържа инициативата на Комисията за увеличаване на конкурентоспособността и за подобряване на референтната правна рамка чрез по-адаптирано и ефективно регулиране, като се отчитат особеностите на сектора, който включва десетки хиляди малки и средни предприятия.

Комитетът призовава за укрепване на службите на Комисията, на които са възложени координирането, мониторинга и в някои случаи контрола на управлението на процедурите по акредитиране, дейността на нотифицираните органи, както и качеството на издаваните от тях сертификати.

Комитетът призовава да бъде дадена възможност на всички заинтересовани страни в областта на стандартизацията за участие в определянето на стандартите още на предварителния етап.

По отношение на „хармонизираната“ стандартизация, Комитетът смята, че тя следва да бъде достъпна безплатно или срещу символична сума, особено за малките и средни предприятия.

Комитетът подчертава, че всички ненужни административни разходи следва да бъдат премахнати, което значително ще намали бремето върху производствената система.

Комитетът се надява, че Комисията ще обърне дължимото внимание на необходимостта от насърчаване на стабилна стандартизация, като приеме направените предложения на операторите и основните заинтересовани страни. ЕИСК препоръчва на Комисията преди да изготвя законодателни актове, да прави оценка на възможностите за постигане на същите цели чрез други методи, като например саморегулация и сърегулация.

Комитетът призовава да се премахнат техническите бариери, пречателни за пълното изграждане на вътрешния пазар.

Комитетът препоръчва бъдещото законодателство винаги своевременно да се предхожда от внимателен предварителен анализ на въздействието, като се отчита степента на пропорционалност, и да бъде последвано от много строг последващ мониторинг.

Отрасловият социален диалог в Европа също има ключова роля при определянето на всички общи инициативи, които допринасят за създаването на работни места и за развитието на конкурентоспособността в този отрасъл, като се спазва неприкосновения принцип за защита на работниците, гражданите и околната среда.

- **За връзка:** г-н. *Jean-Pierre Faure*
(Тел.: 00 32 2 546 96 15 –електронен адрес: jean-pierre.faure@eesc.europa.eu)

Допълнително становище:

- **Консултативна комисия по индустриалните промени ССМІ 042 - Опростяване на регулаторната рамка в промишлен подсектор „машиностроене”**
- **Докладчик:** г-н van IERSEL (Работодатели – NL)

- **Отправен документ:** *Допълнително становище – CESE 694/2007 fin*
- **За връзка:** г-н Pol Liemans (тел.: 00 32 2 546 82 15 – електронен адрес: pol.liemans@eesc.europa.eu)

INT 351

- **„CARS 2“**

- Докладчик: г-н DAVOUST (Работодатели – FR)
- **Отправен документ:** COM(2007) 22 окончателен – CESE 1239/2007
- **Основни въпроси:**

Комитетът приветства изразеното желание за разработване на глобален подход и съобразяване едновременно с различните фактори за развитието на индустрията и на нейната конкурентоспособност и с различните заинтересовани страни. Той приветства намаляването на административните разходи в резултат на замяната на 38 директиви на Общността със съответни регламенти на ИКЕ-ООН.

Предвид трудностите, свързани с прилагането на този подход, които са:

- тенденцията поради търсенето на консенсус взимането на решения по съответните въпроси да се отлага за по-нататък;
- съдържанието на анализа и на препоръките зависи в голяма степен от участващите в процеса заинтересовани страни;
- изборът на интегриран подход при анализа на поставените въпроси може да доведе до размиване на отговорностите.

ЕИСК препоръчва:

- да се предостави на индустриалците време да разработят технологиите, необходими за изпълнението на по-строгите изисквания, без те да доведат до значително увеличаване на цените на продуктите и в крайна сметка до намаляване на темпа на обновяването на автомобилния парк;
- да не се свежда подходът към въпросите, свързани с околната среда, до въпроса за CO₂ и да не се проявява интерес само към технологични решения, а да се разработи по-цялостен и внимателен подход, който да взема предвид ролята на автомобилите и автомобилния транспорт в европейските общества;

- да се приеме интегрираният подход, насърчаван в рамките на „CARS 21“ при организирането на форума „Преструктуриране“, на планирания за 2009 г. обзор и оценките на въздействието, върху които той следва да се основава, като се следи да се осигури по-голяма легитимност;
- да бъде включен по-пряко и на по-ранен етап ЕИСК, чиито естество и състав са призвани да дадат възможност за тази форма на интегриране на различните компоненти на европейското общество в провежданите от Комисията политики в техен интерес.
- **За връзка:** г-н. *Luís Lobo*
(Тел.: 00 32 2 546 97 17 – електронен адрес: luis.lobo@eesc.europa.eu)

INT/368

- ***Моторни превозни средства – задължителни регистрационни табели и обозначения***
Становище категория В
- **Отправен документ:** COM(2007) 344 окончателен – CESE 1242/2007
- **За връзка:** г-н *João Pereira dos Santos*
(Тел.: 00 32 2 546 92 45 – електронен адрес:
Joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

4. ИКОНОМИЧЕСКА И ПАРИЧНА ПОЛИТИКА

ЕСО/201

- ***Засилване на еврозоната***
- **Докладчик:** г-н BURANI (Работодатели – IT)
- **Съдокладчик:** г-н DERRUINE (Работници – BE)
- **Отправен документ:** COM(2006) 714 окончателен (SEC(2006) 1490) – CESE 1261/2007
- **Основни въпроси:**

По отношение на интеграцията на финансовите пазари са необходими стандарти, които да осигурят оптимална защита на интересите на потребителите. ЕИСК се надява, че може да се постигне сближаване на икономическите, парични политики и политиките по заетостта чрез организирането на съвместни заседания на Еврогрупата и на Съвета по заетостта. Отделните правителства би трябвало да се застъпват за еврозоната. Също така би било полезно държавите, които не се присъединиха към еврото в началото, да изразят ясно намеренията си за бъдещето. Значението, което еврото придоби като международна парична единица, би трябвало да подкрепи кандидатурата му за място в рамките на Международния валутен фонд. Това не би означавало да се заеме мястото на някой от настоящите членове, а по-скоро присъединяване на нов член. Една по-скоро противоречива идея е създаването на Европейски фонд за стабилизиране, който да се формира от фискални излишъци през благоприятните периоди, за да се финансират проекти в интерес на Общността.

– *За връзка: г-н Gilbert Marchlewitz*

(Тел.: 00 32 2 546 93 58 – електронен адрес: gilbert.marchlewitz@eesc.europa.eu)

ЕСО/202

- ***Развитието на финансовите пазари***

- **Докладчик:** г-н DERRUINE (Работници – BE)

- **Отправен документ:** Становище по собствена инициатива – CESE 1262/2007

- **Основни въпроси:**

Препоръките се отнасят до различни области:

Важно е да се разработят статистически инструменти, които да дават по-добра представа за хедж-фондовете и за фондовете за инвестиране в частен капитал (private equities). Би следвало да се прилагат пруденциални стандарти по отношение на хедж-фондовете и на фондовете за инвестиране в частен капитал. Би трябвало да се промени Директивата относно ПКИПКЦ, така че тя да обхваща фондовете за инвестиране в частен капитал и да ги задължава да се стремят към повече прозрачност. Комисията би трябвало да насърчава и да предприема инициативи за повишаване на познанията на потребителите за финансовите услуги. Котираните предприятия, които са били обект на изкупуване, би следвало да бъдат задължени да публикуват минимум информация, когато се оттеглят от борсата.

Предоставянето на данъчни облекчения би могло да насърчи пенсионните фондове да включат качеството и социалната отговорност в тяхната политика на финансови инвестиции. Комисията и държавите-членки трябва да следят за това корпоративната социална отговорност да включва инвестиционните фондове. Статистическите данни за възнагражденията (а по всяка вероятност и за доходите) би трябвало да бъдат изготвяни поне чрез метода на квинтилите.

Предвид големия брой краткосрочни инвестиционни решения, вземани в офшорните зони, Комитетът приканва Съвета, Комисията и ЕЦБ да обмислят възможността за мерки въз основа на член 59 от Договора. Комитетът подчертава значението на засилването на координацията на данъчните политики, като се определят минимални изисквания, по-специално за различните форми на данъчно облагане на капитала.

- **За връзка:** г-н. Gilbert Marchlewitz
(Тел.: 00 32 2 546 93 58 – електронен адрес: gilbert.Marchlewitz@eesc.europa.eu)

ЕСО/203

- **Икономически политики и индустриални стратегии**

Докладчик: г-жа FLORIO (Работници – IT)

- **Отправен документ:** становище по собствена инициатива– CESE 1263/2007
- **Основни въпроси:**

ОНИП трябва в по-голяма степен да бъдат застъпени в инициативите на Лисабонския дневен ред и да предвиждат инвестиции в иновациите и новите технологии в сферата на индустрията. Европейската инвестиционна банка трябва да даде своя значителен принос чрез насърчаване на научноизследователската и развойна дейност. Необходимо е да се намали бюрокрацията, най-вече за МСП. Данъчните мерки следва да се използват като стимули за инвестициите на предприятията в научноизследователската и развойна дейност. Необходимо е да се въведат мерки за ефективно регулиране на намесата на финансовия сектор в дейността на предприятията. Ангажиментът на ЕС в областта на научноизследователската и развойна дейност трябва да се засили. Защитата на правата върху интелектуална собственост би трябвало да се гарантира чрез подходящи инструменти на ЕС. Учебните заведения следва да разберат необходимостта от предоставяне на обучаващите на възможности за придобиване на квалификации, които са свързани с предприятията. Един от начините да се подобрят връзките е да се създадат бизнес центрове в близост до университетите, както и да се повиши ролята на европейските центрове за високи постижения и, от друга страна, на Европейския технологичен институт.

- **За връзка:** г-н Gilbert Marchlewitz
(Тел.: 00 32 2 546 93 58 – електронен адрес: gilbert.marchlewitz@eesc.europa.eu)

INT 342

- **Налагане на запор върху банкови сметки (Зелена книга)**

- Докладчик: г-н PEGADO LIZ (Други интереси – PT)
- **Отправен документ:** COM(2006) 618 окончателен – CESE 1237/2007
- **За връзка:** г-н. João Pereira dos Santos
(Тел.: 00 32 2 546 92 45 – електронен адрес: Joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

Grefte CESE 149/2007 FR – CI/AD/gd

5. МЕЖДУНАРОДНА ТЪРГОВИЯ И ГЛОБАЛИЗАЦИЯ

ССМИ/043

- ***Интеграция на световния пазар и възлагане на дейности на външни изпълнители***

- Докладчик: г-н ZÖHRER (Работници – АТ)
- Съдокладчик: г-н LAGERHOLM (Кат. 1 – SE)

- **Отправен документ:** Становище по собствена инициатива – CESE 1255/2007

- **Основни въпроси:**

Търговията с междинни продукти е една от най-значимите движещи сили за индустриалните промени и представлява особена форма на международно разделение на труда. Явлението „офшорен аутсорсинг“ (измерено с външнотърговските потоци на междинни продукти) представлява организация на производството, основана на разделението на труда, при която различните предприятия се специализират в това, което могат да извършат най-добре и икономически най-ефективно. Становището се спира единствено върху този аспект на „офшорния аутсорсинг“.

В становището се анализира развитието на световната търговия, въз основа на проучване на Европейската комисия, публикувано през последното тримесечие на 2006 г. и се разглеждат причините за този все по-голям офшорен аутсорсинг както в стоките, така и в услугите и разглежда редица силните и слабите страни на ЕС. Освен това се посочват печелившите и губещите в този процес и се извеждат конкретни заключения и препоръки за европейската промишленост.

Има редица причини за офшорния аутсорсинг: по-ниските разходи за труд (по-ниско заплащане и/или социални осигуровки), но и цените на суровините и близостта до бързо развиващи се пазари също играят значителна роля. Други причини като преимущества, вследствие на не толкова строгото законодателство за защита на околната среда или в резултат на данъчни облекчения, също могат да бъдат стимул за офшорен аутсорсинг. Изгодната и ефективна транспортна система е основна предпоставка за офшорен аутсорсинг.

Като цяло, ЕС успешно запазва водещата си позиция в световната търговия, както в сектора на стоките, така и в сектора на услугите. Европейската икономика е пазарен лидер в широк спектър от индустриални производства със среднотехнологично ниво и при капиталоемките стоки. Основание за загриженост представлява нарастващият търговски дефицит с Азия и доста слабите постижения на ЕС в сферата на ИКТ. Развитието на търговията с междинни продукти е общо взето положително за ЕС, но вътре в ЕС трябва да се обърне особено внимание върху разпределението на постигнатите ползи.

ЕС следва да се застъпва за световна търговия, която гарантира условия на равнопоставеност и устойчиво (икономическо, социално и екологично) развитие. ЕС следва да осъзнава своите силни страни и да ги доразвива. По-специално секторите от средно технологично ниво често се характеризират с голям иновационен потенциал. Освен това, обаче, е необходимо и в други области да се правят инвестиции в оборудване и идеи.

В светлината на развитието на офшорния аутсорсинг са необходими повече и по-детайлни анализи. Комитетът препоръчва Комисията да задейства изготвянето на такива анализи, които да съдържат и вероятни кратко- и средносрочни сценарии, като при това включи в този процес и заинтересованите страни. Такива анализи биха могли също да бъдат част от отрасловите анализи в рамките на новата индустриална политика и да служат като основа за дискусиите в браншовия социален диалог.

Отговорите на предизвикателствата пред Европа, възникващи от интеграцията на световната търговия и от нарастващото изнасяне на европейското производство зад граница, се съдържат в Лисабонската стратегия. Комитетът изтъква следните точки като ключови за изграждането на адаптивна и конкурентоспособна Европа: завършване и укрепване на вътрешния пазар; насърчаване на иновациите и стимулиране на заетостта.

За връзка: г-жа *Мињоз*
(Тел.: 00 32 2 546 8373 – електронен адрес: amelia.munozcabazon@eesc.europa.eu)

6. ДАНЪЧНО ОБЛАГАНЕ

ЕСО/200

- ***Данъчните стимули за научноизследователска и развойна дейност (НИРД)***
- **Докладчик:** г-н MORGAN (Работодатели – UK)
- **Отправен документ:** COM (2006) 728 окончателен – CESE1260/2007
- **Основни въпроси:**

ЕИСК препоръчва всяка от държавите-членки да използва оптимално съчетаване на всички възможни данъчни стимули за улесняване на оцеляването и увеличаването на МСП в нейната икономика. В тази връзка Комитетът с изненада отбелязва, че в съобщението не се споменават данъчни облекчения, предназначени да спомогнат за набирането на капитал за нови предприятия.

ЕИСК препоръчва между другото следното: обхватът на съобщението да се разшири до патентите и лицензите; държавите-членки да подобрят използването на данъчните стимули за НИРД по отношение на индустриалните участници в транснационални изследователски проекти; държавите-членки да проучат възможности за намаляване на наложените от държавата разходи на ориентираните към НИРД млади предприятия; даренията и средствата за научните изследвания да се движат свободно в ЕС; да се насърчава презграничната мобилност на научните работници; Комисията да разработи обща структура за взаимно признаване на удостоверения за НИРД; да се установи на равнище на ЕС по-широка дефиниция от данъчна гледна точка на НИРД и иновациите; да се увеличат инвестициите на публичния сектор в университети и научноизследователски институти, финансирани от държавата

– **За връзка:** г-жа Imola Bedo

(Тел.: 00 32 2 546 83 62 – електронен адрес: imola.bedo@eesc.europa.eu)

ЕСО/205

- ***Координиране на прякото данъчно облагане***

– **Докладчик:** г-н NYBERG (Работници – SE)

– **Отправни документи:** COM(2006)823 окончателен
COM(2006)824 окончателен–{SEC(2006) 1690}–CESE 1264/2007
COM(2006)825 окончателен

– **Основни въпроси:**

По отношение на целта и посоката на усилията в областта на данъчното облагане и вътрешния пазар, ЕИСК споделя мнението на Комисията, че целите в областта на данъчното облагане могат да бъдат постигнати и данъчната основа да бъде защитена чрез координация и сътрудничество между държавите-членки.

Относно трансграничното компенсиране на загуби, от гледна точка на ЕИСК, свързаните с него проблеми могат в дългосрочен план да бъдат разрешени чрез обща консолидирана корпоративна данъчна основа (ОККДО). Прилагането на национални системи за компенсиране на загуби в случаи на трансгранични операции е в голяма степен съмнително, както от правна, така и от социално-икономическа гледна точка.

Що се отнася до прехвърлянето на нереализирани корпоративни печалби между държавите-членки, ЕИСК поставя под съмнение целесъобразността на основаването изключително върху случай на прехвърляне на печалби, касаещ физически лица и призовава да се обърне внимание на необходимото сътрудничество между данъчните власти, за да се гарантира, че държавите-членки ще получат полагащия им се дял данъци.

– **За връзка:** г-жа Imola Bedo

(Тел.: 00 32 2 546 83 62 – електронен адрес: imola.bedo@eesc.europa.eu)

7. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ И ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ

SOC/221

• *Правата на пациента*

- **Докладчик:** г-н BOUIS (Други интереси – FR)
- **Отправен документ:** становище по собствена инициатива – CESE 1256/2007
- **Основни въпроси:**

Като взема предвид Европейската харта на основните права, съобщението на Комисията, озаглавено „Консултация относно действието на Общността в областта на здравните услуги“, декларацията на Съвета на министрите на здравеопазването от 1 юни 2006 г. за „общите ценности и принципи на системите на здравеопазването в Европейския съюз“, съдебната практика на Съда на Европейските общности относно мобилността на пациентите, доклада на Европейския парламент относно мобилността на пациентите и развитието на здравеопазването в Европейския съюз, резолюцията на Европейския парламент от 15 март 2007 г., ЕИСК приканва Европейската комисия да предприеме инициативи, които да позволят провеждането на здравна политика, която да зачита правата на пациентите и която изисква:

- да се съберат и анализират сравними данни относно нормативно регламентирани и етичните задължения, които са в сила във всяка държава от Европейския съюз;
- да се формулира по най-подходящ начин линия на поведение на Общността, която може да бъде транспонирана;
- да се направи планирана оценка на прилагането на публикуваните текстове и определените политики;
- да се предоставят резултатите от този труд на съответните национални власти, както и на представителите на различните социално-професионални категории и на заинтересовани ползватели;
- да се учреди европейски ден на правата на пациента.

Ефективността на индивидуалните права ще зависи до голяма степен от бъдещите колективни действия в подкрепа на този подход, поради което е необходимо да се работи за въвеждане на здравна демокрация, предполагаща колективното участие на ползвателите и техните представители в различни места на системата.

Правата на пациента са израз на правата на човешката личност, но в никакъв случай не представляват отделна категория; те са израз на волята никой пациент да не бъде смятан за различен и преди всичко за изолиран от обществото.

Следва да се признае, че ползвателите на системата за здравни грижи изразяват все по-ясно своето отношение към условията на полагането на тези грижи въз основа на своя собствен опит, а също така и поради все по-голямата си информираност.

Следователно е уместно да се постави въпросът за мястото на пациента в една система насасягащи го решения, с оглед на прозрачността на процедурите и зачитането на личността.

Не става въпрос за впускане в иск за колективна защита на потребителите, а за признаването на факта, че пациентът е достатъчно зрял, за да участва във вземането на засягащите го решения на базата на зачитането на неговите права.

Става още по-належащо да се даде думата на ползвателите и техните представители, тъй като проблемите на здравето навлизат в други сфери: начин на производство, начин на живот, условия на труд, опазване на околната среда и др. Това предполага взимане на обществени, икономически и етични решения, които излизат извън пределите на отговорността единствено на здравните специалисти.

– *За връзка: г-н. Alan Hick*

(Тел.: 00 32 2 546 93 02 – електронен адрес: alan.hick@eesc.europa.eu)

NAT/361

• ***Максимално допустими стойности на остатъчни количества в храните от животински произход***

- Докладчик: г-н COUPEAU (Други интереси – FR)

– **Отправни документи:** COM(2007) 194 окончателен – 2007/0064 COD – CESE 1251/2007

– *За връзка: г-жа Yvette Azzopardi*

(Тел.: 00 32 2 546 98 18 – електронен адрес: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

8. ВЪНШНИ ОТНОШЕНИЯ

REX/223

- ***Участието на гражданското общество на местно ниво в осъществяването на планове за действие в областта на европейската политика на добросъседство, с оглед на балансирано и устойчиво развитие***

- **Докладчик:** г-н IULIANO (Работници – IT)
- **Отправен документ:** Информационен доклад – CESE 504/2007 окончателен
- **Основни въпроси:**

Информационният доклад, който ще бъде представен на следващата среща на високо ниво на икономическите и социални съвети на Евромед и сходни институции в Атина на 15-16 октомври 2007 г., е изготвен съвместно с икономическия и социален съвет на Гърция, Франция, Тунис, Израел и Палестина.

Докладът е насочен към южните съседни страни и подчертава необходимостта да се включи гражданското общество на местно и регионално равнище в страните партньори в прилагането на европейската политика за добросъседство (ЕПД). Целта на икономическо и социално сближаване трябва също да бъде включена в националните планове за действие (НПД) и националните и местните администрации ще трябва да вземат всички необходими мерки за подкрепа и разширяване на участието на социалните партньори и на социално-професионалните организации на регионално и местно ниво в целия процес на вземане на решения, от създаването на НПД и следователно на политиките, до оценката на резултатите.

Ролята на консултативните органи е определяща, както на национално, така и на регионално и местно ниво за насърчаване на участието и осъществяването на балансирано и устойчиво местно развитие в социално отношение и по отношение на околната среда, така че при осъществяването на ЕПД да се осигури силното чувство на ангажираност от страна на обществеността в страните партньори и по-голям общ успех на политиката.

ЕИСК, съвместно с икономическите и социални съвети на Евромед, ще предложи своя ноу-хау и опит в насърчаването на икономическото и социалното сближаване и ще работи в тясна връзка с Комитета на регионите, за развиването на възможно най-много полезни синергийни взаимодействия между администрациите и организираното гражданско общество на регионално и местно ниво.

- **За връзка:** г-жа Laila Wold
(Тел.: 00 32 2 546 91 58 – електронен адрес: laila.wold@eesc.europa.eu)

Greffe CESE 149/2007 FR – CI/AD/gd

.../...

9. СОЦИАЛНО СБЛИЖАВАНЕ И СОЦИАЛНИ ИНДИКАТОРИ

SOC/270

- ***Хармонизирани индикатори за уврежданията***

- Докладчик: г-н JOOST (Други интереси – ЕЕ)
- Отправен документ: проучвателно становище – CESE 1259/2007
- Основни въпроси:

Приемането на пътна карта, заедно с разработването на набор от индикатори и количествени цели, които да бъдат постигнати от държавите-членки в редица предварително съгласувани приоритетни области, е правилният подход за действие и постигане на напредък за реализиране на равните възможности за хората с увреждания.

Комисията и държавите-членки би следвало да се съсредоточат върху събирането на надеждни и съгласувани индикатори, както и върху определянето на количествени цели във всяка от статистическите области и установените цели на политиките, които всяка държава-членка следва да постигне в определен срок.

Групата на високо ниво по въпросите на уврежданията би следвало да приеме списък с приоритети за събиране на данни, въз основа на вече съществуващия списък на Италианския статистически институт (ISTAT).

Държавите-членки следва да продължат усилията си за събиране на данни за уврежданията на базата на проучвания, които да бъдат провеждани редовно, например на всеки две години.

Проучването на работната сила на ЕС следва да прави по-редовна оценка на постигнатия напредък.

Европейската комисия би следвало да включи в проучванията на Евростат съгласуван модул за увреждания, включващ гореспоменатите елементи, с редовни доклади, които да позволят цялостна оценка на политиките, както и определяне на приоритетите.

Организациите на хората с увреждания в държавите-членки следва да бъдат привлечени към работата по определяне на индикаторите, на които се дава приоритетно значение в съответните държави-членки.

- ***За връзка: г-жа Ewa Kaniewska***
(Тел.: 00 32 2 546 81 17 – електронен адрес: ewa.kaniewska@eesc.europa.eu)

10. ЗАЩИТА НА ОКОЛНАТА СРЕДА

NAT/353

- ***Защита на околната среда чрез наказателното право***

- Докладчик: г-н RETUREAU (Работници – FR)
- Отправни документи: COM(2007) 51 окончателен – 2007/0022 COD – CESE 1248/2007
- Основни въпроси:

Комитетът изразява одобрението си по отношение на възможността да бъдат налагани наказателни санкции за сериозни посегателства на околната среда. Той отново заявява, че според него на Комисията следва да бъдат предоставени правомощия, с които да е в състояние да задължи държавите-членки при необходимост да налагат съразмерни и възпиращи наказателни санкции, за да се осигури прилагане на политиките на Общността, в частност при защитата на околната среда от сериозни посегателства, тъй като тези санкции следва да се налагат в рамките на наказателната система на всяка държава-членка. И накрая, Комисията следва да има правото да упражнява контрол върху ефективността на наказателното право, което се прилага в тази област и да упражнява активно това право.

Комитетът не отрича, че направените нарушения в рамките на престъпните организации трябва да са обект на санкции, дори на сближаването на принципите на наказателното право на държавите-членки, но Договорът и юриспруденцията са ясни по този въпрос: сближаването на принципите на наказателното право на държавите-членки може да се осъществи само в рамките на полицейско и съдебно сътрудничество по наказателноправни въпроси, както е предвидено в Дял VI от Договора за създаване на Европейския съюз, а не в рамките на Договора за създаване на Европейската общност, както предлага Комисията.

Според Комитета правомощията на Общността би трябвало да се ограничат до определяне на задълженията и предвиждане на наказателни санкции. За да се отиде по-нататък и да се предвиди режим на санкциите, е необходимо рамково решение, което да се основава на Дял VI от Договора за Европейски съюз.

Комитетът си задава и въпроса дали правото на Общността може да бъде разширено до налагането на максимален праг на санкция.

Комитетът желае очевидните политически аспекти, възникващи при разпределението на правомощията и ролята, която Комитетът би искал Парламентът да играе във всяко законодателство, свързано с наказателното право, да бъдат обект на една по-прецизна юриспруденция от страна на Съда, на междуинституционално споразумение, или на реформа, която да може да се интегрира в реформирането на Договорите, от настоящата междуправителствена конференция. Тази последна възможност би могла да бъде предпочетена поради спешната необходимост да се приемат ефективни санкции за защита на околната среда.

Grefte CESE 149/2007 FR – CI/AD/gd

.../...

- *За връзка: г-жа Yvette Azzopardi*
(Тел.: 00 32 2 546 9 818 – електронен адрес: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

NAT/366

- **Субстанции с хормонално или тиреостатично действие в животновъдството**
- Докладчик: г-н JIROVEČ (Други интереси – CZ)
- Отправни документи: COM(2007) 292 окончателен – 2007/0102 COD – CESE 1253/2007
- *За връзка: г-жа Yvette Azzopardi*
(Тел.: 00 32 2 546 98 18 – електронен адрес: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

NAT/369

- **Твърдения за хранителната и здравословната стойност на храните**
Становище категория В
- Отправни документи: COM(2007) 368 окончателен – CESE 1254/2007
- *За връзка: г-жа Eleonora Di Nicolantonio*
(Тел.: 00 32 2 546 94 54 – електронен адрес: eleonora.dinicolantonio@eesc.europa.eu)

11. РИБОЛОВНА ДЕЙНОСТ

NAT/364

- **Управлението на данните в сектор „рибарство“**
- Докладчик: г-н SARRÓ IPARRAGUIRRE (Други интереси – ES)
- Отправни документи: COM(2007) 196 окончателен – 2007/0070 CNS – CESE 1252/2007
- **Основни въпроси:**

ЕИСК принципно приветства предложението за регламент. Въпреки това наблюдава с безпокойство постоянното увеличаване на обема на нормативни актове на Общността, което води до увеличаване на административната работа. В този случай Комитетът изпитва известни съмнения по отношение на това дали предложението за регламент действително ще означава опростяване, което да бъде в полза на намаляването на административната тежест, както за държавите-членки, така и за заинтересованите страни.

ЕИСК счита че:

- определението за „крайни потребители“, дадено от Европейската комисия, е неточно, тъй като то се отнася до „физически и юридически лица или организации с интерес към научния анализ на данните на сектора „рибарство“ и смята, че то позволява всяко едно лице да може да се счита за такова. Затова Комитетът предлага на Комисията да измени определението, като го направи много по-точно;
- Комисията би следвало да уточни по-ясно причините за несъответствие, които водят до санкции за държавите-членки, с диференциране на финансовите корекции;
- Комисията би следвало изрично да предвиди финансирането от държавите-членки на програмите за наблюдатели на борда и намаляването до необходимия минимум на собственото взимане на проби от страна на екипажа, тъй като това може да натовари излишно работата му;
- по отношение на оценката на въздействието на риболовната дейност, оказано върху околната среда, Комисията следва да определи ясно какви данни ще бъдат необходими и кой ще бъде натоварен със събирането им;
- във връзка с управлението и използването на събраните първични данни Комитетът иска да изтъкне значението на поверителния характер на тези данни за всички, които съгласно предложението за регламент имат достъп до тях;
- следва да отпадне позоваването на свободния достъп на вземащите проби за събиране на икономически данни до търговски помещения поради правните проблеми, които това може да породят.

ЕИСК смята за много удовлетворителен факт, че в предложението се поставя голямо ударение на екологичните аспекти на риболовната дейност и че могат да се предоставят необходимите данни за прилагане на екосистемен подход към управлението на рибарството.

- *За връзка: г-жа Yvette Azzopardi*
(Тел.: 00 32 2 546 98 18 – електронен адрес: yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

12. ТРАНСПОРТ

TEN/284

- ***Летищни такси***

- **Докладчик:** г-н McDONOGH (Работодатели – IE)
- **Отправни документи:** COM(2006) 820 окончателен – 2007/013 COD – CESE 1244/2007

– **Основни въпроси:**

Комисията следва да определи критерии за проектиране на различните видове летища, за да се гарантира, че те са практични, функционални и могат да бъдат оправдани от търговска гледна точка в случай, че разходите се покриват от летищните такси.

Държавата трябва да поеме разходите за сигурността на летищата. Това е проблем, свързан с националната сигурност.

Следва да се насърчава изграждането и експлоатацията на регионални летища. Те играят жизненоважна роля за икономиката на регионите. Те също така намаляват претоварването на основните летища и често оказват ценна помощ при операции за издирване и спасяване.

Летищата трябва да бъдат считани за основна обществена услуга, която не винаги носи печалба и в зависимост от обстоятелствата може да изисква субсидии.

Комисията следва да признае, че е нужно определено ниво на таксите, за да може малките летища да спазват нормативната уредба, дори ако броят на пътниците не оправдава от икономическа гледна точка съществуването на тези съоръжения.

Летищата трябва да отговарят на минимални конкретни нормативни изисквания. Не винаги може да бъдат удовлетворени исканията от страна на нискотарифните компании за по-ниско ниво на обслужване и следователно за по-ниски летищни такси, като се имат предвид необходимите за спазване на нормативната уредба разходи. Поради това на летищата следва да се разреши да включват и да възстановяват летищните разходи в тяхната структура на летищни такси независимо от нивото на обслужване, което изискват авиокомпаниите.

Следва да бъде въведена система за биометрична сигурност, за да могат редовните пътници да бъдат обслужвани бързо. Ако е необходимо, за тази цел може да бъде въведена такса.

Съгласно съществуващото европейско законодателство, летищата следва да гарантират, че предлаганите съоръжения и услуги отговарят на специалните нужди на инвалидите и хората с увреждания.

– **За връзка:** г-н Sven Dammann

(Тел.: 00 32 2 546 93 66 – електронен адрес: sven.dammann@eesc.europa.eu)

TEN/302

• **Транспортни услуги, извършвани с автобуси (преработен вариант)**

– **Докладчик:** г-н ALLEN (Други дейности – IE)

– **Отправни документи:** COM(2007) 264 окончателен – 2007/0097 COD – CESE 1247/2007

– **За връзка:** г-н Sven Dammann

(Тел.: 00 32 2 546 93 66 – електронен адрес: sven.dammann@eesc.europa.eu)

Grefte CESE 149/2007 FR – CI/AD/gd

.../...

13. СЕЛСКОСТОПАНСКИ МАШИНИ

INT 366

- ***Селскостопански трактори - защитни конструкции***
Становище категория В
- **Отправни документи:** COM(2007) 310 окончателен – CESE 1240/2007
- **За връзка:** г-н *João Pereira dos Santos*
(Тел.: 00 32 2 546 92 45 – електронен адрес:
Joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

INT/367

- ***Селскостопански трактори – теглително-прикачно устройство***
Становище категория В
 - **Отправни документи:** COM(2007) 319 окончателен – 2007/0117 COD – CESE 1241/2007
 - **За връзка:** г-н *João Pereira dos Santos*
(Тел.: 00 32 2 546 92 45 – електронен адрес:
Joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)
-