



Europees Economisch en Sociaal Comité

Brussel, 12 juli 2006

ZITTING

VAN 5 EN 6 JULI 2006

SAMENVATTING VAN DE GOEDGEKEURDE ADVIEZEN

De adviezen van het EESC zijn integraal en in de officiële talen van de EU te raadplegen op zijn website:

http://www.eesc.europa.eu/documents/summaries_plenaries/index_nl.asp

De zitting werd bijgewoond door mevrouw **LEHTOMÄKI**, Fins minister van buitenlandse handel en van ontwikkeling, die namens het fungerend voorzitterschap van de Raad de prioriteiten van het Finse voorzitterschap heeft uiteengezet. Mevrouw **WALLSTRÖM**, vice-voorzitster van de Europese Commissie, gaf haar reactie op het goedgekeurde advies over het Witboek "Europees communicatiebeleid". Ambassadeur **HACHANI**, voorzitter van de Economische en Sociale Raad van de VN, gaf tot slot een uiteenzetting over diens organisatie.

1. INTERNE MARKT, BELASTINGEN, FINANCIËLE DIENSTEN

- ***Witboek financiële diensten 2005-2010***

- **Rapporteur:** dhr. IOZIA (werknemers – IT)

- **Referentie:** COM(2005) 629 final – CESE 954/2006

- **Kernpunten:**

Het EESC steunt het voorstel van de Commissie om de volgende vijf jaar te wijden aan de "dynamische consolidatie" van de financiële sector.

Het EESC acht het niet mogelijk om één Europese toezichthouder in te stellen – deze zou in de toekomst kunnen helpen de marktintegratie te bevorderen. Wel denkt het dat het nuttig is om een hoofdtoezichthouder aan te wijzen.

Het EESC:

- benadrukt dat rekening moet worden gehouden met de sociale gevolgen van de consolidatie;
- staat achter het streven naar vereenvoudiging, codificatie en duidelijkheid, met als doel een "betere regelgeving" tot stand te brengen;
- stemt in met het door de Commissie voorgestelde initiatief om een mededeling/aanbeveling over icbe's uit te brengen.

Het EESC wijst op het nut van een initiatief op het gebied van icbe's, op het belang van gewaarborgde toegang tot een bankrekening en op de noodzaak om de belemmeringen voor een grensoverschrijdend gebruik van bankrekeningen op te heffen.

Het EESC steunt alle Europese en nationale instellingen bij hun strijd tegen criminaliteit en terrorisme.

- **Contactpersoon:** dhr. Lobo

(Tel.: 00 32 2 546 97 17 – e-mail : luis.lobo@eesc.europa.eu)

- ***De toekomst van de diensten van algemeen belang***

- **Rapporteur:** dhr. HENCKS (werknemers – LU)

- **Referentie:** Initiatiefadvies CESE 976/2006

- **Kernpunten:**

De diensten van algemeen belang (DAB), zoals deze door de publieke autoriteiten op basis van en met het oog op een maatschappelijke taak worden gedefinieerd, komen tegemoet aan fundamentele behoeften en spelen een sleutelrol bij de bevordering van de economische en territoriale samenhang in de Unie en daarmee voor het welslagen van de strategie van Lissabon.

Daarom, zoals het Comité herhaaldelijk heeft opgemerkt, moeten op EG-niveau de gemeenschappelijke basisbeginselen worden gedefinieerd die voor alle DAB in een kaderrichtlijn zouden moeten worden neergelegd en, indien noodzakelijk, in sectorale richtlijnen zouden moeten worden uitgewerkt.

Het is zaak dat iedereen die een beroep doet op al dan niet economische DAB zich kan erkennen in de te nemen stappen. Daarom dienen alle actoren, nationale, regionale en gemeentelijke lichamen, sociale partners, consumentenverenigingen en milieuorganisaties, organismen van de sociale economie en voor de bestrijding van sociale uitsluiting op nationaal, regionaal en lokaal niveau hun plaats te hebben naast de reguleerders voor en de verleners van de DAB. Verder moeten zij bij alle fasen zijn betrokken, d.w.z. vanaf de organisatie, de definiëring, het toezicht tot de toepassing van kwaliteitsnormen.

Gegeven de evolutieve aard van de DAB en het belang van deze diensten voor de uitvoering van de strategie van Lissabon is het onontbeerlijk om regelmatig over te gaan tot een evaluatie van niet alleen de DAEB, waarvoor EG-regelingen bestaan. Daarnaast dienen dus ook de DAB tegen het licht van de doelstellingen van de Unie te worden gehouden. Het Comité stelt daarom voor een waarnemingspost op te richten voor de evaluatie van zowel de DAB als de DAEB. Dit orgaan zou moeten worden samengesteld uit politieke vertegenwoordigers van het Europees Parlement, het Comité van de Regio's en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, dat zijn plaats in het EESC heeft.

- **Contactpersoon:** dhr. Del Fiore

(Tel.: 00 32 2 546 97 94 – e-mail : raffaele.delfiore@eesc.europa.eu)

- ***Douanecode***

- **Rapporteur:** dhr. BURANI (werkgevers – IT)

- **Referenties:** COM(2005) 608 final – 2005/0246 COD – CESE 953/2006

- **Kernpunten:**

Het EESC stelt verheugd vast dat de betrokken maatschappelijke sectoren geraadpleegd zijn en grotendeels gunstige oordelen hebben uitgesproken. Het steunt de Commissie voor wat betreft de naleving van de rechtsgrondslag, alsook van het subsidiariteits- en evenredigheidsbeginsel, terwijl het tevens enkele kanttekeningen plaatst bij de effectbeoordeling.

Het EESC vestigt de aandacht op de hoge kosten van de nieuwe geïntegreerde elektronische procedure.

Het is echter van oordeel dat er een overduidelijke en fundamentele tekortkoming is in het geplande systeem: het ontbreekt namelijk aan een gestructureerde mogelijkheid voor toegang tot de computersystemen voor autoriteiten die belast zijn met bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, uiteraard met inachtneming van de regels ter bescherming van het privéleven en productieactiviteiten.

- **Contactpersoon:** dhr. Navratil

(Tel.: 00 32 2 546 82 33 – e-mail : vaclav.navratil@eesc.europa.eu)

- ***BTW-vrijstelling voor reizigers***

- **Rapporteur:** dhr. BURANI (werkgevers – IT)

- **Referenties:** COM(2006) 76 final – 2006/0021 CNS – CESE 970/2006

- **Kernpunten:**

Er valt wel het een en ander aan te merken op het richtlijnvoorstel, vooral vanuit het oogpunt van de evenredigheid.

Wat de drempelbedragen betreft stelt het EESC voor om het drempelbedrag van 500 euro uit te breiden tot alle reizigers, zonder onderscheid van het gebruikte vervoermiddel.

Het EESC staat nog altijd afkeurend tegenover de verschillen in kwantitatieve beperkingen, maar is het eens met de beperkingen voor tabak en alcohol. Het EESC stemt in grote lijnen in met de voorgestelde maatregelen, maar kan zich niet vinden in hetgeen wordt voorgesteld voor de hoeveelheden voor wijn en bier (er is een duidelijke wanverhouding tussen de 4 liter wijn en 16 liter bier).

Het EESC stemt in met afschaffing van de kwantitatieve beperkingen voor parfum, koffie en thee.

Wat brandstof betreft dringt het EESC er bij de Commissie op aan de bepaling inzake draagbare reservoirs drastisch te herzien.

- **Contactpersoon:** mevr. Bedö
(Tel. : 00 32 2 546 83 62 – e-mail : imola.bedo@eesc.europa.eu)

2. SOCIAAL BELEID, GEZONDHEIDSZORG EN CONSUMENTENBESCHERMING

- **Regels voor mededinging en consumentenbeleid**

- **Rapporteur:** mevr. SÁNCHEZ MIGUEL (werknemers – ES)

- **Referenties:** Initiatiefadvies – CESE 949/2006

- **Kernpunten:**

Vrije mededinging is in beginsel goed voor alle marktdeelnemers, en dan vooral voor consumenten.

In de belangrijkste geliberaliseerde sectoren is de mededinging echter steeds meer aan banden komen te liggen: de meeste lidstaten zijn teruggevallen in een protectionistische houding ten opzichte van 'hun' ondernemingen, waardoor concurrerende ondernemingen werden uitgesloten en de economische rechten van consumenten duidelijk zijn beperkt.

Artikel 153, lid 2, van het EG-Verdrag biedt de Commissie de mogelijkheid om consumenten via horizontale maatregelen te beschermen in het kader van het communautair beleid, en i.h.b. het mededingingsbeleid.

Bovendien moeten de mechanismen om consumenten te informeren en raadplegen verbeterd worden. Als DG Mededinging wil doorgaan met zijn "ombudsman", dan moet deze wel genoeg middelen krijgen. Verder dient DG SANCO ook de organen waarmee het werkt in te schakelen. Zo zou het European Competition Network zijn activiteiten kunnen aanpassen om ook ruimte te bieden aan informatie en opmerkingen van nationale of Europese consumentenorganisaties die een steentje willen bijdragen aan een efficiënt mededingingsbeleid en erkenning willen voor hun economische rechten.

- **Contactpersoon:** dhr. Pereira dos Santos
(Tel. : 00 32 2 546 92 45 – e-mail : joao.pereiradossantos@eesc.europa.eu)

- ***Geneesmiddelen voor geavanceerde therapie***

- **Rapporteur:** dhr. BEDOSSA (diverse werkzaamheden – FR)
- **Referenties:** COM(2005) 567 final – 2005/0227 COD – CESE 951/2006

- **Kernpunten:**

Dit voorstel is van belang voor met name de genterapie en de somatische celtherapie. De discussie op ethisch vlak rond weefselmanipulatieproducten is niet afgesloten. Met de onderhavige ontwerpverordening wordt niet geambieerd eens en voorgoed het probleem op te lossen en verder te gaan dan de desbetreffende standpunten van de lidstaten. Er worden slechts de voorwaarden gecreëerd om op het gebied van regelgeving de kloof te dichten die bestaat tussen de ontwerprichtlijn betreffende medische hulpmiddelen en deze ontwerpverordening.

Het Comité brengt een gunstig advies uit over dit voorstel voor een verordening.

- **Contactpersoon:** mevr. *Bělařová-Carabin*
(Tel. : 00 32 2 546 83 03 – e-mail: magdalena.belarova-carabin@eesc.europa.eu)

- ***Statistieken sociale bescherming (ESSOBS)***

- **Rapporteur:** mevr. SCIBERRAS (werkgevers – MT)
- **Referentie:** COM(2006) 11 final – 2006/0004 (COD) – CESE 965/2006

- **Kernpunten:**

De lidstaten dienen via het nieuwe kader meer politiek gewicht toe te kennen aan modernisering en verbetering van de sociale bescherming. De sociale dimensie is essentieel om de problemen die samenhangen met globalisering en vergrijzing aan te pakken.

Het Europees systeem van geïntegreerde statistieken voor de sociale bescherming (ESSOBS) is van belang met het oog op het gebruik van de open coördinatiemethode op het gebied van sociale integratie en pensioenen.

Er moet worden uitgegaan van een analytische benadering op basis van betrouwbare en vergelijkbare indicatoren.

Het kan moeilijk zijn voor een lidstaat om het opstellen van statistieken te bekostigen. Het EESC is ingenomen met de financiële steun die de Commissie van plan is uit te trekken voor de lidstaten om het bestaande systeem te ontwikkelen.

Het is eveneens van belang dat de keuze van indicatoren mede wordt ingegeven door niet-monetaire criteria zoals toegang, kwaliteit en participatie, uitgaande van de menselijke behoeften.

Een nauwkeurige verzameling van statistische gegevens is ook belangrijk voor de regeringen van de lidstaten om hun socialezekerheidsstelsel aan te kunnen passen aan de behoeften in hun land en om in te kunnen spelen op de behoeften van die onderdelen van de samenleving die niet onder de huidige socialebeschermingsregelingen vallen.

- **Contactpersoon:** *mevr. Kaniewska*
(Tel.: 00 32 2 546 81 17 – e-mail : ewa.kaniewska@eesc.europa.eu)

3. **SOCIALE SAMENHANG**

- ***Sociale samenhang: inhoud geven aan een Europees sociaal model***
- **Rapporteur:** dhr. EHNMARK (werknemers – SE)
- **Referentie:** initiatiefadvies – CESE 973/2006
- **Kernpunten:**
 - Het Comité somt een aantal sleutelementen van het Europees sociaal model op, te beginnen met de rol van de staat als borg en vaak ook als aanjager van sociale samenhang en rechtvaardigheid.
 - Het Europees sociaal model bestaat wel degelijk en is gebaseerd op eenheid in overkoepelende doelstellingen en verscheidenheid in de wijze waarop deze worden verwezenlijkt. Het model heeft zijn nut bewezen bij de totstandbrenging van een Europa dat wordt gekenmerkt door cohesie, solidariteit en concurrentievermogen. Behoorlijk opgezette sociale diensten en beleidsmaatregelen voor de arbeidsmarkt hebben een positieve invloed gehad op zowel sociale rechtvaardigheid als economisch rendement en productiviteit.
 - Het sociaal model is tegelijkertijd iets van het heden en van de toekomst. Het kan echter nooit als “af” worden beschouwd, het moet openstaan voor uitdagingen, veranderingen en hervormingen.
 - De uitdagingen die Europa en het Europees sociaal model te wachten staan, zijn enorm. Zij hebben betrekking op concurrentievermogen en werkgelegenheid, bestrijding van sociale uitsluiting en armoede, globalisering, gelijke kansen voor mannen en vrouwen, migratie en demografische ontwikkelingen.
 - Een Europees sociaal model heeft alleen betekenis als het de steun van de Europese burgers krijgt. De analyse en de sleutelementen van het Europees sociaal model moeten als uitgangspunt worden gebruikt voor discussie en overleg in de lidstaten.

- Het Europees sociaal model heeft tot aanzienlijke verworvenheden geleid. Dit neemt niet weg dat het ook zwakke punten heeft, zoals aanhoudende sociale segregatie, structurele armoede in bepaalde gebieden en aanhoudend hoge werkloosheid, met name onder jongeren.
- Kort gezegd moet het Europees sociaal model het pad effenen voor een democratische, milieuvriendelijke, concurrerende, solidaire en op maatschappelijke integratie gebaseerde welvaartszone voor alle burgers van Europa.

– **Contactpersoon:** *dhr. Bach Nielsen*

(Tel.: 00 32 2 546 96 19 – e-mail : torben.bachnielsen@eesc.europa.eu)

• ***De rol van de maatschappelijke organisaties en het cohesiebeleid***

– **Rapporteur:** mevr. MENDZA-DROZD (diverse werkzaamheden – PL)

– **Referentie:** initiatiefadvies – CESE 974/2006

– **Kernpunten:**

Het initiatiefadvies wil de Commissie en de Raad een instrument in handen geven waarmee het partnerschapsbeginsel bij de tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid beter tot zijn recht komt.

Daartoe legt het Comité op de eerste plaats de naar zijn oordeel vereiste criteria omtrent representativiteit en geschiktheid vast waaraan maatschappelijke organisaties moeten voldoen om als serieuze partner te worden beschouwd (officiële en wettelijke status, toereikend aantal leden, politieke en financiële onafhankelijkheid, sectorale deskundigheid).

Het EESC bakent dus het terrein af voor deelname van maatschappelijke organisaties aan de uitvoering van het cohesiebeleid op communautair, nationaal en regionaal niveau, zowel met betrekking tot het promoten van de structuurfondsen als wat betreft de verschillende tijdstippen waarop de fondsen worden benut.

Met het oog hierop formuleert het EESC een reeks aanbevelingen voor de Commissie, de Raad en de autoriteiten in de lidstaten opdat diverse maatregelen worden genomen ten behoeve van een optimale rol van de maatschappelijke organisaties bij de uitvoering van het cohesiebeleid.

– **Contactpersoon:** *dhr. Pietrasanta*

(Tel. : 00 32 2 546 93 13 – e-mail : roberto.pietrasanta@eesc.europa.eu)

4. **EXTERNE BETREKKINGEN**

- ***De toekomst van de noordelijke dimensie***

- **Rapporteur:** dhr. HAMRO-DROTZ (werkgevers – FI)

- **Referentie:** verkennend advies – CESE 967/2006

- **Kernpunten:**

- Finland heeft in het kader van zijn voorzitterschap van de EU het EESC verzocht een advies op te stellen over een versterking van het beleid inzake de noordelijke dimensie en de rol van het maatschappelijk middenveld hierin.
- Het EESC steunt de in november 2005 door de ministers van de landen van de noordelijke dimensie (de EU, IJsland, Noorwegen en Rusland) goedgekeurde richtsnoeren voor de toekomst van de noordelijke dimensie, en verzoekt Finland om tijdens zijn voorzitterschap van de EU werk te maken van een nieuw beleid voor de noordelijke dimensie.
- Prioriteit dient in dit beleid te worden verleend aan:
 - bestaande samenwerkingsprojecten op het gebied van volksgezondheid en milieu;
 - infrastructuur, vervoer en logistiek;
 - energie en daarmee verbonden veiligheidsaspecten;
 - versterking van het maatschappelijk middenveld en de samenwerkingsnetwerken van maatschappelijke organisaties en betere publieke voorlichting;
 - opbouw in Rusland van open, constructieve betrekkingen met het maatschappelijk middenveld en van een goed functionerende sociale en civiele dialoog;
 - het EESC onderstreept dat er voldoende middelen moeten worden vrijgemaakt voor projecten in het kader van het beleid voor de noordelijke dimensie en acht het van belang dat de desbetreffende aanvraagprocedure transparant, snel en eenvoudig is;
 - het EESC stelt voor dat er solide gemeenschappelijke beheersstructuren worden opgezet voor de noordelijke dimensie en dat wordt vastgelegd waar het operationele centrum wordt gesitueerd;
 - het EESC beschouwt de bestaande regionale organisaties als uitgangspunt voor het beheer van activiteiten in het kader van de noordelijke dimensie;
 - het EESC bepleit dat ook het maatschappelijk middenveld bij de officiële beheersstructuur van de noordelijke dimensie wordt betrokken op een vergelijkbare wijze als nu gebeurt bij de samenwerking in het Middellandsezeengebied in het kader van het Barcelonaproces en eveneens als adviesorgaan.

- **Contactpersoon:** dhr. Eglitis

(tel.: 00 32 2 546 81 69 – e-mail : gatis.eglitis@eesc.europa.eu)

- ***Europees nabuurschapsbeleid***

- **Rapporteur:** mevr. CASSINA (werknemers – IT)

- **Referentie:** verkennend advies – CESE 968/2006

- **Kernpunten:**

Volgens het EESC is het ENB van enorm strategisch belang. Als dit beleid op coherente en verantwoordelijke wijze ten uitvoer wordt gelegd, kan het helpen om de vrede en stabiliteit te bevorderen, gemeenschappelijke waarden en politieke standpunten uit te dragen, en uitwisselingen op alle niveaus met de buurlanden te stimuleren.

Het EESC onderstreept vooral dat er voor samenhang moet worden gezorgd tussen:

- het ENB en het buitenlands beleid van de lidstaten;
- het ENB en het binnen- en buitenlands beleid van de partnerlanden;
- de activiteiten van de diverse Directoraten-Generaal van de Commissie die bij de implementatie van het ENB zijn betrokken;
- de begrotingskeuzes van de EU en het strategische belang van het ENB;
- de toepassing van het differentiatiebeginsel en de mogelijkheden tot het creëren van synergieën in en tussen gebieden.

Het ENB kan derhalve pas vrucht afwerpen als de maatschappelijke organisaties bij het beleid worden betrokken, en de sociale partners en de beroepsorganisaties, waarvan de adviserende rol en het onderhandelingsvermogen expliciet erkend en bevorderd moeten worden. Daarom moet gezorgd worden voor:

- duidelijke, transparante, gedocumenteerde en tijdige informatie over de besluiten betreffende de tenuitvoerlegging van het ENB;
- plaatsen, middelen en procedures voor raadpleging, zodat belanghebbenden aan de formulering van besluiten kunnen deelnemen en een effectieve civiele dialoog tot stand komt;
- informatie, instrumenten en geharmoniseerde gegevens om de bereikte resultaten te evalueren, mede door hiertoe periodieke initiatieven te ontplooiën;
- opleidingsmogelijkheden en toegang tot communautaire fondsen en programma's, zodat dergelijke organisaties een goede bijdrage aan de uitvoering van het ENB kunnen leveren;
- mogelijkheden om tussen organisaties uit de diverse landen en gebieden netwerken te creëren voor overleg, samenwerking en toezicht met betrekking tot de implementatie van het ENB.

Het EESC verbindt zich ertoe om betrekkingen met de adviesorganen en/of de sociale en beroepsorganisaties van de partnerlanden aan te knopen, te onderhouden en verder te ontwikkelen, en met het EP en het CvDR samen te werken. Zo moet worden geholpen om het ENB efficiënt en met inspraak voor de belanghebbenden ten uitvoer te leggen.

– **Contactpersoon:** *de heer Eglitis*

(tel.: 00 32 2 546 81 69 – e-mail : gatis.eglitis@eesc.europa.eu)

• ***De betrekkingen tussen de EU en de Andesgemeenschap***

– **Rapporteur:** dhr. MORENO PRECIADO (werknemers – ES)

– **Referentie:** initiatiefadvies – CESE 966/2006

– **Kernpunten:**

Dit advies heeft tot doel het standpunt van het EESC ten aanzien van de betrekkingen tussen de EU en de Andesgemeenschap (CAN) onder de aandacht te brengen, uitgaande van de voorstellen van de sinds 1999 regelmatig gehouden bijeenkomsten van vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties, waarin het EESC er nogmaals op wijst dat de EU de integratieprocessen in Latijns-Amerika in goede banen moet helpen leiden. Het economische en commerciële potentieel van de CAN wordt immers door de EU-lidstaten nog niet ten volle benut, hoewel de CAN na de Verenigde Staten Europa's belangrijkste handelspartner is. Het streven van de CAN-instellingen naar verdergaande integratie (ook nadat Venezuela onlangs uit de gemeenschap is gestapt) vergroot de kans op het totstandkomen van een associatieovereenkomst, die de economische en handelsbetrekkingen een krachtige impuls kan geven, zoals eerder al in andere regio's is gebleken.

Het EESC onderschrijft de politieke wil om onderhandelingen te openen over een associatieovereenkomst, zoals verwoord door de regeringsleiders en staatshoofden van de EU en de CAN. Deze overeenkomst moet niet alleen voorzien in een vrijhandelsregeling, een bredere politieke dialoog en ruimere samenwerking. Er moet ook meer nadruk worden gelegd op de sociale dimensie, en met name op de rol van maatschappelijke organisaties en het maatschappelijk middenveld in het algemeen.

Het EESC, het CCEA en het CCLA moeten dit gezamenlijke optreden van het maatschappelijk middenveld in goede banen leiden en namens het maatschappelijk middenveld deelnemen aan de onderhandelingen tussen beide blokken en aan de advies- en participatiemechanismen.

– **Contactpersoon:** *mevr. Porres de Mateo*

(tel.: 00 32 2 546 91 31 – e-mail : beatriz.porresdemateo@eesc.europa.eu)

5. VERVOER

- ***Gemeenschappelijke onderneming - SESAR***

- **Rapporteur:** dhr. McDONOGH (werkgevers – IE)
- **Referentie:** COM(2005) 602 final – 2005/0235 CNS – CESE 975/2006

- **Kernpunten:**

Het EESC is ingenomen met dit initiatief ter modernisering van de luchtverkeersleiding in Europa. Het zou efficiëntere vliegroutes moeten opleveren, extra brandstofbesparingen en kortere vliegtijden voor de reizigers. Door de vorming van functionele luchtruimblokken wordt het mogelijk om optimaal gebruik te maken van het luchtruim en daarbij tegelijkertijd regionale overeenkomsten na te leven.

Het EESC tekent evenwel het volgende aan:

- de omvang van de financiering voor de gemeenschappelijk onderneming dient na afronding van de definitiefase opnieuw te worden gezien;
 - het is absoluut noodzakelijk dat er een juridische entiteit wordt opgericht die in staat is om te zorgen voor een gecoördineerd beheer van de voor het SESAR-project bestemde middelen;
 - de Commissie dient eveneens kleinere belanghebbende partijen bij de definitiefase te betrekken, en vooral ook de nieuwe EU-lidstaten;
 - de laatste stap, de uitvoeringsfase, dient na aanvang zo snel mogelijk te worden afgerond.
- **Contactpersoon:** mevr. Wagner
(tel : 00 32 2 546 83 06 – e-mail : anna.wagner@eesc.europa.eu)

- ***Mededingingsregels – cabotage en wilde vaart***

- **Rapporteur:** mevr. BREDIMA-SAVOPOULOU (werkgevers – EL)
- **Referentie:** COM(2005) 651 final/2 – 2005/0264 CNS – CESE 958/2006

- **Kernpunten:**

Wat de **wilde vaart en het cabotagevervoer** betreft, steunt het EESC het voorstel om de werkingssfeer van Verordening nr. 1/2003 (procedurevoorschriften voor handhaving van de mededingingsregels) uit te breiden tot deze sectoren. Het EESC is dan ook ingenomen met het initiatief van de Commissie om een studie uit te voeren naar de economische en juridische kenmerken van de wilde vaart.

Wat de **lijnvaartsector** betreft, pleit het EESC er bij de Commissie voor om aandacht te schenken aan het volgende:

- zowel de veiligheid (verlies van kwaliteitsscheepvaart doordat schepen onder de vlag van een derde land gaan varen) als de betrokken mensen (gevolgen voor de werkgelegenheid onder Europese zeevarenden);
- het opstellen van richtsnoeren in nauw overleg met de betrokken partijen en het informeren van relevante EU-instellingen;
- opname in de richtsnoeren van een bepaling om eventuele toekomstige rechtsconflicten op te lossen ten gevolge van juridische instrumenten van andere jurisdicties;
- de belangen van kleine en middelgrote vervoerders bij intrekking van Verordening nr. 4056/86, die de ruggengraat van de Europese economie vormen.

Het EESC stelt dat consolidatie weliswaar positieve gevolgen voor het Europese zeevervoer (grotere efficiency, schaalvoordelen, kostenbesparingen) met zich mee kan brengen, maar dat voorzichtigheid geboden is om te voorkomen dat consolidatie - die uit intrekking van Verordening nr. 4056/86 kan voortvloeien - tot minder marktspelers, en dus tot minder concurrentie leidt.

- **Contactpersoon:** *mevr. Wagner*
(tel : 00 32 2 546 83 06 – e-mail : anna.wagner@eesc.europa.eu)

- **Luchtvaartveiligheid**

- **Rapporteur:** dhr. McDONOGH (werkgevers – IE)
- **Referentie:** initiatiefadvies – CESE 959/2006
- **Kernpunten:**

Wil de door het EP in december 2005 goedgekeurde zwarte lijst het gewenste effect sorteren, dan moeten de lidstaten wat de aanpak van luchtvaartmaatschappijen betreft één lijn trekken. Het EESC beveelt daartoe het volgende aan:

 - er zou slechts één regelgevende instantie moeten zijn: het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA);
 - leden van het cabinepersoneel dienen in het bezit te zijn van een door een bevoegde autoriteit afgegeven vergunning of bewijs van vakbekwaamheid als garantie dat zij hun taken vakkundig kunnen uitvoeren;
 - het beleid en de procedures m.b.t. de afgifte van het privé-vliegbrevet en de certificatie van vliegtuigen voor de algemene luchtvaart moeten aan een herziening worden onderworpen;

- het EASA zou ervoor moeten zorgen dat er een Europees brevet voor de algemene luchtvaart wordt ingevoerd met aantekeningen en bevoegdverklaringen die passen bij het goedgekeurde vliegtuig waarmee wordt gevlogen.
- **Contactpersoon:** *mevr. Wagner*
(tel.: 00 32 2 546 83 06 – e-mail : anna.wagner@eesc.europa.eu)

6. **LANDBOUW EN MILIEUBESCHERMING**

- ***Thematische strategie – natuurlijke hulpbronnen***
- **Rapporteur:** dhr. RIBBE (diverse werkzaamheden – DE)
- **Referentie:** COM(2005) 670 final – CESE 962/2006

– **Kernpunten:**

Het EESC is over het algemeen ingenomen met de mededeling van de Commissie en onderschrijft de daarin vervatte tendens om productiviteit en efficiëntie van hulpbronnen te verbeteren, d.w.z. om economische groei verder los te koppelen van het verbruik van hulpbronnen en tegelijk de milieubelasting daarvan terug te dringen.

Volgens het EESC moet de strategie tevens ondubbelzinnige uitspraken bevatten over niet-hernieuwbare hulpbronnen, die absoluut verder moeten gaan dan de geplande periode van deze strategie (25 jaar). Het EESC acht daarom een aanvulling op de strategie en een verlenging van de duur tot 50 of 100 jaar op zijn plaats, waarbij dan natuurlijk tussentijdse maatregelen moeten worden geformuleerd.

Voor het behoud van bepaalde natuurlijke hulpbronnen (bijv. visbestanden) geldt dan ook dat er geen moment meer te verliezen valt: op deze gebieden moeten onmiddellijk concrete stappen worden gezet.

Het Commissiedocument ontbeert duidelijke doelstellingen en specifieke instrumenten. Daarom kan het EESC de mededeling niet beschouwen als een heuse strategie, maar meer als lovenswaardige en correcte uitgangspunten, die niet kunnen worden uitgevoerd met behulp van de voorgestelde databanken en op te richten comités van deskundigen. In plaats daarvan zijn afzonderlijke, sectorspecifieke strategieën vereist, waaraan de Commissie momenteel tot op zekere hoogte werkt.

- **Contactpersoon:** *mevr. Laurila*
(tel.: 00 32 2 546 97 39 – e-mail : maarit.laurila@eesc.europa.eu)

• ***Thematische strategie – Afvalpreventie en -recyclage***

– **Rapporteur:** dhr. BUFFETAUT (werkgevers – FR)

– **Referentie:** COM(2005) 667 final – 2005/0281 COD – CESE 960/2006

– **Kernpunten:**

De Commissie is terecht van plan om de afvalwetgeving te actualiseren, te vereenvoudigen en aan te passen. Wat afvalpreventie betreft ligt het ambitieniveau in de mededeling helaas nogal laag. Duurzame ontwikkeling heeft alleen kans van slagen als de politiek inzet op preventie en recycling van afvalstoffen. Bovendien worden grondstoffen steeds schaarser en duurder.

Het is een goede zaak dat het levenscyclusconcept inmiddels ingang heeft gevonden in het afvalbeleid. Ook over de geringere aanvoer van afval naar stortplaatsen, het composteren en terugwinnen van energie, schone recyclingtechnieken en afvalpreventie is het EESC te spreken.

Het wel erg strikte beroep dat de Commissie op het subsidiariteitsbeginsel doet zou wel eens op gespannen voet kunnen staan met haar eigen wens dat de wetgeving in de hele EU uniform wordt toegepast.

De integratie/intrekking van de Richtlijn inzake gevaarlijke afvalstoffen mag absoluut niet leiden tot een slechtere regelgeving voor en een geringere bescherming van de volksgezondheid.

Het is van belang dat recyclingmethoden worden gestimuleerd die niet schadelijk zijn voor het milieu en waarbij stoffen daadwerkelijk worden teruggewonnen. De huidige tekst biedt wat dit betreft niet voldoende garanties.

Het EESC vraagt zich af de comitéprocedure wel zo geschikt is om criteria te specificeren aan de hand waarvan kan worden vastgesteld wanneer afval ophoudt afval te zijn.

Sommige definities blijven vaag (met name die van 'producent' en 'terugwinning'). De verbranding van afval zou alleen als 'terugwinning' mogen worden beschouwd als er hierbij van een hoge energie-efficiëntie sprake is.

Het ontbreekt helaas geheel aan voorstellen voor uniforme financiële instrumenten die in de hele EU kunnen worden toegepast.

Het is ook jammer dat de tekst geen verplichtingen bevat inzake de arbeidsomstandigheden en de gezondheid van de werknemers in de sector.

- **Contactpersoon:** mevr. Laurila
(tel.: 00 32 2 546 97 39 – e-mail : maarit.laurila@eesc.europa.eu)
- **De San José-schildluis**
- **Rapporteur:** dhr. SIECKER (werknemers – NL)
- **Referentie:** COM(2006) 123 final– 2006/0040 CNS – CESE 963/2006
- **Contactpersoon:** mevr. Azzopardi
(tel : 00 32 2 546 98 18 – e-mail : yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

7. **PRODUCTIE, ONDERZOEK EN INNOVATIE**

- **Grondstoffenbevoorrading**
- **Rapporteur:** dhr. VOSS (diverse werkzaamheden – DE)
Co-rapporteur: dhr. GIBELLIERI (afgevaardigde CCMI)
- **Referentie:** Initiatiefadvies CESE 964/2006
- **Kernpunten:**

Het valt te verwachten dat er in de toekomst in ieder geval voor een aantal grondstoffen knelpunten zullen ontstaan in de voorziening. De veranderingen op de mondiale markt vergen een proactief economisch beleid in de EU en de lidstaten.

Het feit dat Europa relatief sterk is aangewezen op de invoer van fossiele, metaalhoudende en minerale grondstoffen brengt niet alleen risico's met zich mee op het vlak van de continuïteit van die voorziening, maar ook qua prijsontwikkelingen.

Hoewel de constatering ook voor veel andere grondstoffen opgaan, wordt in het advies ter illustratie de situatie op de energiemarkt besproken.

Ook wordt ingegaan op de stand van zaken op het gebied van erts, met name wat de behoeften van de Europese staalindustrie betreft.

Verder wordt in het advies aandacht besteed aan een aantal alternatieve scenario's voor grondstoffen en technologische ontwikkelingen. Als de groei van de wereldeconomie in de eerste plaats blijft berusten op het gebruik van fossiele grondstoffen, kunnen grotere

problemen worden verwacht voor het klimaat, terwijl de grondstoffenbronnen uitgeput zullen raken.

Verder wordt gewezen op de noodzaak om meer geld voor onderzoek en technologie vrij te maken. Gezien de huidige prijs/kosten-verhouding moet, via diverse maatregelen voor marktintroductie, een bredere markt- en technologie-ontwikkeling worden gegarandeerd.

Het probleem kan slechts gedeeltelijk worden opgelost door overschakeling op duurzame energiebronnen en industriegrondstoffen. Het komt erop aan dat technologieën worden ingezet waarvoor, bij gelijkblijvende dienstverlening, beduidend minder energie en grondstoffen worden verbruikt.

Technologische innovatie bij de ontwikkeling van nieuwe grondstoffen met betere productie-, verwerkings- en gebruikseigenschappen en een hoger recyclingspercentage, is ook een manier om de invoerafhankelijkheid kleiner te maken.

Naast de bezuinigingsmogelijkheden in de industrie, kan ook in de gezinshuishoudingen en in het verkeer veel zuiniger met grondstoffen worden omgesprongen.

- **Contactpersoon:** mevr. Munoz
(tel. : 00 32 2 546 83 73 – e-mail : amelia.munozcabezon@eesc.europa.eu)

- **Onderzoek en innovatie**

- **Rapporteur:** mevr. FUSCO (diverse werkzaamheden – IT)

- **Referentie:** COM(2005) 488 final – CESE 950/2006

- **Kernpunten:**

Het EESC verzoekt de Commissie zo snel mogelijk indicaties te geven over de begroting, met inbegrip van een duidelijk follow-up- en evaluatiesysteem voor deze mededeling, met een exacte datum, bijvoorbeeld in 2008.

Het EESC meent dat de belangrijkste concepten (onderzoek, innovatie, kennis en technologie) moeten worden gedefinieerd en dat er een beter onderscheid moet worden gemaakt tussen acties die bestemd zijn voor onderzoek en innovatie als zodanig en beleid dat gericht is op het scheppen van gunstige omstandigheden voor innovatie.

Het EESC blijft hameren op het belang van de sociale dimensie voor innovatie en op de optimale benutting van menselijk en maatschappelijk kapitaal als productiefactor van onderzoek en innovatie.

Ten aanzien van staatssteun voor innovatie, die een aanzienlijk hefboomeffect zou hebben op de uitgaven van het bedrijfsleven aan onderzoek, is het EESC verheugd over de aandacht die aan het MKB wordt geschonken. Het verzoekt de Commissie het scheppen van werkgelegenheid te beschouwen als investering in onderzoek en innovatie.

Een belangrijke factor voor innovatie is de beschikbaarheid van gekwalificeerde mensen op alle niveaus.

– **Contactpersoon:** *dhr. Lobo*

(Tel. : 00 32 2 546 97 17 – e-mail : luis.lobo@eesc.europa.eu)

• ***Deelname van ondernemingen – Zevende kaderprogramma (Euratom)***

– **Rapporteur:** dhr. PEZZINI (werkgevers – IT)

– **Referentie:** COM(2006) 42 final – 2006/0014 CNS – CESE 957/2006

– **Kernpunten:**

Het EESC is ingenomen met de voorstellen van de Commissie.

Het meent met name dat het Europese kernfusieprogramma opgevat kan worden als een model voor daadwerkelijke integratie van communautaire inspanningen.

Het EESC is ervan overtuigd dat kernenergie bijdraagt aan de onafhankelijkheid en veiligheid van de energievoorziening en aan de duurzame ontwikkeling van de Europese economie, terwijl de Kyoto-akkoorden worden nageleefd; dit is mogelijk door de toepassing van steeds betere, doeltreffendere en veiligere normen voor de behandeling van afval, en op voorwaarde dat er op het gebied van nucleaire technologie en dienstverlening onderzoek wordt gedaan en er concurrerende Europese bedrijven komen.

Volgens het EESC moeten het onderzoek en de toepassing van schone en veilige technologieën bevorderd worden; het pleit ervoor om het besluit te respecteren van lidstaten die kernenergie niet beschouwen als de oplossing voor hun toekomstige behoefte aan energie en die hiermee ook in hun onderzoeksprogramma's rekening houden.

Het EESC acht het essentieel dat er voor deelname aan het 7e KP Euratom en aan de specifieke programma's hiervan, een set eenvoudige, leesbare, begrijpelijke, duidelijke en transparante regels komt.

Het EESC meent dat de doeltreffendheid van deze regels na een passende termijn door onafhankelijke deskundigen bekeken moet worden, die de Raad en het Comité een inspectieverslag overleggen.

Tot slot acht het Comité het noodzakelijk dat de IPR-HELPDESK wordt versterkt.

- **Contactpersoon:** mevr. Bělařová-Carabin
(tel. : 00 32 2 546 83 03 – e-mail : magdalena.belarova-carabin@eesc.europa.eu)
- **Deelname van ondernemingen aan het Zevende kaderprogramma (2007-2013)**
- **Rapporteur:** dhr. WOLF (diverse werkzaamheden – DE)
- **Referentie:** COM(2005) 705 final – 2005/0277 COD – CESE 956/2006
- **Kernpunten:**

Het Comité is ingenomen met de voorgenomen nieuwe subsidieplafonds voor de betrokken gebieden en begunstigen. Verheugend is met name dat een en ander tot verbeteringen voor de subsidiëring van het MKB leidt.

Het Comité pleit ervoor om toekomstige contractpartners meer vrijheid te gunnen voor de vorm van de overeenkomst, alsook voor de keuze van instrumenten.

Het onderschrijft de zeer belangrijke doelstelling om alle procedures die tot nu toe door de Commissie werden toegepast of door haar van de OTO-betrokkenen werden geëist, te vereenvoudigen.

Tot slot is het Comité ingenomen met het voorstel om de Europese Investeringsbank financiële steun toe te kennen voor het dekken van risico's van kredieten die onder de onderzoeksdoelstellingen van het Zevende OTO-Kaderprogramma vallen.
- **Contactpersoon:** mevr. Bělařová-Carabin
(tel. : 00 32 2 546 83 03 – e-mail : magdalena.belarova-carabin@eesc.europa.eu)

8. WERKGELEGENHEID, ONDERWIJS EN OPLEIDING

- **Ondernemingszin bevorderen door onderwijs en leren**

- **Rapporteur:** mevr. JERNECK (werkgevers – SE)

- **Referentie:** CESE 971/2006

- **Kernpunten:**

Ondernemerschap is het vermogen van iemand om ideeën in daden om te zetten. Onderwijs in ondernemerschap is goed voor innoverende activiteiten en de creativiteit en het zelfvertrouwen van de mensen. Om door onderwijs en leren de ondernemingsgeest te stimuleren is het volgende van belang:

- een vroege start; het fundament moet al op de basisschool worden gelegd;
- aanvullende programma's die de ondernemingsgeest bevorderen als onderdeel van het nationale leerplan voor de basisschool en het hoger onderwijs;
- positieve, effectieve samenwerking tussen scholen/universiteiten en het bedrijfsleven;
- leraren hebben er wat hun persoonlijke ontwikkeling betreft zelf baat bij;
- bij het opstellen van de onderwijsprogramma's in kwestie moeten zowel werknemers als werkgevers worden betrokken;
- het maatschappelijk middenveld moet duidelijk aanwezig zijn in het leerproces;
- om te zorgen voor een goede balans tussen mannen en vrouwen dient men op school oog te hebben voor het belang van vrouwelijke ondernemers;
- ook onder gehandicapten moet de ondernemingszin worden aangewakkerd;
- de uitwisseling van *best practices* is belangrijk, en eventuele vorderingen zouden kunnen worden geïnventariseerd op jaarlijks door de Commissie te organiseren conferenties;
- belangrijk zijn ook de media en het beeld van het bedrijfsleven dat deze overbrengen;
- een 'ondernemerschapstrap' kan als een van de mogelijke modellen in de lidstaten worden gebruikt;
- voor het opzetten van een bedrijf moet men bij één loket terecht kunnen;
- de Commissie zou een voorstel moeten doen voor een Europees jaar van het ondernemerschap;
- een ondernemersmentaliteit in onderwijs en opleiding kan helpen om 'Europa' over het voetlicht te brengen en de afstand tussen de EU en de burger te verkleinen.

- **Contactpersoon:** mevr. Redstedt

(tel. : 00 32 2 546 92 33 – e-mail : anna.redstedt@eesc.europa.eu)

9. INTELLECTUELE EIGENDOM

- **Registratie van tekeningen en modellen – Akte van Genève**
- **Rapporteur:** dhr. CASSIDY (werkgevers – UK)
- **Referentie:** COM(2005) 687 final – 2005/0273 CNS – CESE 955/2006
- **Contactpersoon:** dhr. Navratil
(tel. : 00 32 2 546 82 33 – e-mail : vaclav.navratil@eesc.europa.eu)

- **Registratie van tekeningen en modellen - Maatregelen**
- **Rapporteur:** dhr. CASSIDY (werkgevers – UK)
- **Referentie:** COM(2005) 689 final – 2005/0274 CNS – CESE 955/2006
- **Contactpersoon:** dhr. Navratil
(tel. : 00 32 2 546 82 33 – e-mail : vaclav.navratil@eesc.europa.eu)

10. COMMUNICATIEBELEID

- **Witboek inzake een Europees communicatiebeleid**
- **Rapporteur:** mevr. van TURNHOUT (diverse werkzaamheden – IE)
- **Referentie:** COM(2006) 35 final – SC/27 – CESE 837/2006 fin – CESE 972/2006
- **Kernpunten:**

Kort gezegd komt het standpunt van het Comité erop neer dat een extra charter of gedragscode, waarin algemene beginselen zijn vastgelegd, is af te raden. Daarentegen doet het Comité opnieuw een beroep op de Commissie om een oplossing te zoeken voor het probleem van een ontbrekende rechtsgrondslag voor het communicatiebeleid. Verder wil het Comité de aandacht vestigen op een dubbel probleem i.v.m. de financiering: ten eerste zijn er onvoldoende middelen beschikbaar en ten tweede zijn de procedures om deze toegekend te krijgen zo bureaucratisch dat ze ontmoedigend werken. Wel is het Comité ingenomen met de concrete voorstellen over zaken als burgereducatie, waarbij het aantekent dat de verantwoordelijkheid hier in veel gevallen in de eerste plaats bij de lidstaten berust. Het roept o.a. de ministers van onderwijs op zich te buigen over een gemeenschappelijke aanpak om de geschiedenis van de Europese Unie voor het voetlicht te brengen. Het EESC is gaarne bereid om samen te werken met de andere instellingen en herinnert in dit verband aan de vele positieve ontwikkelingen op het gebied van

interinstitutionele samenwerking op centraal niveau. Niettemin zou het Comité, dat zeer voor een gedecentraliseerde aanpak te vinden is, de Commissie willen verzoeken zich meer bezig te houden met de vraag op welke wijze er betere voorwaarden kunnen worden geschapen voor een waarachtige synergie en interinstitutionele samenwerking op decentraal niveau. Het Comité zou graag zien dat deze kwestie speciale aandacht krijgt in het addendum bij het samenwerkingsakkoord tussen de Europese Commissie en het Europees Economisch en Sociaal Comité, dat zoals beloofd na het Witboek zal verschijnen.

- **Contactpersoon:** *dhr. Westlake*
(tel. : 00 32 2 546 92 26 – e-mail : martin.westlake@eesc.europa.eu)

11. VEREENVOUDIGING REGELGEVING

- **Vereenvoudigingsstrategie**
- **Rapporteur:** dhr. CASSIDY (werkgevers – UK)
- **Referentie:** COM(2005) 535 final – CESE 952/2006

- **Kernpunten:**

Het Comité is van mening dat lidstaten een grote verantwoordelijkheid dragen voor de juiste omzetting van Europese maatregelen in nationale wetgeving en de handhaving hiervan. Het Comité erkent dat het Interinstitutioneel Akkoord “beter wetgeven” een soort gedragscode voor lidstaten bevat, met regels voor een betere omzetting en toepassing van de Europese richtlijnen.

Het Comité wil dat de sociaal-economische kringen betrokken worden bij de “comitologie”-procedures ter vereenvoudiging van de regelgeving, ongeveer zoals dat met de SLIM-comités gebeurde (Eenvoudiger regelgeving voor de interne markt).

Het Comité zou graag zien dat er meer overleg wordt gepleegd tussen de Commissie en de stakeholders. Het betreurt dat met geen woord wordt gerept over “zelfregulering”, iets waarvoor het al eerder heeft gepleit.

Het Comité onderschrijft het belang van deze mededeling van de Commissie over de uitvoering van het Lissabon-programma, waar helaas geen schot in zit omdat de nationale regeringen de verplichtingen die zij in Lissabon zijn aangegaan, niet nakomen.

Het Comité beklemtoont nogmaals, zoals het ook in vorige adviezen heeft gedaan, dat de regelgevings- en financiële druk op bedrijven, met name het MKB, moet worden verlaagd.

- **Contactpersoon:** *dhr Faure*
(tel. : 00 32 2 546 96 15 – e-mail : jean-pierre.faure@eesc.europa.eu)
- **Vereenvoudiging GVB**
- **Rapporteur:** dhr. SARRÓ IPARRAGUIRRE (diverse Werkzaamheden – ES)
- **Referentie:** COM(2005) 647 final – CESE 961/2006
- **Contactpersoon:** *mevr. Azzopardi*
(tel. : 00 32 2 546 98 18 – e-mail : yvette.azzopardi@eesc.europa.eu)

12. **EU-BEGROTING**

- **Eigenmiddelenstelsel**
- **Rapporteur:** mevr. CSER (werknemers – HU)
- **Referentie:** COM(2006) 99 final – 2006/0039 CNS – CESE 969/2006
- **Kernpunten:**

Het EESC herhaalt de conclusies van zijn vorige advies (ECO/148), aangezien het gewijzigde voorstel ten gevolge van politieke compromissen geen essentiële wijzigingen inhoudt.

Het EESC vindt net als de Rekenkamer dat elk correctiemechanisme de eenvoud en transparantie van het eigenmiddelenstelsel in gevaar brengt.

Volgens het EESC vormt het eigenmiddelenstelsel een garantie voor de autonomie van de EU-begroting.

Bij het hervormen van het eigenmiddelenstelsel dienen de beginselen van transparantie, efficiëntie, flexibiliteit en proportionele financiering in acht te worden genomen.
- **Contactpersoon:** *mevr. Bedö*
(tel. : 00 32 2 546 83 62 – e-mail : imola.bedo@eesc.europa.eu)