**Skonsolidowane sprawozdanie dotyczące debat CCMI w sprawie strategicznej realizacji unijnego partnerstwa innowacji w dziedzinie surowców 2015/2016**

**PL**

Na szczeblu europejskim Komisja przyjęła w dniu 4 listopada 2008 r. inicjatywę na rzecz surowców *– zaspokajanie naszych kluczowych potrzeb w celu stymulowania wzrostu i tworzenia miejsc pracy w Europie*, która w zasadniczy sposób wpłynęła na zmianę paradygmatu i stała się motorem pozytywnych zmian w sektorze wydobywczym. W rzeczy samej uznano w niej, że zasoby mineralne są niezbędne z punktu widzenia społeczeństwa, konkurencyjności, wzrostu i tworzenia miejsc pracy w Europie. W strategii dostrzeżono także zależność Europy od innych krajów w odniesieniu do dostaw takich zasobów, a także wypływającą stąd potrzebę wdrożenia środków pozwalających zapewnić bezpieczeństwo i stabilność dostaw, które byłyby oparte na trzech filarach:

1. sprawiedliwa i stabilna podaż surowców na rynkach międzynarodowych;
2. promowanie stabilnych dostaw w obrębie UE; oraz
3. zwiększenie efektywności wykorzystania zasobów, pełne wykorzystanie surowców i promowanie recyklingu.

W komunikacie z dnia 2 lutego 2011 r. zatytułowanym „*Stawianie czoła wyzwaniom związanym z rynkami towarowymi i surowcami*” Komisja zadeklarowała zamiar wzmocnienia procesu wdrażania inicjatywy na rzecz surowców. W związku z tym, a także w celu promowania inwestycji w przemyśle wydobywczym, Komisja uznała, że szczególnie duże znaczenie mają poniższe praktyki:

1. zdefiniowanie krajowej polityki w dziedzinie surowców mineralnych, która zapewni ekonomicznie opłacalne, ujednolicone z polityką krajową w innych dziedzinach i oparte na zasadach zrównoważonego rozwoju wykorzystanie tych surowców, z uwzględnieniem zobowiązania do stworzenia ram prawnych i przekazywania odpowiednich informacji;
2. zdefiniowanie polityki zagospodarowania dla surowców mineralnych, które obejmuje cyfrową bazę danych geologicznych, przejrzyste metody identyfikacji surowców mineralnych, długoterminowe i prowadzone na szczeblu regionalnym szacunki dotyczące popytu lokalnego oraz identyfikację i ochronę surowców mineralnych, z uwzględnieniem innych sposobów użytkowania gruntów; oraz
3. stworzenie procedury udzielania pozwoleń na poszukiwanie i wydobycie surowców mineralnych, która byłaby jasna i zrozumiała, zapewniałaby bezpieczeństwo i przyczyniałaby się do uproszczenia procesu administracyjnego.

Komisja, mając na względzie chęć ustanowienia sprzyjającego klimatu inwestycyjnego, uznała także za niezbędne przyjęcie środków zmierzających do zapewnienia większej przejrzystości opłat w ramach Inicjatywy przejrzystości w branżach wydobywczych i wspierania dobrych rządów w dziedzinie opodatkowania.

Państwa członkowskie traktują unijny potencjał w zakresie zasobów mineralnych jako czynnik rozwoju gospodarczego; w związku z tym konieczne jest zdefiniowanie zintegrowanego podejścia do tego sektora, które obejmować będzie kwestie natury gospodarczej, społecznej i środowiskowej, a także opracowanie definicji ram prawnych i instytucjonalnych pozwalających na skuteczne prowadzenie poszczególnych działań.

Odpowiedzialne wykorzystywanie zasobów mineralnych stanowi istotny postęp, który może w znaczącym stopniu wpłynąć na wyniki gospodarki narodowej. W tym celu konieczna jest uprzednia konsolidacja zrównoważonej polityki uwzględniającej w sposób zintegrowany aspekty gospodarcze, społeczne i środowiskowe oraz w należyty sposób definiującej skuteczne ramy prawne i instytucjonalne.

Debaty krajowe zorganizowano **w 2015 r. w Hiszpanii (marzec), na Słowacji (kwiecień), w Rumunii (czerwiec) oraz w Finlandii (wrzesień), natomiast w 2016 r. – w Portugalii (kwiecień), Irlandii (maj), Polsce (czerwiec), Czechach (listopad) i Belgii (listopad).**

**Można z nich wysnuć następujący wniosek: istnieje potrzeba opracowania średniookresowego planu działania do roku 2030 oraz długookresowego planu działania do roku 2050. W planie działania należy się zająć następującymi zagadnieniami:**

* **bezpieczeństwo dostaw surowców, w tym zdefiniowanie obciążenia podstawowego, konkretne wymogi umożliwiające stosowanie technologii i uwzględniające odporność gospodarczą;**
* **uwzględnienie związku między energią a zmianą klimatu, w tym rozwój czystych technologii, zrównoważony rozwój regionów, w których zamykane są kopalnie węgla, a także zapewnienie surowców pozwalających na alternatywne generowanie i wykorzystywanie energii.**

Szczególnej uwagi wymagają dwie osie:

* **Oś A: polityka krajowa i wymiar prawodawczy**

W tym kontekście **krajowe strategie w dziedzinie surowców** powinny mieć na celu wspieranie:

1. dynamiki, przy zapewnieniu absorpcji i utrzymania inwestycji oraz prawidłowego wykorzystywania zasobów;
2. zrównoważonego rozwoju w aspekcie gospodarczym, społecznym, środowiskowym i terytorialnym;
3. rozwoju gospodarki narodowej poprzez zapewnienie dostaw niezbędnych surowców i wzmocnienia ich znaczenia dla produktu krajowego brutto i eksportu; oraz
4. rozwoju regionalnego, gwarancji zwrotu i zatrudnienia dla ludności lokalnej oraz rozwoju społeczności, na obszarach których prowadzona jest działalność wydobywcza.

W szczególności:

* **Rola rządu**
  + Polityka w dziedzinie surowców mineralnych powinna być spójna z długoterminową polityką przemysłową kraju (np. z polityką energetyczną do roku 2050); w tym zakresie należy zdefiniować dostępność surowców niezbędnych do rozwoju przemysłu.
  + Należy ponownie określić odpowiednią podstawę działalności sektora poprzez ponowne zdefiniowanie zadań rządu centralnego i władz regionalnych w stosunku do siebie nawzajem oraz w stosunku do polityki, która ma zostać wdrożona; odpowiednim organom publicznym należy umożliwić prawidłowe wykonywanie powierzonych im zadań. Administracja powinna rozważyć, z myślą o przezwyciężeniu trudności związanych ze zdolnościami oraz skróceniu czasu wydawania pozwoleń, umożliwienie od samego początku uczestnictwa osób trzecich (np. uczelni) w procesie wydawania pozwoleń.
  + Dopilnowanie, aby odpowiednie normy były wystarczające, uaktualnianie instrumentów prawnych, przebudowa rygorów prawnych dotyczących kontraktów, stworzenie na nowo systemu opłat licencyjnych i innych kosztów operacyjnych oraz ujęcie nowych zjawisk w ramy prawne.
  + **Zagospodarowanie przestrzenne**

Należy zidentyfikować zarówno niedociągnięcia i wyzwania związane z praktykami w zakresie zagospodarowania przestrzennego, jak i przykłady dobrych praktyk. W ramach procesów dotyczących zagospodarowania przestrzennego na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym należy stosować wskazane poniżej minimalne standardy. Zwiększenie wiedzy na temat potencjału krajowego obejmujące wstępną identyfikację zasobów nadających się do wykorzystania z perspektywy rozwoju górnictwa. Istnieje potrzeba rozważenia i określenia strategicznych złóż surowców mineralnych w ramach procesów dotyczących zagospodarowania przestrzennego, a także zastosowania najlepszych praktyk w odniesieniu do dostępu do informacji geologicznych z jednej strony oraz do gruntów z drugiej strony.

* + **Dostęp do zasobów surowców**
  + Przejrzyste i jasne ramy dotyczące poszukiwania złóż oraz dostępu do nich stanowią minimalny wymóg przez wzgląd na wszystkie zaangażowane strony i partnerów zewnętrznych. Powinna istnieć możliwość transportu surowców. Oznacza to zabezpieczenie istniejącej lub stworzenie odpowiedniej infrastruktury drogowej, kolejowej lub wodnej, która umożliwiałaby przewóz surowców z miejsca wydobycia do miejsca przetworzenia oraz na rynki.
  + Właściwe władze powinny rozważyć uproszczenie procedur wydawania pozwoleń, zastosowanie modelu pojedynczego punktu kontaktowego, a także wykorzystanie rozwiązań z zakresu administracji elektronicznej, takich jak standardowe formularze online. Z uwag na fakt, że w dyrektywie w sprawie OOŚ nie uwzględniono żadnych harmonogramów i terminów, a także żadnych innych zasad dotyczących wydawania pozwoleń, konkretne ramy czasowe bardzo różnią się od siebie w poszczególnych państwach członkowskich i powinny zostać ujednolicone oraz skrócone z wykorzystaniem podręcznika najlepszych praktyk.
  + **Krajowa polityka przyciągania inwestorów na dostępne obszary i ułatwiania inwestycji w dziedzinie poszukiwania i wydobycia**

Decyzje o inwestowaniu w konkretnych krajach są podejmowane w oparciu o cały szereg czynników: perspektywiczność i dostępność gruntów, system regulacyjny, pozwolenia, ryzyko związane z niewypłacalnością państwa, infrastruktura, system podatkowy i prawo górnicze, koszty usług i koszty związane z posiadaniem gruntu, bezpieczeństwo tytułów prawnych oraz kwalifikacje krajowych geologów i inżynierów. Państwa członkowskie UE konkurują o ograniczone środki na poszukiwania złóż. Wymagane jest wdrożenie polityki na szczeblu krajowym i europejskim, która musi zapewniać równowagę aspektów dotyczących wydobycia surowców mineralnych, środowiska i społeczności.

Zaufanie między przedsiębiorstwami wydobywczymi, rządami i ich agencjami oraz społecznością lokalną stanowi kluczowy element sukcesu każdej kopalni. Prace nad jego budową należy rozpocząć na etapie poszukiwań oraz umieścić wysoko na liście priorytetów na etapie badania wykonalności i planowania. Zaufanie musi zostać utrzymane także w fazie budowy, eksploatacji i zamknięcia oraz w fazie po zamknięciu. Metale i surowce mineralne pozwalają utrzymać infrastrukturę dla naszej cywilizacji. W związku z tym opodatkowanie również powinno być odpowiednie. Może zajść potrzeba dokonania przeglądu podatków od prowadzenia działalności wydobywczej w celu dalszego przyciągania przedsiębiorstw zajmujących się poszukiwaniem i wydobyciem.

Opłacalność nowych inwestycji w dziedzinie górnictwa powinna być szacowana z uwzględnieniem innych sektorów oraz ich potrzeb, ponieważ są one uzależnione od przemysłu wydobywczego, natomiast złoża powinny być eksploatowane zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju (tj. z intensywniejszym wykorzystaniem technik odzyskiwania produktów ubocznych i równoległych).

* + **Innowacyjność**
  + Innowacyjne rozwiązania w przemyśle wydobywczym powinny być w efektywny sposób wspierane przez rządy krajowe (korzystne ramy prawne, wielowektorowy system zachęt, podatków i opłat), ponieważ przedsiębiorstwa wydobywcze nie są zmotywowane do podejmowania dużego ryzyka.
  + Istotne dla rozwoju gospodarki o obiegu zamkniętym jest odzyskiwanie surowców w drodze intensywniejszego recyklingu (np. WEEE, węgiel), ponieważ na wielu obszarach praktyki te wciąż nie stanowią konkurencji pod względem ekonomicznym i technologicznym dla korzystania ze źródeł pierwotnych i muszą być wspierane.
  + Promowanie edukacji (np. dotyczącej recyklingu) oraz zwiększanie świadomości publicznej w zakresie znaczenia surowców dla gospodarki, zwłaszcza z uwagi na fakt, że obecnie brakuje korelacji z wyzwaniami napotykanymi przez systemy kształcenia w nowoczesnej gospodarce, w tym w dziedzinie przedsiębiorczości.
* **Oś B: polityka UE i wymiar prawodawczy**
  + **Zapewnienie dostaw energii na szczeblu lokalnym**
  + Wykorzystanie wszystkich konwencjonalnych i niekonwencjonalnych źródeł energii, zaoferowanie konkurencyjnych cen dla energochłonnych sektorów, takich jak przemysł wydobywczy i przetwórczy.
  + Ceny energii w ogromnym stopniu wpływają na ogólne koszty prowadzenia działalności w zakresie wydobycia i przetwarzania surowców mineralnych. Wiele przedsiębiorstw wydobywczych jest w pełni zintegrowanych z globalnymi łańcuchami wartości, w obrębie których ze względu na konkurencyjność nie da się przerzucić na klientów dodatkowych kosztów ponoszonych na szczeblu lokalnym. W związku z tym w każdym kraju górnictwo potrzebuje wycenianej konkurencyjnie energii, jeśli ma w długiej perspektywie czasowej przynieść korzyści społecznościom przyjmującym.
  + Doświadczenia przemysłu energetycznego jasno pokazują, że zlikwidowanie zależności wzrostu gospodarczego od emisji gazów cieplarnianych może mieć miejsce i rzeczywiście ma miejsce w warunkach funkcjonowania, a nawet rozwoju dużego przemysłu wydobywczego. Wysokie ceny energii niekoniecznie pociągają ze sobą ograniczenie emisji CO2; taka sytuacja ma miejsce chociażby wówczas, gdy emisje te są nieodłącznym elementem procesu przetwarzania surowca mineralnego, a mimo to mogą wpływać na konkurencyjność całych łańcuchów wartości. Bardziej pożądane niż przenoszenie działalności wydobywczej do krajów spoza UE jest inwestowanie w efektywniejsze technologie i procesy wydobywcze.
  + **Wiedza i tworzenie synergii**
  + Rozwój wiedzy i docenienie krajowych potencjałów państw członkowskich UE, a także ich potencjalnych synergii w kontekście europejskim poprzez usprawnienie metod zbierania i systematyzowania informacji z myślą o lepszym wykorzystaniu zasobów i promowaniu synergii między podmiotami publicznymi i prywatnymi oraz monitorowaniu rozwiniętej działalności wydobywczej w całej UE.
  + Uczestnictwo przedsiębiorstw i jednostek badawczo-rozwojowych we wspólnocie wiedzy i innowacji EIT w obszarze surowców, a także w programach unijnych powinno być wspierane przez państwo w maksymalnym możliwym zakresie; należy też zachęcać do uczestnictwa krajowych agencji finansujących badania i rozwój technologiczny w projektach ERA-NET.
  + Niektóre kraje mierzą się z poważnym wyzwaniem związanym z zamykaniem kopalni węgla lub modernizowaniem elektrowni oraz rozwojem ekologicznych technologii zakładających szersze wykorzystanie węgla w innych sektorach niż w sektorze energii. Obecna polityka UE dyskryminuje górnictwo węglowe, natomiast powinna w sposób zrównoważony wykorzystywać unijne zasoby oraz aktywnie wspierać kraje i regiony, w których dochodzi do zamykania kopalni, poprzez badania i rozwój oraz fundusze strukturalne w celu umożliwienia zrównoważonej pod względem środowiskowym i społecznym rewitalizacji tych regionów.
  + **Wymiar społeczny i rynek pracy**

Unowocześnianie i dostosowywanie systemów kształcenia i szkolenia w świetle rozwoju technicznego i nowych procesów pracy. Obejmuje to także uczenie się przez całe życie, szkolenie zawodowe i systemy podwójnego szkolenia, które łączą teorię z praktyką; silna i spójna agenda polityki przemysłowej wspierająca ochronę i tworzenie miejsc pracy w sektorze wydobywczym; ułatwianie mobilności pracowników i budowanie zdolności właściwych organów. Usilnie zaleca się skupienie uwagi na zatrudnieniu i rozwoju umiejętności w sektorze na skalę europejską w celu zajęcia się rozwojem regionalnym i szerszą restrukturyzacją sektora.

* + **Konkurencja i zrównoważony rozwój**

W interesie wzrostu gospodarczego i zrównoważonego rozwoju UE niezwykle ważne jest, aby UE przestała składać obietnice bez pokrycia dotyczące celów w zakresie zrównoważonego rozwoju poprzez ich realizowanie w ramach UE, ale nie w odniesieniu do produktów wprowadzanych na rynek UE. W związku z tym musi ona zapewnić, aby ramy prawne były na tyle stabilne, by chronić europejski przemysł przed nieuczciwą konkurencją, a także zapewnić takie ramy prawne, które ochronią klientów z UE przed nieuczciwą globalną konkurencją lub wyprowadzaniem produkcji ze względu na nakładane na siebie w sposób jednostronny koszty oraz będą nagradzać wyjątkową wydajność produkcji.

\*

\* \*

**Głównymi partnerami tych wydarzeń były następujące podmioty: Euromines, Eurocoal, IndustriAll i Komisja Europejska. W każdym z nich brali jednak udział także partnerzy lokalni:**

* Hiszpania: Confedem i Centro para el Desarrollo Tecnológico Industrial
* Słowacja: Ministerstwo Gospodarki
* Rumunia: Politechnika w Bukareszcie, Ministerstwo Gospodarki, Meridian
* Finlandia: Federacja Fińskich Przedsiębiorstw, Fińskie Zrzeszenie Górnicze (Finnmin)
* Portugalia: Laboratório Nacional de Energia e Geologia, Direção-Geral de Energia e Geologia
* Irlandia: Irlandzka Służba Geologiczna, Ministerstwo Komunikacji, Energii i Zasobów Naturalnych
* Polska: Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Związek Pracodawców Polska Miedź
* Czechy: Czeskie Zrzeszenie Górnicze, Ministerstwo Przemysłu i Handlu

**Wykaz członków/delegatów CCMI biorących udział w tych debatach:**

Lucie Studničná

Carlos Trias Pintó

Casado Lopez Juan Manuel

Dumitru Fornea

Eugen Lucan

Gerald Kreuzer

Glorieux Jacques

Hilde Van Laere

Jacques Glorieux

Josef Zboril

Linas Lasiauskas

Gonçalo Lobo Xavier

Cillian Lohan

Vladimir Novotný

Jorge Pegado Liz

Aurel Laurentiu Plosceanu

Ion Pop

Renata Eisenvortova

Przemyslaw Rzepecki

Sauli Vantti

Seamus Boland

Thomas Palmgren

Víctor Fernández Vázquez

Anastasis Yiapanis

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_