

SAMARBETS- PROTOKOLL MELLAN EUROPEISKA KOMMISSIONEN OCH EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN

INGRESS

Kommissionen och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén betraktar det som ett gemensamt intresse att intensifiera relationerna mellan institutionerna med hjälp av föreliggande protokoll, i vilket villkoren för ett förstärkt samarbete ersätter dem som föreskrivs i kommissionens meddelande av den 24 september 2001.

Denna form av utökat samarbete ligger i linje med genomförandet av en kultur som i högre grad präglas av dialog och samråd med det organiserade civila samhället och dess företrädare i anslutning till utarbetandet och genomförandet av EU:s politik och beslut.

Kommissionen anser att kommittén kan bidra till att uppfylla kravet på mer demokratiska arbetsformer i EU.

Kommissionen och kommittén skall samarbeta för att uppfylla kommitténs tre grundläggande uppdrag:

- Att fungera som remissinstans till kommissionen, rådet och Europaparlamentet och därigenom bidra till politikens utformning och gemenskapens beslutsprocess.
- Att göra det möjligt för det organiserade civila samhället att i större utsträckning stödja och delta i EU-projektet och föra EU närmare dess medborgare, på både nationell nivå och EU-nivå.
- Att stödja unionens externa verksamhet genom att organisera och utveckla dialogen med det civila samhällets organisationer i tredje land och i grupper av länder som inte är medlemmar i EU samt bidra till att det inrättas rådgivande strukturer i dessa länder.

Kommissionen skall stödja en förstärkning av kommitténs remissfunktion både i inlednings- och slutskedet av politikens utformning och gemenskapens lagstiftningsprocess. Detta innebär framför allt att kommittén kan delta i konsekvensanalyserna och i större utsträckning bidra till utvärderingen av lagstiftningens genomförande.

I syfte att bidra till att stärka unionens demokratiska legitimitet skall kommissionen och kommittén samarbeta för att utveckla deltagardemokratien på EU-nivå.

För att kommittén fullt ut skall kunna spela sin roll som förmedlare av det organiserade civila samhällets förväntningar och strävanden skall kommissionen stödja sådana initiativ från kommitténs sida som syftar till att främja och strukturera dialogen och samrådet med det organiserade civila samhället inom EU och till att stärka dess kontakter med de ekonomiska och sociala råden och liknande institutioner i medlemsstaterna.

I. DE INSTITUTIONELLA OCH ADMINISTRATIVA FÖRBINDELSERNA

1. Varje år skall kommissionens ordförande eller den vice ordförande som ansvarar för förbindelserna med kommittén presentera kommissionens årliga politiska strategi och huvudlinjerna i kommissionens årliga arbetsprogram för plenarförsamlingen.

I början av kommissionens mandatperiod skall kommissionens ordförande presentera kommissionens strategiska mål för den kommande femårsperioden för plenarförsamlingen.

2. Kommitténs ordförandeskap och kommissionens ordförande och/eller den vice ordförande som ansvarar för förbindelserna med kommittén skall minst en gång per år sammanträffa på initiativ av kommissionen för att studera respektive parts prioriteringar och samtliga frågor av gemensamt intresse samt för att utvärdera prioriteringarnas genomförande och samarbetsprotokollets tillämpning.

Denna sammankomst förbereds av kommissionens och kommitténs generalsekreterare. De skall bland annat fastställa ett antal prioriterade områden av särskild vikt som kan ligga till grund för ett förstärkt politiskt samarbete mellan kommissionen och kommittén. De prioriterade områdena bör ha övergripande karaktär och en central plats på den europeiska dagordningen.

Inom ramen för den fleråriga mellaninstitutionella programplaneringen skall kommissionen och kommittén samarbeta med målsättningen att effektivt bidra till samtliga institutioners ansträngningar att få till stånd en bättre lagstiftning.

3. Kommissionens ledamöter skall bjudas in att delta i kommitténs arbete, bland annat i samband med plenarsessionerna, för att diskutera de strategiska riktlinjerna inom sina behörighetsområden samt andra frågor som fastställts gemensamt i förväg.

Facksektionernas ordförande och deras motsvarigheter bland kommissionens ledamöter skall en gång per år sammanträffa för att studera respektive parts prioriteringar och arbetsprogram under gemensamt fastställda former.

4. Kommissionens företrädare skall på sina respektive arbetsområden delta i kommitténs arbete och i möjligaste mån delta i de sammanträden som de bjuds in till. De skall bland annat presentera kommissionens förslag och övriga dokument som läggs fram för granskning samt informera om ärendenas utveckling.

Inom sina respektive ansvarsområden skall de bedriva ett nära samarbete med sina motsvarigheter inom kommittén.

5. Samordnarna eller de som utsetts till ansvariga inom kommissionens avdelningar och sekretariaten vid kommitténs facksektioner skall regelbundet utbyta information, framför allt inom ramen för generaldirektoratens programplanering och genomförandet av facksektionernas arbetsprioriteringar.

På initiativ av kommissionens generalsekretariat skall samordnarna sammanträda med kommitténs sekretariat minst en gång per år med följande målsättningar:

- Gå igenom de kommissionsförslag på medellång sikt till vilka kommittén
 - efter granskning inom dess behöriga instanser – skulle kunna ge ett konkret bidrag samt granska uppföljningen av dessa förslag.
- Informera varandra om de viktigaste aktiviteterna eller initiativen av gemensamt intresse som genomförts eller planerats av kommissionen eller kommittén.
- Bidra till förberedelserna av sammankomsterna mellan kommissionens och kommitténs generalsekreterare vad gäller uppföljningen av detta protokolls tillämpning.

II. EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉNS REMISSFUNKTION

6. Med utgångspunkt i kommissionens årliga arbetsprogram och granskningen av kommissionens och kommitténs respektive prioriteringar skall den vice ordförande i kommissionen som ansvarar för förbindelserna med kommittén förse denna med en förteckning över de förslag som beräknas bli obligatoriska remisser och dem som kan remitteras utan att det är obligatoriskt. Förteckningen skall också ta upp dokument utan lagstiftningskaraktär som kommissionen avser att begära kommitténs yttrande över.

Inom ramen för sin programplanering skall kommissionen som komplement till sitt "rullande arbetsprogram" och före kommitténs presidiesammanträden bekräfta de icke-obligatoriska remisserna.

Kommittén skall sträva efter att ta hänsyn till kommissionens prioriteringar och tidsgränser i den egna arbetsorganisationen.

7. Med respekt för fördragen bör såväl kommissionen som kommittén göra ett striktare urval.

Kommissionen skall grunda sina beslut om icke-obligatoriska remisser på bland annat följande kriterier:

- Frågan är av allmänt intresse och hör till de områden eller teman där kommitténs yttranden kan ge ett mervärde inom ramen för utformningen av EU:s politik och beslut.
- Initiativet kan väcka debatt mellan institutionerna med avseende på om det är lämpligt att gemenskapen agerar på ett visst område eller i en viss fråga.

Kommittén skall fullfölja de insatser som redan inletts för att rationalisera arbetet och i första hand fokusera på yttranden som kan ge ett verkligt mervärde inom ramen för utformningen av EU:s politik och beslut.

Kommittén skall

- tillämpa striktare kriterier när det gäller valet av vilka ämnesområden initiativyttrandena skall behandla,
- fullfölja genomförandet av förfaranden för förenklade och snabba beslut vid utarbetandet av yttranden i rutinärenden som remitteras obligatoriskt (kodifieringar, förlängd giltighetstid för standarder, utsträckning av gällande normer till ett större område osv.).

8. Inom ramen för utformningen av EU:s politik och programplaneringen av arbetet kan kommissionen be kommittén att utarbeta förberedande yttranden på områden som är särskilt viktiga för det organiserade civila samhället och där man anser att kommittén har lämplig kompetens och sakkunskap. Kommittén skall erhålla begäran om sådana remisser av den vice ordförande i kommissionen som ansvarar för förbindelserna med kommittén. En sådan framställan skall innehålla klara anvisningar om syftet med yttrandet och tidsramar för arbetet.

Kommissionen och kommittén skall sträva efter ett samordnat angreppssätt när det gäller förberedande yttranden för att säkerställa att alla berörda parter inom det civila samhället skall kunna framföra sina synpunkter i största möjliga utsträckning.

Det är för övrigt önskvärt att kommittén i detta sammanhang och för att uppfylla ovanstående mål anordnar hearingar och konferenser.

Kommissionen skall ansvara för en lämplig uppföljning av yttrandenas mervärde inom ramen för utformningen av EU:s politik och beslut.

9. Kommissionen skall snarast översända alla handlingar och all information som kommittén behöver för att kunna utföra sitt rådgivande arbete.
10. I syfte att göra yttrandena mer lättläsliga skall kommittén särskilt eftersträva
- att tydligare markera de specifika ändringar som man vill få införda i kommissionens lagstiftningsförslag,
 - att sammanfatta de viktigaste rekommendationerna och förslagen som man vill framföra.

11. Kommissionen och kommittén delar uppfattningen att det är angeläget och nödvändigt att följa upp yttrandena. Kommissionen skall därför på ett systematiskt sätt ange varför man valt att beakta eller bortse från de förslag till ändringar och mer genomgripande förslag som kommittén framfört i sina yttranden.

För yttranden av mer politisk karaktär skall kommissionen sträva efter en uppföljning som också är mer politisk vilket bland annat i största möjliga mån skall inbegripa information från en ansvarig företrädare från kommissionen vid den plenarsession som hålls närmast efter det att yttrandet antagits.

De förslag till ändringar i lagstiftningsdokument som kommissionen accepterar skall kommissionen införliva i sina modifierade förslag och i den bifogade motiveringsdelen skall det anges varifrån de härrör.

III. **EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH DET ORGANISERADE CIVILA SAMHÄLLET**

12. Kommittén spelar i enlighet med fördraget en roll som institutionell länk mellan EU:s institutioner och det organiserade civila samhället.

Kommissionen och kommittén samarbetar för att i större utsträckning involvera det organiserade civila samhället i utformningen och utarbetandet av EU:s politik och lagstiftning samt i genomförandet av denna politik och lagstiftning. På detta sätt kan det civila samhället i större utsträckning ansluta till och delta i det europeiska projektet på alla nivåer.

Kommissionen stöder även kommitténs åtagande om en långsiktigt förstärkt och strukturerad dialog med det organiserade civila samhället, bland annat genom den kontaktgrupp som kommittén skapat.

När det gäller samrådet inom den institutionella ramen skall kommissionen stödja sig på kommittén för att fördjupa sina relationer med det organiserade civila samhället, i och utanför EU.

13. Kommissionen och kommittén skall fördjupa sitt samarbete kring evenemang på områden av särskild betydelse.

Kommittén kan, utan att det påverkar berörda parter kompetensområden och befogenheter, inom ramen för sin rådgivande funktion anordna hearingar, seminarier och konferenser för strukturerat samråd med det organiserade civila samhället i syfte att i största möjliga utsträckning samla in synpunkter i en särskild fråga från berörda organisationer i det civila samhället.

Kommissionen kan på lämpligt sätt samarbeta när det gäller att anordna sådant samråd, bland annat genom logistiskt och/eller ekonomiskt stöd.

14. Kommissionen och kommittén skall även eftersträva att förstärka samordningsvinsterna vid insatser och initiativ inom följande områden:

– **Lissabonstrategin**

Kommittén skall bidra till att Lissabonstrategin genomförs inom ramen för ett förstärkt samarbete med ekonomiska och sociala råd och liknande institutioner i medlemsstaterna och med organisationerna i det civila samhället. Meningen är att ett interaktivt nätverk för initiativ, som kan bidra till att denna strategi blir framgångsrik skall upprättas, något som också Europeiska rådet stöder.

– **Hållbar utveckling**

Kommittén skall bidra till genomförandet och uppföljningen av strategin för hållbar utveckling i EU. I det sammanhanget stöder sig kommissionen på kommittén för att alla berörda parter skall bli delaktiga och involveras i en politisk dialog kring fastställandet av målen med och genomförandet av strategin för hållbar utveckling.

– **Strukturella förändringar**

Kommissionen skall sträva efter att kommitténs kompetens skall utnyttjas så effektivt som möjligt i fråga om att förbereda och hantera strukturella förändringar och de ekonomiska, sociala, miljömässiga och samhällsliga följderna av dessa.

– **Konsekvensanalyser och utvärdering av lagstiftningen**

Kommittén bidrar till konsekvensanalysförfarandet och utvärderingen av gemenskapslagstiftningen i enlighet med vad som fastslagits av kommissionen. Detta gäller framför allt inre marknaden.

– **EU:s yttre förbindelser**

Kommittén skall följa unionens externa verksamhet genom att upprätthålla dialogen med det civila samhällets organisationer i tredje land och geografiska enheter som EU har strukturerade förbindelser med. Därför stöder kommissionen kommitténs initiativ för att stärka det organiserade civila samhället utanför EU och främja en kultur och strukturer för dialog och samråd.

IV. INFORMATIONSPOLICY

15. Att sprida kännedom om unionen till dess medborgare är samtliga EU-organs och EU-institutioners delade ansvar. Detta är en ytterst viktig uppgift eftersom de europeiska institutionerna måste vara trovärdiga, ansvarsställande och öppna för insyn för att bibehålla och öka sin legitimitet i EU-medborgarnas ögon. Effektiv kommunikation från EU:s sida bör därför först och främst betraktas som en offentlig ansvarsuppgift. Målsättningen bör vara att ge medborgarna möjlighet att delta fullt ut i den europeiska debatten och i den demokratiska processen under utarbetandet och genomförandet av EU:s politik och beslut.

Kommissionen och Regionkommittén anser att det ligger i unionens och medborgarnas allmänna intresse att de stärker sina mellaninstitutionella förbindelserna även på kommunikationsområdet och för detta ändamål sörjer för ett ökat samarbete.

Kommissionen håller på att utarbeta en vitbok. I den beskrivs huvudlinjerna i en kommunikationsstrategi för Europeiska unionen och de initiativ som betraktas som mest angelägna på medellång och lång sikt. Dokumentet kommer att utgöra startpunkten för en lång process med strukturella reformer och kulturella förändringar som innebär ökad kommunikation i anslutning till beslutsfattandet.

Vitboken kommer att ligga till grund för ett brett samråd med samtliga aktörer som är engagerade i frågan om att informera om EU, bland annat Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, och samtliga institutioner kommer att ges möjlighet att fastställa villkoren för sitt engagemang och deltagande.

Som förmedlande institution mellan det civila samhället och Europeiska unionens institutioner kan kommittén spela en central roll när det gäller att skapa ett europeiskt offentligt rum för dialog och debatt om frågor som är viktiga för medborgarna och av avgörande betydelse för EU-projektets framtid.

Det ligger således i Europeiska unionens intresse att inom ramen för ett stärkt mellaninstitutionellt samarbete utnyttja kommitténs sakkunskap liksom de kommunikationsnätverk med vilka kommittén har värdefulla förbindelser, exempelvis de civila samhällsorganisationer som dess ledamöter företräder och de ekonomiska och sociala råden och liknande institutioner i medlemsstaterna.

Efter samråden i anslutning till vitboken kommer ett tillägg till detta protokoll att utarbetas. I tillägget kommer man att konkret ange områdena för det stärkta samarbetet mellan kommissionen och kommittén när det gäller att information om EU samt om formerna för genomförandet.

Utfärdat i Bryssel den 7 november 2005

För Europeiska kommissionen

För Europeiska ekonomiska och sociala kommittén

José Manuel Barroso
Ordförande

Anne-Marie Sigmund
Ordförande