



Det Europæiske Økonomiske og sociale Udvalg

SAMARBEJDSPROTOKOL MELLEM EUROPA-KOMMISSIONEN OG DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG

PRÆAMBEL

Kommissionen og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg anser det for at være i deres fælles interesse at styrke deres institutionelle forbindelser ved at gennemføre nærværende protokol, hvis mere omfattende samarbejdsbestemmelser erstatter de bestemmelser, der er fastlagt i protokollen af 24. september 2001.

Denne form for samarbejde er et led i udviklingen af en kultur kendetegnet ved en udvidet dialog og et tættere samarbejde med det organiserede civilsamfund og dets repræsentanter om udarbejdelsen og gennemførelsen af EU's politikker og beslutninger.

Kommissionen mener således, at EØSU bidrager til at opfylde kravet om mere demokrati i den europæiske integrationsproces.

Kommissionen og EØSU samarbejder om virkeliggørelsen af tre områder, der er hovedmål for udvalget:

- at varetage en rådgivende funktion over for Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet og således bidrage til udformningen af politikker og til beslutningsprocessen i EU;
- at give det organiserede civilsamfund i EU bedre mulighed for såvel på nationalt som på europæisk niveau at slutte op om og deltage i det europæiske samarbejde samt at bidrage til at bringe EU nærmere på borgerne;
- at følge EU's eksterne aktiviteter ved at styre og udbygge dialogen med det organiserede civilsamfund i lande eller geografiske områder uden for EU og fremme oprettelsen af rådgivende strukturer disse steder.

Kommissionen går ind for, at EØSU's rådgivende funktion styrkes i alle stadier af politikudformnings- og lovgivningsprocessen i EU. Dette indebærer navnlig, at EØSU kan deltage i

konsekvensanalyser, og at udvalget i højere grad bidrager til evalueringen af lovgivningens gennemførelse.

Kommissionen og EØSU samarbejder om udvikling af deltagelsesdemokrati på EU-plan med det mål at bidrage til styrkelsen af EU's demokratiske legitimitet.

For at EØSU kan udfylde sin formidlende rolle i opfyldelsen af det organiserede civilsamfunds forventninger og ambitioner, støtter Kommissionen udvalgets initiativer, der sigter mod fremme af en struktureret dialog og et øget samarbejde med EU's organiserede civilsamfund og mod styrkelse af EØSU's forbindelser med de økonomiske og sociale råd og lignende institutioner i medlemsstaterne.

I. INSTITUTIONELLE OG ADMINISTRATIVE FORBINDELSER

1. Formanden for Kommissionen eller den næstformand, der har ansvaret for forbindelserne med EØSU, forelægger hvert år EØSU's plenarforsamling den årlige politikstrategi og hovedlinjerne i Kommissionens årlige arbejdsprogram.

Formanden for Kommissionen forelægger i begyndelsen af Kommissionens mandatperiode de femårige strategiske mål for EØSU's plenarforsamling.

2. På Kommissionens initiativ arrangeres der mindst en gang om året et møde mellem på den ene side EØSU's formandskab og på den anden side Kommissionens formand og/eller den næstformand, der har ansvaret for forbindelserne med EØSU, med henblik på at gennemgå deres respektive prioriteter samt spørgsmål af fælles interesse og for at evaluere gennemførelsen af prioriteterne og anvendelsen af nærværende protokol.

Dette møde forberedes af Kommissionens og EØSU's generalsekretærer og bør navnlig gøre det muligt at identificere en række højt prioriterede problemstillinger, om hvilke Kommissionen og udvalget tilstræber et tættere samarbejde. Problemstillingerne skal være af horisontal art og indgå som centrale punkter på EU's dagsorden.

Som led i det flerårige interinstitutionelle program samarbejder Kommissionen og udvalget om at bidrage effektivt til institutionernes fælles indsats for at forbedre lovgivningen.

3. Kommissionens medlemmer indbydes til at deltage i EØSU's møder, navnlig i forbindelse med plenarforsamlinger, for at drøfte strategiske retningslinjer inden for deres kompetenceområder og diskutere ethvert spørgsmål, der er fastlagt på forhånd ved gensidig aftale.

Endvidere afholdes der et årligt møde mellem formændene for de enkelte faglige sektioner og de medlemmer af Kommissionen, der dækker det tilsvarende område, med henblik på at drøfte deres respektive prioriteter og arbejdsprogrammer under samarbejdsvilkår, der fastlægges ved fælles aftale.

4. Kommissionens repræsentanter inddrages i EØSU's arbejde inden for deres arbejdsområder og

deltager så vidt muligt i de møder, hvortil de indbydes. Deres deltagelse går fremmest ud på at præsentere Kommissionens forslag eller andre dokumenter, der skal behandles, og orientere om, hvordan arbejdet med de enkelte sager skrider frem.

De samarbejder tæt med deres modparter i udvalget om de sager, de er ansvarlige for.

5. De koordinatore eller ansvarlige, der er udpeget af de enkelte tjenestegrene i Kommissionen, og sekretariatene for EØSU's faglige sektioner udveksler regelmæssigt oplysninger, navnlig inden for rammerne af generaldirektoraternes programlægning og gennemførelsen af de pågældende sektioners prioriteter.

Koordinatorerne mødes mindst én gang om året på initiativ af Kommissionens generalsekretariat med EØSU's sekretariat med henblik på:

- at gennemgå de mellemfristede kommissionsprojekter, som EØSU - efter at de er behandlet af udvalgets kompetente instanser - kan yde et væsentligt bidrag til og undersøge opfølgningen på;
- at orientere hinanden om de vigtigste aktiviteter eller initiativer af fælles interesse, som Kommissionen eller udvalget har iværksat eller planlagt;
- at bidrage til forberedelse af møder mellem Kommissionens og EØSU's generalsekretærer navnlig med henblik på opfølgningen og gennemførelsen af nærværende protokol.

II. DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALGS RÅDGIVENDE FUNKTION

6. På basis af Kommissionens årlige arbejdsprogram og en gennemgang af Kommissionens og EØSU's respektive prioriteter sender den næstformand af Kommissionen, der er ansvarlig for forbindelserne med EØSU, udvalget en oversigt over de initiativer, der indebærer obligatorisk høring, og de initiativer, der eventuelt kunne indebære fakultativ høring. Listen omfatter endvidere dokumenter, der ikke har lovgivningskarakter, men som Kommissionen agter at sende til høring i EØSU.

Inden EØSU's præsidium træder sammen bekræfter Kommissionen de fakultative høringer som supplement til det rullende program og som led i sin programlægning.

EØSU bestræber sig på at tage hensyn til Kommissionens prioriteringer og frister i sit eget arbejde.

7. I overensstemmelse med traktaterne vil det være hensigtsmæssigt, at både Kommissionen og EØSU går mere selektivt til værks.

Kommissionen lægger således først og fremmest følgende kriterier til grund for en beslutning om fakultativ høring:

- området eller emnet skal være af almen interesse, og en udtalelse fra EØSU skal i den sammenhæng kunne tilføje politikudformningen og beslutningsprocessen i EU en merværdi;
- sigtet med denne fremgangsmåde er at sætte en interinstitutionel debat i gang om det formålstjenlige i en fællesskabsindsats på et bestemt område eller inden for et givet emne.

Udvalget vil på sin side fortsætte bestræbelserne på at rationalisere sit arbejde med henblik på først og fremmest at koncentrere sig om de udtalelser, som har de bedste muligheder for at tilføje politikudformningen og beslutningsprocessen i EU en reel merværdi.

Med dette for øje:

- anvender EØSU strengere kriterier for valget af temaer for eventuelle initiativudtalelser;
 - indfører EØSU forenklede og hurtige beslutningsprocedurer for udarbejdelsen af udtalelser om rutinespørgsmål, som er genstand for obligatorisk høring (kodificeringer, forlængelse af standarders gyldighed og udvidelse af eksisterende standarders geografiske anvendelsesområde etc.).
8. I forbindelse med udformningen af EU's politikker og fastlæggelsen af sit program kan Kommissionen anmode EØSU om at afgive sonderende udtalelser på områder, der er særlig vigtige for det organiserede civilsamfund, og inden for hvilke det anser EØSU for at besidde den fornødne kompetence og sagkundskab. Sådanne høringsanmodninger meddeles EØSU af den næstformand for Kommissionen, der har ansvaret for forbindelserne med EØSU. Anmodningerne angiver nøje, hvilket emne der skal behandles, og fristen for afgivelsen af udtalelsen.
- Kommissionen og udvalget bestræber sig på at sikre, at anmodningerne om sonderende udtalelser indgår i en integreret strategi, således at der tages størst mulig hensyn til samtlige berørte civilsamfundsaktørers synspunkter.
- Det vil endvidere være hensigtsmæssigt, at udvalget med henblik på ovennævnte mål afholder høringer og/eller konferencer.
- Kommissionen sikrer en passende opfølgning, som muliggør en vurdering af sådanne udtalelsers merværdi i forbindelse med politikudformningen og beslutningstagningen i EU.
9. Kommissionen fremsender hurtigst muligt de dokumenter og informationer, som EØSU har brug for i varetagelsen af sin rådgivende funktion.
10. Med henblik på få budskabet i sine udtalelser til at fremstå klarere bestræber EØSU sig på:
- tydeligere at fremhæve de specifikke ændringer, der ønskes foretaget i Kommissionens lovgivningsforslag,

– at udarbejde et resumé over udtalelsens vigtigste henstillinger og forslag.

11. Kommissionen og EØSU anerkender det hensigtsmæssige og nødvendige i en opfølgning af udtalelserne. Med dette for øje redegør Kommissionen systematisk for, hvorfor den har/ikke har taget hensyn til ændringsforslag og indholdsmæssige forslag i EØSU's udtalelser.

Hvad angår udtalelser af mere politisk karakter tilstræber Kommissionen en tilsvarende politisk opfølgning, så vidt muligt ved, at den kompetente kommissær orienterer om opfølgningen på den plenarforsamling, der følger efter den, hvor udtalelsen blev vedtaget.

Forslag til ændringer i lovgivningsdokumenter, som godkendes af Kommissionen, indarbejdes af denne i dens ændrede lovgivningsforslag med angivelse – i begrundelsen - af kilden til forslagene.

III. DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG DET ORGANISEREDE CIVILSAMFUND

12. EØSU varetager i overensstemmelse med traktaten rollen som institutionelt bindeled mellem EU-institutionerne og det organiserede civilsamfund.

Kommissionen og EØSU samarbejder om i højere grad at inddrage det organiserede civilsamfund i udformningen af politikker og forberedelsen af fællesskabslovgivningen og i politik- og lovgennemførelsen og skaber derved mulighed for, at civilsamfundet i større grad bakker op om og deltager i det europæiske projekt på alle niveauer.

I den forbindelse støtter Kommissionen ligeledes EØSU's bestræbelser for på sigt at etablere en styrket og struktureret dialog med det organiserede civilsamfund, bl.a. gennem den af udvalget oprettede kontaktgruppe.

Med hensyn til sin høringspolitik i institutionel sammenhæng uddyber Kommissionen sine relationer til det organiserede civilsamfund, såvel i som uden for EU, ved navnlig at støtte sig til EØSU.

13. Kommissionen og udvalget er enige om at uddybe deres samarbejde om arrangementer på områder af særlig betydning.

Til det formål – og uden at det berører deres respektive kompetencer og beføjelser – kan EØSU som led i udøvelsen af sin rådgivende funktion foretage strukturerede konsultationer af civilsamfundet i form af høringer, seminarer eller konferencer med det formål at indhente et så bredt spektrum som muligt af synspunkter fra de civilsamfundsorganisationer, der er berørt af det pågældende spørgsmål.

Kommissionen kan deltage i organiseringen og afholdelsen af disse konsultationer på den måde, den finde mest hensigtsmæssig, herunder gennem logistisk og/eller finansiel støtte.

14. Kommissionen og udvalget søger ligeledes at øge synergieffekten af deres foranstaltninger og initiativer inden for bl.a. følgende områder:

– **Lissabon-strategien**

Udvalget bidrager til gennemførelsen af Lissabon-strategien inden for rammerne af et styrket samarbejde med de økonomiske og sociale råd og tilsvarende institutioner i medlemsstaterne og med civilsamfundets organisationer med henblik på bl.a. at etablere et interaktivt initiativnet, der kan bidrage til gennemførelsen af denne strategi, som Det Europæiske Råd har opfordret det til.

– **Bæredygtig udvikling**

EØSU bidrager til gennemførelsen og opfølgningen af EU's strategi for bæredygtig udvikling. Til det formål støtter Kommissionen sig til EØSU for at sikre deltagelsesdemokrati og bred politisk dialog, således at alle berørte aktører inddrages i formuleringen og realiseringen af strategiens mål.

– **Strukturændringer**

Kommissionen bestræber sig på at udnytte EØSU's kompetencer i foregribelsen og forvaltningen af strukturændringer og disses økonomiske, sociale, miljømæssige og samfundsmæssige følgevirkninger.

– **Konsekvensanalyser og evaluering af lovgivningen**

EØSU bidrager til arbejdet med udfærdigelsen af konsekvensanalyser og evalueringer af fællesskabslovgivningens gennemførelse, som dette er lagt til rette af Kommissionen. Dette vedrører navnlig det indre marked.

– **EU's eksterne forbindelser**

EØSU følger EU's eksterne aktiviteter ved at føre en dialog med det organiserede civilsamfund i lande og geografiske områder uden for EU, som udvalget har strukturerede relationer til. I den henseende støtter Kommissionen udvalgets initiativer med henblik på at styrke det organiserede civilsamfunds rolle uden for EU og fremme en dialog- og høringskultur og opbygge tilsvarende institutioner.

IV. **KOMMUNIKATIONSPOLITIK**

15. Det er samtlige EU-institutioners og –organers fælles ansvar at formidle Den Europæiske Union til borgerne. Der er tale om en meget vigtig opgave, eftersom EU-institutionerne er nødt til at være troværdige, gennemsigtige, åbne og ansvarlige, hvis de vil bevare og øge deres legitimitet i EU-borgernes øjne. Effektiv informationsformidling fra Den Europæiske Unions side bør derfor først og fremmest betragtes som en offentlig tjenesteydelsesopgave. Målet bør være at give borgerne mulighed for at deltage fuldt ud i den europæiske debat og i den demokratiske proces, hvad angår formulering af politik og beslutninger på EU-plan.

Kommissionen og EØSU anser det for at være i EU's og EU-borgernes almindelige interesse også at styrke de interinstitutionelle forbindelser på kommunikationsområdet og med dette for øje at tilvejebringe forudsætningerne for et forstærket samarbejde.

Kommissionen udarbejder en hvidbog, som vil indeholde de store linjer i en kommunikationsstrategi for EU og de vigtigste initiativer på mellemlang og lang sigt. Hvidbogen giver startskuddet til langsigtede strukturreformer og kulturelle ændringer, der skal integrere kommunikationsaspektet i beslutningstagningen.

Hvidbogen vil udgøre rammen for en bred høring af samtlige aktører, som deltager i formidlingen af EU, herunder Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, og vil give samtlige institutioner mulighed for at fastlægge betingelserne for deres eget engagement og deres egen deltagelse på området.

Som institutionelt bindeled mellem civilsamfundet og EU-institutionerne spiller EØSU her en nøglerolle i skabelsen af et reelt europæisk rum for dialog og debat om emner, som optager borgerne, og som vil være afgørende for den fremtidige integrationsproces i EU.

Det er derfor i EU's interesse inden for rammerne af et forstærket interinstitutionelt samarbejde at udnytte EØSU's sagkundskab og de kommunikationsnetværk, som giver udvalget privilegerede

forbindelser bl.a. til de civilsamfundsorganisationer, som udvalgets medlemmer repræsenterer, og til økonomiske og sociale råd og tilsvarende institutioner i medlemsstaterne.

Som opfølgning på de høringer, hvidbogen vil give anledning til, udarbejdes et tillæg til nærværende protokol, som konkretiserer det forstærkede samarbejde mellem Kommissionen og EØSU om formidling af EU og fastlægger gennemførelsesbestemmelser for samarbejdet.

Udfærdiget i Bruxelles den 7. november 2005

For Europa-Kommissionen

For Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg

José Manuel Barroso
Formand

Anne-Marie Sigmund
Formand
