

**PL**

**Doroczne posiedzenie przewodniczących i sekretarzy generalnych EKES-u
oraz rad społeczno-gospodarczych UE**

**Paryż, 22–23 listopada 2021 r.**

**„Demokracja uczestnicząca i jej rola w kształtowaniu odpornej
i dostosowanej do przyszłych wyzwań UE”**

**Wkład Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i krajowych rad
społeczno-gospodarczych w Konferencję w sprawie przyszłości Europy**

**WNIOSKI**

***W dniach 22 i 23 listopada 2021 r. w Paryżu odbyło się posiedzenie przewodniczących i sekretarzy generalnych Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego (EKES-u) oraz krajowych rad społeczno-gospodarczych UE.***

***Po pogłębionej i owocnej debacie przedstawili oni następujące wnioski, wyrażające pełne poparcie dla ambitnych celów Konferencji w sprawie przyszłości Europy, która przyniesie konkretne rezultaty i sprawi, że Unia Europejska będzie silniejsza, lepiej przygotowana na przyszłe wyzwania i bliższa swoim obywatelom. Realizacja tego celu wymaga od UE, by wsłuchała się w przesłania i propozycje europejskiego i krajowego zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego i podjęła w związku z nimi działania.***

**Wprowadzenie**

|  |
| --- |
| 1. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny (EKES) i krajowe rady społeczno-gospodarcze (RSG) postrzegają pokonanie pandemii jako możliwość **rozwoju i ulepszenia społeczeństw** w celu zbudowania silniejszej Unii Europejskiej, która będzie sprzyjać pozytywnej konwergencji, większej spójności i solidarności, a zarazem będzie gwarancją silniejszej tożsamości europejskiej. **Ta wizja Europy łączy w sobie trwały dobrobyt, sprawiedliwość społeczną, włączenie społeczne oraz sprawiedliwą transformację ekologiczną i cyfrową, promując jednocześnie poszanowanie praw podstawowych i praworządność.**
 |

|  |
| --- |
| 1. Realizacja tego celu wymaga od Unii Europejskiej wykorzystania jej **kluczowych atutów**, do których należą: **rozbudowany rynek wewnętrzny, silna baza przemysłowa, pozycja na międzynarodowej arenie gospodarczej, dobrze prosperujące społeczeństwo obywatelskie i nadzwyczajna solidarność**, co znalazło swój wyraz w nowym narzędziu służącym odbudowie – **NextGenerationEU**. EKES i krajowe RSG podkreślają, jak istotne jest rzeczywiste włączenie zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego w realizację i ocenę krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności. Wskazują na potrzebę priorytetowego traktowania wymiaru społecznego w polityce, a zwłaszcza rozwoju idei zdrowej Europy we wszystkich jej wymiarach.

**Zielony Ład dla Europy**, którego celem jest osiągnięcie neutralności emisyjnej do 2050 r., jest nową europejską strategią wzrostu opartego na dobrobycie, zrównoważonym rozwoju i sprawiedliwości społecznej. W kontekście **transformacji cyfrowej** oznacza to również wzmocnienie pozycji obywateli i przedsiębiorstw, aby mogli współtworzyć ukierunkowaną na człowieka, zrównoważoną i dostatniejszą przyszłość cyfrową. **Dwadzieścia zasad Europejskiego filaru praw socjalnych** wskazuje kierunek ku Europie socjalnej, która sprzyja włączeniu społecznemu i oferuje wiele możliwości. |

|  |
| --- |
| 1. W okresie, w którym Unia Europejska wymaga przebudowy i przygotowania do przyszłych wyzwań, **kluczowymi podmiotami są partnerzy społeczni i organizacje społeczeństwa obywatelskiego, a także EKES i RSG państw członkowskich**.

EKES i RSG państw członkowskich UE potwierdzają **gotowość do aktywnego uczestnictwa w procesie planowania, kształtowania i wdrażania obecnych reform**, aby zapewnić pełne dostosowanie polityki do potrzeb i oczekiwań obywateli oraz wzbudzić większe poczucie współodpowiedzialności. Podkreślają potrzebę wzmocnienia polityki publicznej na rzecz osób znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji oraz konieczność europejskiej konwergencji w zakresie polityki młodzieżowej. EKES i krajowe RSG dysponują obszerną wiedzą w tej dziedzinie i są jedynymi w swoim rodzaju stałymi forami dialogu obywatelskiego, które mogą zaoferować **rozwiązania oparte na konsensusie** między różnymi zainteresowanymi stronami. |

|  |
| --- |
| 1. Zarówno EKES, jak i krajowe RSG postrzegają **Konferencję w sprawie przyszłości Europy jako historyczną szansę**, aby ożywić projekt integracji europejskiej i rozwinąć demokrację uczestniczącą. Uważają, że Konferencja musi skoncentrować się na Europejczykach, zapewnić udział obywatelek i obywateli i organizacji społeczeństwa obywatelskiego z 27 państw członkowskich UE w debatach oraz osiągnąć konkretne, widoczne i wymierne rezultaty.

Jej fundamentem musi być **przejrzysty, oddolny proces i osiągnięcie wymiernych wyników**. W celu zapewnienia przejrzystości i rozliczalności należy opracować internetowy **zestaw narzędzi**, aby informować obywateli o tym, w jaki sposób instytucje Unii rozpatrują ich wnioski, czy podjęte środki mające na celu przeprowadzenie reform wynikają z ustaleń Konferencji w sprawie przyszłości Europy oraz jaki jest harmonogram ich realizacji. Jeżeli w odniesieniu do niektórych pomysłów nie zostaną podjęte żadne działania, należy wyjaśnić przyczynę takiego stanu rzeczy.EKES i krajowe RSG, z racji swojego składu i sieci kontaktów, są szczególnie dobrze przygotowane do **nawiązywania relacji z obywatelami** i przekazywania ich propozycji organom zarządzającym Konferencji. Obecnie istotne jest przejście od wspólnej wizji do konkretnych działań europejskiego zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego, co jest głównym budulcem wiary w przyszłość UE. |

1. **Europa jutra – wizja EKES-u i krajowych RSG**

W procesie odbudowy należy uwzględnić skutki pandemii, a także **wyzwania i przemiany**, przed którymi stoimy, takie jak dwojaka transformacja – technologiczna i ekologiczna, starzenie się społeczeństwa i globalizacja.

Nie da się tak zwyczajnie wrócić do sytuacji sprzed kryzysu: trzeba **iść naprzód**, przeorganizować i rozwijać społeczeństwa. W tym celu należy dążyć do zbudowania silniejszej Unii Europejskiej, wspierającej **pozytywną konwergencję, większą spójność i solidarność**. Taka wizja Europy łączy w sobie **trwały dobrobyt, sprawiedliwość społeczną, włączenie społeczne oraz sprawiedliwą transformację ekologiczną i cyfrową, promując jednocześnie poszanowanie praw podstawowych i praworządność**.

Dlatego też państwa członkowskie powinny wspierać **konkurencyjność** europejskiej gospodarki i przedsiębiorstw niezależnie od ich wielkości i formy, w szczególności MŚP i gospodarki społecznej, a także **przedsiębiorczość**, która powinna również sprzyjać tworzeniu wysokiej jakości miejsc pracy.

Europa potrzebuje jednocześnie **podejścia społecznego, dzięki któremu nikt nie pozostanie w tyle i które pozwoli zwalczać ubóstwo**. W tym celu należy zwiększyć inwestycje infrastrukturalne i społeczne, między innymi w ochronę socjalną oraz innowacje i umiejętności dostosowane do przyszłych wyzwań.

W szczególności musimy **chronić osoby najbardziej narażone w społeczeństwie**, które zostały szczególnie dotknięte kryzysem związanym z COVID-19 (np. osoby z niepełnosprawnościami oraz osoby wywodzące się ze środowisk migracyjnych lub mniejszości etnicznych). W duchu sprawiedliwości międzypokoleniowej należy zwrócić szczególną uwagę na młodych ludzi, którzy zasługują na lepszą przyszłość. EKES i krajowe RSG doceniają uwagę, jaką w ramach Konferencji w sprawie przyszłości Europy poświęca się młodzieży, oraz fakt, że rok 2022 został ogłoszony Europejskim Rokiem Młodzieży.

Niezbędne będzie wzmocnienie **systemów opieki zdrowotnej** państw członkowskich, dalsze zwiększanie unijnej koordynacji w dziedzinie zdrowia oraz skuteczniejsze zapobieganie transgranicznym zagrożeniom dla zdrowia. Unia Europejska powinna wykazać się ambitnym podejściem do Europejskiej Unii Zdrowotnej oraz Urzędu ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia (HERA).

EKES i krajowe RSG przypominają też o pilnej potrzebie podjęcia działań w obliczu kryzysu klimatycznego, do którego doprowadziła działalność człowieka i który wywiera niezaprzeczalny wpływ na każdy skrawek lądu, powietrza i morza na naszej planecie. Należy dążyć do osiągnięcia neutralności emisyjnej do 2050 r. Gospodarka dobrobytu powinna chronić ekosystemy, zachować różnorodność biologiczną i zapewnić sprawiedliwe przejście do neutralnego pod względem klimatu sposobu życia w całej UE, jak również wspierać zrównoważoną przedsiębiorczość.

Unia Europejska musi też bronić **równości płci, różnorodności, pokoju, praw podstawowych, praworządności, demokracji, dialogu społecznego i sprawowania rządów uwzględniającego wszystkie podmioty**.

1. **Realizacja wspólnej wizji w oparciu o atuty**

Unia Europejska może wykorzystać **kluczowe atuty**, takie jak: **rozbudowany rynek wewnętrzny, silna baza przemysłowa i nadzwyczajna solidarność**, co znalazło swój wyraz w nowym narzędziu służącym odbudowie – NextGenerationEU.

Musi też odgrywać **ważną rolę na międzynarodowej arenie gospodarczej**, aby chronić swoje **wartości, poszanowanie praw podstawowych i praworządność** oraz bronić swoich priorytetów. Musi osiągnąć pewien stopień otwartej strategicznej autonomii oraz zwiększyć gotowość do reagowania w sytuacjach kryzysowych i zdolność zarządzania kryzysowego.

**Zielony Ład dla Europy** jest nową europejską strategią wzrostu opartą na dobrobycie, zrównoważonym rozwoju i sprawiedliwości społecznej. Jej celem jest przekształcenie UE w nowoczesną, zasobooszczędną i konkurencyjną gospodarkę, która doprowadzi do całkowitego wyeliminowania emisji gazów cieplarnianych netto do 2050 r. oraz zapewni wzrost gospodarczy niezależny od stopnia wykorzystania zasobów, nie pozostawiając przy tym nikogo w tyle.

Sprawiedliwe przejście do neutralnego pod względem klimatu stylu życia, tworzenie wysokiej jakości miejsc pracy oraz promowanie zrównoważonej przedsiębiorczości i innowacji, z uwzględnieniem gospodarki o obiegu zamkniętym i gospodarki społecznej, będą mieć zasadnicze znaczenie dla dobrobytu Europy.

Kolejnym poważnym wyzwaniem jest pomyślne przeprowadzenie **transformacji cyfrowej**. Jej celem jest wzmocnienie pozycji obywatelek, obywateli i przedsiębiorstw, tak aby byli przygotowani do cyfrowej przyszłości nastawionej na człowieka, zrównoważonej i bardziej dostatniej. Europejska agenda cyfrowa ma zapewnić, aby transformacja ta przyniosła korzyści wszystkim podmiotom – obywatelom i przedsiębiorstwom – pomagając jednocześnie UE w osiągnięciu celu neutralności klimatycznej do 2050 r.

Wreszcie **największymi atutami Unii są jej obywatele i europejskie społeczeństwo obywatelskie**.Należy zapewnić im centralne miejsce w kształtowaniu polityki poprzez prowadzenie skutecznego dialogu obywatelskiego i społecznego oraz wzmocnić ich pozycję, aby mogli sprostać zmianom wynikającym z dwojakiej transformacji. Dwadzieścia zasad Europejskiego filaru praw socjalnych wskazuje kierunek ku Europie socjalnej, która sprzyja włączeniu społecznemu i oferuje wiele możliwości.

EKES i krajowe RSG z zadowoleniem przyjmują fakt, że rok 2022 będzie **Europejskim Rokiem Młodzieży**. Osoby młode w największym stopniu odczuły skutki pandemii, a także doświadczyły wzrostu stopy bezrobocia i wskaźnika bierności zawodowej. Z tego względu zarówno Komitet, jak i krajowe RSG wzywają do podjęcia środków, które będą się skupiać na aktywnej polityce rynku pracy, a także na edukacji i umiejętnościach. Niezwykle istotna jest też solidarność międzypokoleniowa, która stanowi główny czynnik wsparcia dla osób młodych, a zarazem pozwala docenić rolę seniorów.

**NextGenerationEU i krajowe plany odbudowy i zwiększania odporności**

Unia Europejska musi wykorzystać pozytywną i historyczną dynamikę, jaką wywołało przyjęcie NextGenerationEU, czyli tymczasowego narzędzia służącego odbudowie w wysokości ponad 800 mld EUR, które ma pomóc w naprawieniu bezpośrednich szkód gospodarczych i społecznych spowodowanych pandemią COVID-19.

Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, który jest głównym ogniwem NextGenerationEU, zapewnia wsparcie dla reform i inwestycji podejmowanych przez państwa członkowskie. Celem jest stworzenie Europy bardziej ekologicznej, cyfrowej, odpornej i lepiej przystosowanej do obecnych i przyszłych wyzwań.

W rozporządzeniu w sprawie Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności podkreśla się potrzebę konsultacji zarówno z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, jak i z partnerami społecznymi w procesie tworzenia i wdrażania krajowych planów odbudowy. Okazało się jednak, że dotychczas nie miało to miejsca[[1]](#footnote-1). Zdaniem EKES-u i krajowych RSG proces konsultacji w większości państw członkowskich nie jest zadowalający w stosunku do uzasadnionych żądań zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego. W związku z tym Komitet i krajowe RSG apelują o **bardziej konkretne zaangażowanie zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego** na etapie wdrażania i oceny planów krajowych, przy zastosowaniu bardziej formalnych procedur, które ułatwią rzeczywistą wymianę opinii.

1. **Głos zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego: podstawowy czynnik kształtowania wspólnej przyszłości**

Od początku trwania kryzysu związanego z COVID-19 organizacje pracodawców, związki zawodowe i inne organizacje społeczeństwa obywatelskiego odgrywały istotną rolę w łagodzeniu jego skutków. Można przytoczyć niezliczone przykłady działań podejmowanych przez europejskie społeczeństwo obywatelskie, które świadczą o istotnej roli jego struktur. Ich działalność w szczycie kryzysu związanego z COVID-19 wniosła istotny wkład w utrzymanie spójności i stabilności naszych społeczeństw.

W okresie, w którym Unia Europejska wymaga przebudowy i przygotowania do przyszłości, **kluczowymi podmiotami są partnerzy społeczni i organizacje społeczeństwa obywatelskiego, a także EKES i RSG państw członkowskich**.

Odnowa i odbudowa społeczno-gospodarcza Europy wymaga rzeczywistego i konkretnego zaangażowania wszystkich grup społecznych, szczególnie w procesy planowania, wdrażania i oceny reform.

EKES i RSG państw członkowskich dysponują obszerną wiedzą w tej dziedzinie i są jedynymi w swoim rodzaju stałymi forami dialogu obywatelskiego, które mogą zaoferować **rozwiązania oparte na konsensusie** między różnymi zainteresowanymi stronami. Dzięki ich kreatywności i zdolności przewidywania są w stanie wypracować rozwiązania dostosowane do wyzwań XXI wieku i dlatego muszą odgrywać kluczową rolę w procesie odbudowy.

EKES, wraz z siecią krajowych RSG, zajmuje dogodną pozycję, która umożliwia dzielenie się z instytucjami europejskimi najlepszymi praktykami stosowanymi w państwach członkowskich oraz najlepszymi rozwiązaniami w zakresie reform.

EKES i RSG państw członkowskich UE potwierdzają **gotowość do aktywnego uczestnictwa w** **procesie planowania, kształtowania i wdrażania obecnych reform**, aby zagwarantować pełną zgodność polityki z potrzebami i oczekiwaniami obywateli oraz wzbudzić większe poczucie współodpowiedzialności.

Komitet oraz RSG przypominają o potrzebie wdrożenia **art. 11 TUE**, który w kontekście postanowień o zasadach demokratycznych precyzuje, że „instytucje utrzymują otwarty, przejrzysty i regularny dialog ze stowarzyszeniami przedstawicielskimi i społeczeństwem obywatelskim”.

Zamierzają nadal podejmować to najważniejsze wyzwanie, świadome faktu, że demokracja uczestnicząca potrzebuje organów pośredniczących, aby angażować obywateli i zachęcać ich do wyrażania poglądów we wszystkich przestrzeniach społeczeństwa obywatelskiego.

Unia Europejska powinna bezwzględnie popierać centralną rolę, jaką partnerzy społeczni i organizacje społeczeństwa obywatelskiego odgrywają w upowszechnianiu i obronie europejskiego modelu społeczno-gospodarczego, a także wartości, demokracji, praw podstawowych i praworządności wobec kurczącej się przestrzeni społeczeństwa obywatelskiego. Jest to istotą projektu europejskiego.

1. **Konferencja w sprawie przyszłości Europy: szansa na lepszą przyszłość dla wszystkich**

EKES i krajowe RSG postrzegają Konferencję w sprawie przyszłości Europy jako **historyczną szansę**, aby ożywić projekt integracji europejskiej. Szczególnie innowacyjnym aspektem tego projektu jest dążenie do nawiązania relacji z obywatelami we wszystkich 27 państwach członkowskich.

EKES i krajowe RSG zdecydowanie wspierają ten proces rozwoju **demokracji uczestniczącej**. Uważają, że Konferencja w sprawie przyszłości Europy musi skupić się na Europejczykach, zapewnić udział obywateli z całej Europy w debatach oraz przynieść konkretne, widoczne i wymierne rezultaty.

Jej fundamentem musi być **przejrzysty, oddolny proces i osiągnięcie wymiernych wyników**. W celu zapewnienia przejrzystości i rozliczalności należy opracować internetowy **zestaw narzędzi**, aby informować obywateli o tym, w jaki sposób instytucje Unii rozpatrują ich wnioski, czy podjęte środki mające na celu przeprowadzenia reform wynikają z ustaleń Konferencji w sprawie przyszłości Europy oraz jaki jest harmonogram ich realizacji. Jeżeli w odniesieniu do niektórych pomysłów nie zostaną podjęte żadne działania, należy wyjaśnić przyczynę takiego stanu rzeczy.

EKES i krajowe RSG, z racji swojego składu i sieci kontaktów, są szczególnie dobrze przygotowane do nawiązywania relacji z obywatelami i przekazywania ich propozycji organom zarządzającym Konferencji. Z tego względu EKES wyraża zadowolenie z udziału w pracach organów Konferencji.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. [Rezolucja EKES-u](https://www.eesc.europa.eu/pl/documents/resolution/involvement-organised-civil-society-national-recovery-and-resilience-plans-what-works-and-what-does-not) pt. „Zaangażowanie zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego w krajowe plany odbudowy i zwiększania odporności – co zdaje egzamin, a co nie?”, luty 2021 r. [↑](#footnote-ref-1)