

## ΑΠΟΦΑΣΗ ΠΟΥ ΕΝΕΚΡΙΝΕ ΤΟ ΠΡΟΕΔΡΕΙΟ

Γ.6

Συνεδρίαση του Προεδρείου 713

αριθ.

Ημερομηνία

Θέμα

21/03/2023

Συμμετοχή της ΕΟΚΕ στο Μητρώο Διαφάνειας – Νομικές και πρακτικές επιπτώσεις

### 1. Ιστορικό

Τα τελευταία χρόνια, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (ΕΚ) έχει ζητήσει επανειλημμένα από την ΕΟΚΕ να το ενημερώσει ως προς την πρόθεσή της να προσχωρήσει στο Μητρώο Διαφάνειας στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής. Στην έκθεσή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019, το Κοινοβούλιο «προτρέπει την ΕΟΚΕ να προσχωρήσει στο μητρώο διαφάνειας της Ένωσης βάσει συμφωνίας επιπέδου υπηρεσιών, προκειμένου να ενισχυθεί η διαφάνεια των συναντήσεων με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων»<sup>1</sup>. Στην έκθεση για το επόμενο οικονομικό έτος 2020: "53. [Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο] προτρέπει την ΕΟΚΕ να προσχωρήσει στο Μητρώο Διαφάνειας προκειμένου να ενισχυθεί η διαφάνεια των αλληλεπιδράσεών της με εξωτερικούς εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων»<sup>2</sup> Στην ψηφοφορία που διεξήγαγε στις 28 Φεβρουαρίου 2023 για τη χορήγηση απαλλαγής στην ΕΟΚΕ για το έτος 2021, η Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου «ενθαρρύνει θερμά την ΕΟΚΕ να διερευνήσει περαιτέρω τη συμμετοχή της στο διοργανικό Μητρώο Διαφάνειας μέσω της διαδικασίας αξιολόγησης που δρομολογήθηκε, για τον σκοπό αυτό, το 2022»

Στις 25 Οκτωβρίου 2022, το Προεδρείο της ΕΟΚΕ αποφάσισε καταρχήν υπέρ της συμμετοχής της ΕΟΚΕ στο Μητρώο Διαφάνειας της ΕΕ, που θεσπίστηκε με τη διοργανική συμφωνία της 20ής Μαΐου 2021 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής<sup>3</sup>, μέσω των ακόλουθων μέτρων:

1 [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0169\\_EL.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0169_EL.html)

2 [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2022-0079\\_EL.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2022-0079_EL.html).

3 [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:32021Q0611\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:32021Q0611(01)).

- τη διαδικτυακή δημοσίευση των συνεδριάσεων μεταξύ των μελών που κατέχουν αξιώματα και των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων
- τη θέσπιση εθελοντικού νομοθετικού «αποτυπώματος».

Με την ευκαιρία αυτή, το Προεδρείο ανέθεσε στη Γραμματεία να προβεί σε ανάλυση των νομικών και πρακτικών επιπτώσεων των εν λόγω μέτρων, μετά την οποία το θέμα θα παραπεμφθεί στο Προεδρείο για τελική απόφαση.

Το παρόν σημείωμα, το οποίο λαμβάνει υπόψη τις παρατηρήσεις της Νομικής Υπηρεσίας της ΕΟΚΕ, έχει ως στόχο να παράσχει περαιτέρω καθοδήγηση στο Προεδρείο, παρουσιάζοντας τις συγκεκριμένες συνέπειες της συμμετοχής της ΕΟΚΕ στο Μητρώο Διαφάνειας.

Βασίζεται σε τρεις γενικές αρχές που είναι σκόπιμο να τονιστούν:

- τα μέτρα που προτείνονται για την ΕΟΚΕ συνάδουν, με τις αναγκαίες προσαρμογές, με εκείνα που εφαρμόζονται ήδη στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή<sup>4</sup>.
- η συμμετοχή της ΕΟΚΕ στο Μητρώο Διαφάνειας δεν συνεπάγεται ούτε απαιτεί την εγγραφή των μελών της ΕΟΚΕ. Τα προτεινόμενα μέτρα θα έχουν αντίκτυπο σε περιορισμένο αριθμό μελών (μέλη που κατέχουν αξιώματα και, μόνο σε εθελοντική βάση, εισηγητές, αλλά σε καμία περίπτωση τα μέλη αυτά δεν θα υπόκεινται σε εγγραφή).
- οι πληροφορίες που προτείνεται να δημοσιοποιηθούν στο πλαίσιο της συμμετοχής της ΕΟΚΕ στο Μητρώο Διαφάνειας είναι ήδη διαθέσιμες και προσβάσιμες. Η ανάκτηση και η διευθέτηση αυτών των πληροφοριών μπορεί να γίνει μέσω αυτοματοποιημένων συστημάτων υποβολής στοιχείων.

## 2. Τα προτεινόμενα μέτρα

Σύμφωνα με το άρθρο 2 στοιχείο η) της διοργανικής συμφωνίας, ως «αιρεσιμότητα» νοείται «η αρχή σύμφωνα με την οποία η εγγραφή στο Μητρώο αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την άσκηση ορισμένων καλυπτόμενων δραστηριοτήτων από τους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων.» Αυτό συμβαίνει, για παράδειγμα, όταν η εγγραφή των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων στο μητρώο αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση προκειμένου τα μέλη της ΕΟΚΕ που κατέχουν αξιώματα να συναντηθούν με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων. Εάν δεν υπάρχει τέτοια υποχρέωση, το μέτρο πρέπει να θεωρηθεί ως «μέτρο διαφάνειας». Πράγματι, το άρθρο 5 παράγραφος 2 της διοργανικής συμφωνίας ορίζει ως «μέτρα αιρεσιμότητας και συμπληρωματικά μέτρα διαφάνειας» τα μέτρα που αποσκοπούν «στην ενθάρρυνση της εγγραφής και στην ενίσχυση του κοινού πλαισίου που θεσπίζεται με τη διοργανική συμφωνία». Με άλλα λόγια, τα μέτρα διαφάνειας πρέπει επίσης να συνδέονται με το Μητρώο Διαφάνειας της ΕΕ. Λαμβάνοντας υπόψη την ανωτέρω διάκριση, όλα τα μέτρα που

<sup>4</sup> Όσον αφορά την Επιτροπή των Περιφερειών (ΕτΠ), τα πολιτικά της όργανα εξέτασαν πρόσφατα την πιθανή συμμετοχή της ΕτΠ στο Μητρώο Διαφάνειας, αλλά μέχρι στιγμής δεν έχουν λάβει επίσημη απόφαση να εγγραφούν πλήρως ή εν μέρει στο Μητρώο. Ο πρακτικός οδηγός της ΕτΠ με θέμα τις επαφές του προσωπικού με εξωτερικούς φορείς δεν αναφέρεται στο Μητρώο Διαφάνειας.

προτείνονται στο παρόν σημείωμα και στο σχέδιο απόφασης πρέπει να θεωρούνται μέτρα διαφάνειας και θα δημοσιεύονται ως τέτοια στον ιστότοπο του Μητρώου Διαφάνειας της ΕΕ.

Το παρόν σημείωμα επικεντρώνεται μόνο στα μέτρα που αναφέρονται στην απόφαση που έλαβε το Προεδρείο στις 25 Οκτωβρίου. Φυσικά, αυτό δεν θα εμπόδιζε την ΕΟΚΕ να θεσπίσει οποιαδήποτε άλλα μέτρα υπό όρους και διαφάνειας, όταν και όπως κρίνεται σκόπιμο: για παράδειγμα, μετά τον τρέχοντα προβληματισμό στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για την ενίσχυση των απαιτήσεων διαφάνειας σε διοργανικό επίπεδο.

Στο παρόν σημείωμα προτείνεται να ρυθμιστούν όλα τα μέτρα με την ίδια απόφαση της ΕΟΚΕ. Ένα σχέδιο απόφασης περιλαμβάνεται στο παράρτημα 1 του παρόντος σημειώματος, ενώ το παράρτημα 2 παρουσιάζει ένα πιθανό μοντέλο εθελοντικού νομοθετικού «αποτυπώματος».

## **2.1 Διαδικτυακή δημοσίευση των συνεδριάσεων μεταξύ των μελών που κατέχουν αξιώματα και των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων**

### *2.1.1 Γενικές παρατηρήσεις*

Το πρώτο μέτρο είναι να ζητηθεί από τα μέλη της ΕΟΚΕ που κατέχουν αξιώματα (δηλαδή ο Πρόεδρος και οι Αντιπρόεδροι της ΕΟΚΕ, οι πρόεδροι των Ομάδων και των τμημάτων/της CCMI), υπό την επίσημη ιδιότητά τους, να συναντούνται μόνο με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων που έχουν εγγραφεί στο Μητρώο Διαφάνειας· και, αφετέρου, να θεσπιστεί η υποχρέωση για την ΕΟΚΕ να δημοσιεύει στο διαδίκτυο τον κατάλογο των συνεδριάσεων μεταξύ των μελών που κατέχουν αξιώματα και των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων.

Η προτεινόμενη απόφαση δεν θα υποχρέωνε τα μέλη της ΕΟΚΕ να συναντούνται μόνο με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων που έχουν εγγραφεί στο Μητρώο. Αυτή η υποχρέωση είναι παρόμοια με εκείνη που ισχύει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου «οι βουλευτές θα πρέπει να υιοθετήσουν τη συστηματική πρακτική να πραγματοποιούν συναντήσεις μόνο με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων που έχουν εγγραφεί επισήμως στο μητρώο διαφάνειας που θεσπίστηκε με βάση τη συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής». Αυτό σημαίνει ότι, όπως επιβεβαιώνεται από ανεπίσημες επαφές με τη Γραμματεία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, οι βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου δεν έχουν καμία νομική υποχρέωση να συναντούνται μόνο με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων που έχουν εγγραφεί στο Μητρώο.

Αντιθέτως, η διαδικτυακή δημοσίευση των καταλόγων των συνεδριάσεων των μελών που κατέχουν αξιώματα θα αποτελεί υποχρέωση για τα μέλη της ΕΟΚΕ που κατέχουν αξιώματα, όπως αποφασίστηκε από το Προεδρείο της ΕΟΚΕ τον Οκτώβριο.

### *2.1.2 Προτεινόμενη μεθοδολογία*

Με βάση το ισοδύναμο μέτρο που ισχύει για τους βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (ΕΚ) και τους Ευρωπαίους Επιτρόπους, προτείνεται να κοινοποιηθούν οι ακόλουθες πληροφορίες:

- (α) η ημερομηνία της συνεδρίασης·

- (β) η οργάνωση ή το αυτοαπασχολούμενο άτομο με το οποίο πραγματοποιείται η συνεδρίαση·
- (γ) το θέμα της συνεδρίασης
- (δ) ο τόπος διεξαγωγής της συνεδρίασης.

Προτείνεται, όπως στην περίπτωση των βουλευτών του ΕΚ ή των Ευρωπαϊκών Επιτρόπων, εντός ενός μηνός από την ημερομηνία της συνεδρίασης, να διατίθεται ο κατάλογος των συνεδριάσεων στην ιστοσελίδα του μέλους της ΕΟΚΕ που κατέχει αξίωμα.

### 2.1.3 Νομικό πλαίσιο και πλαίσιο προστασίας δεδομένων

Για την εφαρμογή αυτής της επιλογής, η ΕΟΚΕ πρέπει να θεσπίσει ειδική απόφαση που θα προβλέπει ένα μέτρο «ισοδύναμου αποτελέσματος» με εκείνο που έχει εγκριθεί σε καθεμία από τις άλλες υπογράφουσες οργανώσεις, δηλαδή το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Εάν η ΕΟΚΕ αποφασίσει ότι οι πληροφορίες σχετικά με τις συνεδριάσεις μεταξύ των μελών της ΕΟΚΕ που κατέχουν αξιώματα και των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων πρέπει να δημοσιοποιούνται υποχρεωτικά μέσω δημοσίευσης στο διαδίκτυο, η νομική βάση για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα θα είναι το άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο α) του [κανονισμού \(ΕΕ\) 2018/1725](#), στο εξής «EUDPR»: «η επεξεργασία είναι απαραίτητη για την εκπλήρωση καθήκοντος που εκτελείται προς το δημόσιο συμφέρον ή κατά την άσκηση δημόσιας εξουσίας που έχει ανατεθεί στο όργανο ή τον οργανισμό της Ένωσης.»

Στην περίπτωση αυτή, τα πρόσωπα τα οποία αφορά η δημοσίευση, δηλαδή τα μέλη της ΕΟΚΕ που κατέχουν αξιώματα και οι αυτοαπασχολούμενοι εκπρόσωποι ομάδων συμφερόντων, πρέπει να ενημερώνονται εκ των προτέρων (για παράδειγμα με δήλωση περί ιδιωτικότητας) και μπορούν να ασκήσουν το δικαίωμά εναντίωσης, για λόγους που σχετίζονται με την ιδιαίτερη κατάστασή τους, σύμφωνα με το άρθρο 23 του EUDPR. Σε περίπτωση άσκησης του δικαιώματος εναντίωσης, η ΕΟΚΕ δεν πρέπει πλέον να επεξεργάζεται τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα (δηλαδή, πρέπει να απέχει από τη δημοσίευση των πληροφοριών), εκτός εάν αποδείξει επιτακτικούς και νόμιμους λόγους για την επεξεργασία που υπερισχύουν των συμφερόντων, των δικαιωμάτων και των ελευθεριών του υποκειμένου των δεδομένων ή για τη θεμελίωση, την άσκηση ή την υπεράσπιση νομικών αξιώσεων.

Προτείνεται να συνταχθεί η απόφαση της ΕΟΚΕ σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφοι 2 και 3 του Εσωτερικού Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καθώς και με την απόφαση της Επιτροπής, της 25ης Νοεμβρίου 2014, για τη δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με τις συνεδριάσεις μεταξύ μελών της Επιτροπής και οργανώσεων ή αυτοαπασχολούμενων ατόμων.

## 2.2 Θέσπιση εθελοντικού «νομοθετικού αποτυπώματος»

### 2.2.1 Γενικές παρατηρήσεις και προτεινόμενη μεθοδολογία

Το δεύτερο μέτρο που συμφωνήθηκε καταρχήν από το Προεδρείο της ΕΟΚΕ τον Οκτώβριο αφορά την απαίτηση να επισυνάπτουν οι εισηγητές ένα εθελοντικό «νομοθετικό αποτύπωμα» στις γνωμοδοτήσεις τους, αναφέροντας τους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων (οργανώσεις ή

αυτοαπασχολούμενα άτομα) από τους οποίους έλαβαν παρατηρήσεις. Το μέτρο αυτό θα μπορούσε να είναι παρόμοιο με αυτό που χρησιμοποιείται στο ΕΚ<sup>5</sup>, σύμφωνα με το οποίο οι ευρωβουλευτές που συντάσσουν εκθέσεις ή γνωμοδοτήσεις μπορούν να επιλέξουν να επισυνάψουν ένα «νομοθετικό αποτύπωμα» στις νομοθετικές και μη νομοθετικές εκθέσεις τους, παρουσιάζοντας το φάσμα της εξωτερικής ειδημοσύνης και των γνωμοδοτήσεων των οποίων έκανε χρυσή ο εκάστοτε εισηγητής. Όσον αφορά την έννοια των «εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων», οι παρατηρήσεις που διατυπώθηκαν στο σημείο 2.1.1 ανωτέρω ισχύουν και στην προκειμένη περίπτωση.

Κατ' αναλογία με την πρακτική που ακολουθείται στο ΕΚ, το «νομοθετικό αποτύπωμα» θα μπορούσε να επισυναφθεί στη γνωμοδότηση μετά την έγκρισή της σε επίπεδο τμήματος, προκειμένου οι πολίτες να δουν ποιον έχει ακούσει ο εισηγητής κατά την υποβολή του εγγράφου στη σύνοδο ολομέλειας της ΕΟΚΕ για τελική έγκριση.

### 2.2.2 Νομικό πλαίσιο και πλαίσιο προστασίας δεδομένων

Όπως και το προηγούμενο μέτρο, και στην περίπτωση αυτή, η ΕΟΚΕ πρέπει να εκδώσει ειδική απόφαση που θα χρησιμεύει ως νομική βάση, οριοθετώντας το απαιτούμενο μέτρο (βλ. παράρτημα 1, άρθρο 3 της προτεινόμενης απόφασης).

Εάν η απόφαση της ΕΟΚΕ προβλέπει ότι ένας προαιρετικός και μη εξαντλητικός κατάλογος οργανώσεων και ατόμων από τα οποία οι εισηγητές έλαβαν παρατηρήσεις όσον αφορά την κατάρτιση γνωμοδοτήσεων μπορεί να επισυνάπτεται στη γνωμοδότηση σε εθελοντική βάση, όπως συμβαίνει επί του παρόντος στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η νομική βάση του EUDPR για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα θα είναι το άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο δ): «το υποκείμενο των δεδομένων έχει συναινέσει στην επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα του για έναν ή περισσότερους συγκεκριμένους σκοπούς.»

Πρέπει να σημειωθεί ότι ο EUDPR εφαρμόζεται στη δημοσίευση των ονομάτων των φυσικών προσώπων, ενώ η απλή δημοσίευση της ονομασίας ενός οργανισμού δεν υπόκειται στον EUDPR. Τούτου λεχθέντος, τα πρόσωπα που συνεισέφεραν στον εισηγητή πρέπει να ενημερώνονται εκ των προτέρων (για παράδειγμα με δήλωση περί ιδιωτικότητας) και μπορούν να δώσουν τη συγκατάθεσή τους<sup>6</sup> για τη δημοσίευση των ονομάτων τους. Μπορούν να δώσουν τη συγκατάθεσή τους, για παράδειγμα, συμπληρώνοντας ένα ηλεκτρονικό έντυπο ή υπογράφοντας έντυπο σε χαρτί. Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 του EUDPR, η ΕΟΚΕ πρέπει να τηρεί τους φακέλους που αποδεικνύουν ότι τα ενδιαφερόμενα πρόσωπα έχουν δώσει τη συγκατάθεσή τους. Εάν το πρόσωπο δεν δώσει τη συγκατάθεσή του για τη δημοσίευση του ονόματός του, το όνομα δεν πρέπει να δημοσιευθεί, αλλά το όνομα του οργανισμού μπορεί να δημοσιευθεί.

Στο σημείο αυτό προτείνεται να ακολουθηθεί η ίδια προσέγγιση με την απόφαση του Προεδρείου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 4ης Ιουλίου 2016. Ως εκ τούτου, ο κατάλογος θα καταρτιστεί σε καθαρά εθελοντική βάση, υπό την αποκλειστική ευθύνη του εισηγητή. Ο κατάλογος δεν χρειάζεται να

<sup>5</sup> [Απόφαση του Προεδρείου](#) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 4ης Ιουλίου 2016.

<sup>6</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 15 του EUDPR, ως «συγκατάθεση του υποκειμένου των δεδομένων» νοείται κάθε ένδειξη βολήσεως, ελεύθερη, συγκεκριμένη, ρητή και εν πλήρει επιγνώσει, με την οποία το υποκείμενο των δεδομένων εκδηλώνει ότι συμφωνεί, με δήλωση ή με σαφή θετική ενέργεια, να αποτελέσουν αντικείμενο επεξεργασίας τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που το αφορούν.»

είναι εξαντλητικός και οι καταχωρίσεις στον κατάλογο που υπέβαλε ο εισηγητής δεν θα επαληθευτούν από τη γραμματεία του τμήματος.

### 3. Συμπέρασμα και μελλοντική πορεία

Όπως τόνισε ο Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής, «Μολονότι η παγκόσμια ρυθμιστική επιρροή της ΕΕ αναγνωρίζεται ευρέως σήμερα, εντούτοις προκύπτουν ολοένα και πιο σημαντικά προβλήματα όσον αφορά τη διαφάνεια της δράσης των ομάδων συμφερόντων και την τήρηση των κανόνων δεοντολογίας στον τομέα της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος. Εάν η ΕΕ θεσπίσει υψηλού επιπέδου πρότυπα στον εν λόγω τομέα, μπορεί ακολούθως να καθορίσει παγκοσμίως το πρότυπο διαφάνειας για τις ομάδες συμφερόντων και τους κανόνες δεοντολογίας [...]»<sup>7</sup>.

Η διαβούλευση με την ΕΟΚΕ, η οποία αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας της ΕΕ, δικαιολογεί τη συμμετοχή της ΕΟΚΕ στην προσπάθεια που έχει ήδη καταβληθεί στο επίπεδο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της Επιτροπής και του Συμβουλίου για τη διασφάλιση της μέγιστης δυνατής διαφάνειας στη διαδικασία λήψης αποφάσεων της ΕΕ.

Τα μέτρα διαφάνειας που περιγράφονται ανωτέρω μπορούν να θεωρηθούν σύμφωνα με το πνεύμα της διοργανικής συμφωνίας. Ως εκ τούτου, μπορούν να ενισχύσουν την εικόνα της ΕΟΚΕ ότι δεσμεύεται στις δεοντολογικές αρχές της ακεραιότητας, του ανοικτού χαρακτήρα, της επιμέλειας, της εντιμότητας και της λογοδοσίας, όπως περιγράφεται στο άρθρο 1 του κώδικα δεοντολογίας της.

Ως μελλοντική πορεία, η ΕΟΚΕ πρέπει να ενημερώσει το διοικητικό συμβούλιο του Μητρώου Διαφάνειας για τα εν λόγω μέτρα διαφάνειας. Όταν το διοικητικό συμβούλιο θεωρήσει ότι τα μέτρα που εγκρίθηκαν από την ΕΟΚΕ συνάδουν με τους στόχους που επιδιώκονται με τη διοργανική συμφωνία, μπορεί να αποφασίσει, σύμφωνα με το άρθρο 11 της διοργανικής συμφωνίας, να τα δημοσιεύσει στον ιστότοπο του Μητρώου.

---

<sup>7</sup> Στρατηγική του Ευρωπαϊκού Διαμεσολαβητή: «Με ορίζοντα το 2024» - Διατήρηση του αντίκτυπου (<https://www.ombudsman.europa.eu/el/strategy/our-strategy/el>).

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1 – Απόφαση της ΕΟΚΕ

### ΑΠΟΦΑΣΗ

της 21ης Μαρτίου 2023

σχετικά με μέτρα διαφάνειας σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία της 20ής Μαΐου 2021 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για ένα υποχρεωτικό Μητρώο Διαφάνειας

ΤΟ ΠΡΟΕΔΡΕΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ,

έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση (στο εξής: ΣΕΕ),

έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ), και ιδίως το άρθρο 300 παράγραφοι 1 και 4,

έχοντας υπόψη τον Εσωτερικό Κανονισμό της ΕΟΚΕ, και ιδίως το άρθρο 98,

έχοντας υπόψη τον κώδικα δεοντολογίας των μελών της ΕΟΚΕ, και ιδίως το άρθρο 1 παράγραφοι 2, 3 και 4,

έχοντας υπόψη τη διοργανική συμφωνία της 20ής Μαΐου 2021 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για ένα υποχρεωτικό Μητρώο Διαφάνειας, και ιδίως την αιτιολογική σκέψη αριθ. 9,

εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφοι 1 και 2 της ΣΕΕ, τα θεσμικά όργανα πρέπει, «[να] δίδουν με τα κατάλληλα μέσα, στους πολίτες και στις αντιπροσωπευτικές ενώσεις τη δυνατότητα να γνωστοποιούν και να ανταλλάσσουν δημόσια τις γνώμες τους σε όλους τους τομείς δράσης της Ένωσης», καθώς και «[να] διατηρούν ανοιχτό, διαφανή και τακτικό διάλογο με τις αντιπροσωπευτικές ενώσεις και την κοινωνία των πολιτών».
- (2) Οι πολίτες έχουν δικαίωμα πρόσβασης στα έγγραφα των θεσμικών οργάνων, όπως προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>8</sup>. Η παρούσα απόφαση δεν αφορά την πρόσβαση σε έγγραφα ούτε την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001.
- (3) Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή δεσμεύεται να διασφαλίζει τη διαφάνεια των αποφάσεών της όσο το δυνατόν πιο ανοιχτά.
- (4) Στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού θεσμικού πλαισίου, ο συμβουλευτικός ρόλος της ΕΟΚΕ δίνει τη δυνατότητα στην ευρωπαϊκή κοινωνία των πολιτών να συμμετέχει στη διαδικασία λήψης

---

<sup>8</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής (ΕΕ L 145 της 31.5.2001, σ. 43).

αποφάσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Αυτή η εμπειρογνωμοσύνη και η αναζήτηση συγκλίσεων που προκύπτουν από αυτόν τον διάλογο συντελούν στη βελτίωση της ποιότητας και της αξιοπιστίας των πολιτικών αποφάσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εφόσον συμβάλλουν στην καλύτερη κατανόηση και αποδοχή τους από τους Ευρωπαίους πολίτες, καθώς και στη διαφάνεια, που είναι απαραίτητη για τη δημοκρατία.

- (5) Επειδή η ΕΟΚΕ αποτελεί τόσο βήμα συζήτησης όσο και χώρο διαμόρφωσης απόψεων, ανταποκρίνεται στην απαίτηση για ευρύτερη δημοκρατική έκφραση κατά την οικοδόμηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (6) Στις 25 Οκτωβρίου 2022, το Προεδρείο της ΕΟΚΕ αποφάσισε καταρχήν τη συμμετοχή της ΕΟΚΕ στο Μητρώο Διαφάνειας της ΕΕ.
- (7) Το Προεδρείο αποφάσισε να ακολουθηθεί μια προσέγγιση η οποία θα λαμβάνει υπόψη το γεγονός ότι η συμμετοχή της ΕΟΚΕ στο Μητρώο Διαφάνειας της ΕΕ δεν είναι υποχρεωτική για τα συμβουλευτικά όργανα της ΕΕ.
- (8) Το Προεδρείο αποφάσισε να διατηρήσει τα ακόλουθα μέτρα: πρόσκληση προς τα μέλη της ΕΟΚΕ που κατέχουν αξιώματα (συγκεκριμένα, τον Πρόεδρο και τους Αντιπροέδρους της ΕΟΚΕ, τους προέδρους των Ομάδων και των τμημάτων/CCMI), να συνεδριάζουν μόνο υπό την επίσημη ιδιότητά τους με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων που έχουν εγγραφεί στο Μητρώο Διαφάνειας· την υποχρέωση ηλεκτρονικής δημοσίευσης του καταλόγου των συνεδριάσεων μεταξύ των μελών που κατέχουν αξιώματα και των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων· και τη συμπερίληψη, σε εθελοντική βάση, ενός νομοθετικού «αποτυπώματος» στις γνωμοδοτήσεις και τις εκθέσεις της ΕΟΚΕ.
- (9) Με την υιοθέτηση αυτών των μέτρων, το Προεδρείο σκοπεύει να θέσει τα θεμέλια για μια βελτιωμένη πολιτική διαφάνειας για την ΕΟΚΕ.
- (10) Επιπλέον, όταν τα μέλη της ΕΟΚΕ που κατέχουν αξιώματα συναντώνται με εκπροσώπους συμφερόντων που δεν είναι εγγεγραμμένοι, θα πρέπει να προωθούν το Μητρώο Διαφάνειας και να εξηγούν τα πλεονεκτήματα που συνεπάγεται η εγγραφή, προκειμένου να βελτιωθεί η διαφάνεια σε επίπεδο ΕΕ και να τους δοθούν περαιτέρω ευκαιρίες να παρουσιάσουν τις θέσεις τους στα θεσμικά όργανα της ΕΕ.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

#### *Άρθρο 1*

1. Η ΕΟΚΕ συμμετέχει σε εθελοντική βάση στο Μητρώο Διαφάνειας που θεσπίστηκε με τη διοργανική συμφωνία της 20ής Μαΐου 2021 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.



2. Η συμμετοχή της ΕΟΚΕ στο Μητρώο Διαφάνειας πραγματοποιείται μέσω των μέτρων που περιγράφονται στα άρθρα 3 και 4.

### *Άρθρο 2*

Για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης ισχύουν οι εξής ορισμοί:

- (α) «μέλος της ΕΟΚΕ που κατέχει αξιώματα»: ο Πρόεδρος, οι Αντιπρόεδροι, οι πρόεδροι των Ομάδων, καθώς και οι πρόεδροι των τμημάτων και της CCMF.
- (β) «συνεδρίαση»: διμερής συνάντηση που διοργανώνεται με πρωτοβουλία ενός εκπροσώπου ομάδας συμφερόντων ή ενός μέλους της ΕΟΚΕ που κατέχει αξιώματα, για τη συζήτηση θέματος που σχετίζεται με τη χάραξη πολιτικής και την εφαρμογή στην Ένωση.
- (γ) «εκπρόσωπος ομάδας συμφερόντων»: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή κάθε επίσημη ή άτυπη ομάδα, ένωση ή δίκτυο, που συμμετέχει σε καλυπτόμενες δραστηριότητες.

### *Άρθρο 3*

1. Τα μέλη της ΕΟΚΕ που κατέχουν αξιώματα, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 στοιχείο α), καλούνται να συναντούν μόνο εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων που έχουν καταχωριστεί στο Μητρώο Διαφάνειας.
2. Τα μέλη της ΕΟΚΕ που κατέχουν αξιώματα δημοσιοποιούν πληροφορίες σχετικά με όλες τις συνεδριάσεις που πραγματοποιούν με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων για θέματα που αφορούν τη χάραξη και την εφαρμογή της πολιτικής στην Ένωση. Η Γραμματεία παρέχει την αναγκαία υποδομή στον ιστότοπο της ΕΟΚΕ.
3. Οι πληροφορίες που πρέπει να δημοσιοποιούνται περιλαμβάνουν την ημερομηνία της συνεδρίασης, τον τόπο διεξαγωγής της συνεδρίασης, το όνομα του μέλους της ΕΟΚΕ που κατέχει αξιώματα, το όνομα του εκπροσώπου της ομάδας συμφερόντων και το θέμα της συνεδρίασης.

### *Άρθρο 4*

Θεσπίζεται ένα μοντέλο για ένα εθελοντικό «νομοθετικό αποτύπωμα», το οποίο συλλέγει έναν μη εξαντλητικό κατάλογο οργανώσεων και ατόμων από τα οποία ο εισηγητής έχει λάβει παρατηρήσεις κατά την κατάρτιση της γνωμοδότησης ή της έκθεσης. Το νομοθετικό αυτό αποτύπωμα καταρτίζεται υπό την αποκλειστική ευθύνη του εισηγητή και επισυνάπτεται σε γνωμοδοτήσεις ή εκθέσεις σε καθαρά εθελοντική βάση.

## *Άρθρο 5*

Η παρούσα απόφαση δεν καλύπτει τις δραστηριότητες των κοινωνικών εταιρών που ενεργούν ως συμμετέχοντες στον κοινωνικό διάλογο σύμφωνα με το άρθρο 152 της ΣΛΕΕ, ούτε τις δραστηριότητες που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Μητρώου Διαφάνειας της ΕΕ<sup>9</sup>.

## *Άρθρο 6*

1. Οι πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 3 δημοσιεύονται σε τυποποιημένη μορφή στις ιστοσελίδες των μελών της ΕΟΚΕ εντός ενός μηνός από τη συνεδρίαση.
2. Οι πληροφορίες μπορεί να μη δημοσιοποιούνται σε περίπτωση που η δημοσιοποίησή τους θα μπορούσε να θίξει την προστασία ενός από τα συμφέροντα που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφοι 1, 2 και 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001, ιδίως τη ζωή, την ακεραιότητα ή την ιδιωτική ζωή ατόμου, τη δημοσιονομική, νομισματική ή οικονομική πολιτική της Ένωσης, τη σταθερότητα της αγοράς ή ευαίσθητα εμπορικά στοιχεία, την ορθή διεξαγωγή δικαστικών διαδικασιών ή επιθεωρήσεων, ερευνών, οικονομικών ελέγχων ή άλλων διοικητικών διαδικασιών ή την προστασία κάθε άλλου σημαντικού δημόσιου συμφέροντος που αναγνωρίζεται σε επίπεδο Ένωσης.
3. Οι εκπρόσωποι συμφερόντων ενημερώνονται για το γεγονός ότι οι πληροφορίες που ορίζονται στο άρθρο 3 παράγραφος 3 θα δημοσιοποιούνται.
4. Τα ονόματα των ατόμων (που ενεργούν εξ ονόματος των εκπροσώπων συμφερόντων) ή των υπαλλήλων της ΕΟΚΕ που συμμετέχουν στις συνεδριάσεις δημοσιοποιούνται μόνον εφόσον έχουν δώσει τη ρητή συγκατάθεσή τους.

## *Άρθρο 7*

1. Η παρούσα απόφαση τίθεται σε ισχύ την 1η Ιουνίου.
2. Η εφαρμογή της παρούσας απόφασης ανατίθεται στη Γενική Γραμματεία.

---

<sup>9</sup> Βλ. το άρθρο 4 παράγραφος 2 της διοργανικής συμφωνίας της 20ής Μαΐου 2021 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για ένα υποχρεωτικό Μητρώο Διαφάνειας.

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2 – Εθελοντικό «νομοθετικό αποτύπωμα» (υπόδειγμα)**

**Παράρτημα της γνωμοδότησης / έκθεσης**  
**ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΩΝ ΟΜΑΔΩΝ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΩΝ**  
**ΠΟΥ ΚΑΤΕΘΕΣΑΝ ΤΙΣ ΑΠΟΨΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟΝ ΕΙΣΗΓΗΤΗ**

Ο κατωτέρω κατάλογος καταρτίζεται σε καθαρά εθελοντική βάση, υπό την αποκλειστική ευθύνη του εισηγητή. Ο εισηγητής έχει λάβει παρατηρήσεις από τους ακόλουθους εκπροσώπους συμφερόντων (οργανώσεις και / ή αυτοαπασχολούμενα άτομα) κατά την προετοιμασία της [γνωμοδότησης / έκθεσης]:

<i>Οργανώσεις και / ή αυτοαπασχολούμενα άτομα</i>

**Επεξηγηματικό σημείωμα σχετικά με τη χρήση του παρόντος παραρτήματος**

1. Η συμπλήρωση του παρόντος παραρτήματος είναι απολύτως εθελοντική.
2. Η συμπλήρωση του παρόντος παραρτήματος αποτελεί αποκλειστική ευθύνη του εισηγητή. Ο κατάλογος δεν είναι κατ' ανάγκη εξαντλητικός. Οι εγγραφές στον κατάλογο, όπως υποβάλλονται από τον εισηγητή, δεν επαληθεύονται από τη Γραμματεία.
3. Τα ονόματα των ατόμων που ενεργούν εξ ονόματος οργάνωσης ή αυτοαπασχολούμενων ατόμων απλώς απαριθμούνται στο παρόν παράρτημα εάν έχουν συναινέσει αδιαμφισβήτητα προς τούτο. Με τη συμπερίληψη των ονομάτων των ατόμων στο παράρτημα, ο εισηγητής αναγνωρίζει ότι τα πρόσωπα που περιλαμβάνονται στον κατάλογο έχουν ενημερωθεί δεόντως και συμφωνούν με τη δημοσιοποίηση των ονομάτων τους.
4. Το παράρτημα περιλαμβάνεται στο δημοσιευμένο έγγραφο μόνο αφού συμπληρωθεί και υποβληθεί από τον εισηγητή εντός της καθορισμένης προθεσμίας.
5. Η Γραμματεία ενημερώνει τον εισηγητή σχετικά με την ισχύουσα προθεσμία για την υποβολή του παραρτήματος, δηλαδή όταν το σχέδιο έκθεσης ή γνωμοδότησης του τμήματος υποβληθεί προς μετάφραση.
6. Η Γραμματεία ενημερώνει τον εισηγητή σχετικά με τον εθελοντικό χαρακτήρα και τη χρήση του παρόντος παραρτήματος και του παρέχει το κατάλληλο υπόδειγμα.
7. Το περιεχόμενο του καταλόγου δεν μεταφράζεται.