

**PL**

***Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny***

***Centrum Monitorowania Rozwoju Zrównoważonego***

Bruksela, 20 maja 2019 r.

**Program prac / plan działania CMRZ na lata 2018–2020**

Celem niniejszego dokumentu jest zapewnienie ram strategicznych dla Centrum Monitorowania Rozwoju Zrównoważonego (CMRZ) na najbliższe dwa i pół roku. Przy czym nie chodzi tu o wdrażanie każdego pojedynczego działania wymienionego w ramach różnych priorytetów prac, lecz raczej o uruchomienie procesu, który będzie mógł być kontynuowany po 2020 r.

**WPROWADZENIE**

Przyjęcie celów zrównoważonego rozwoju ONZ w 2015 r. stanowi punkt zwrotny, jeśli chodzi o sposób, w jaki społeczność międzynarodowa zadecydowała o rozwiązaniu globalnych problemów poprzez **zintegrowane łączenie wymiarów ekonomicznego, środowiskowego i społecznego**. Stwierdzono, że wieloaspektowe i złożone problemy, takie jak zmiana klimatu, dostęp do czystej wody, urbanizacja, ubóstwo, głód itd., można rozwiązać tylko przez zastosowanie podejścia holistycznego wykraczającego poza cel związany z osiągnięciem wzrostu gospodarczego za cenę strat społecznych i środowiskowych. Jest coraz bardziej oczywiste, że użycie wskaźnika PKB jako jedynej miary dobrobytu prowadzi do opracowywania strategii politycznych, które pogłębiają nierówności społeczne i degradację środowiska. Siedemnaście celów zrównoważonego rozwoju i związanych z nimi 230 wskaźników umożliwia stworzenie nowej wizji, która przyniesie korzyści wszystkim.

W tym kontekście Centrum Monitorowania Rozwoju Zrównoważonego (CMRZ) powinno skorzystać z okazji, jaką jest program działań na rzecz zrównoważonego rozwoju do roku 2030, oraz międzynarodowe i unijne zobowiązania do realizacji celów zrównoważonego rozwoju w celu promowania idei „**zrównoważonego rozwoju ”**, czyli rozwoju, który stwarza warunki dla długoterminowego dobrobytu, nadając równe znaczenie trzem filarom: gospodarczemu, społecznemu i środowiskowemu. Taki zrównoważony rozwój może być korzystny dla społeczeństwa obywatelskiego jako całości, w tym dla przedsiębiorstw (dużych i małych), pracowników, konsumentów, rolników, organizacji pozarządowych i obywateli w każdym wieku, a zatem „nie pozostawiłby nikogo w tyle”. Zrównoważony rozwój należy postrzegać jako sposób na utrzymanie zdolności ekosystemu do dostarczania zasobów przy jednoczesnym tworzeniu miejsc pracy i zapewnianiu nowych możliwości osiągania zysków gospodarczych poprzez umożliwienie zrównoważonych działań biznesowych. Już teraz istnieje wiele zaawansowanych inicjatyw społeczeństwa obywatelskiego, zwłaszcza na szczeblu lokalnym i wspólnotowym, których celem jest realizacja zintegrowanych planów i projektów w zakresie zrównoważonego rozwoju. Większość tych projektów ma określone cele polityczne, na przykład dotyczące zrównoważonej żywności czy mobilności. Liczba tych inicjatyw szybko rośnie i pokazuje, że pojawiają się nowe sposoby tworzenia wartości między sektorami, firmami, terytoriami i ludźmi. Jednocześnie przejście na gospodarkę niskoemisyjną stwarza np. wiele możliwości gospodarczych. W rzeczywistości przedsiębiorstwa są również bardzo potrzebne do osiągnięcia znacznej części celów zrównoważonego rozwoju i umożliwienia zrównoważonego rozwoju w ogólności. Ta potrzeba przechodzenia na nowe zrównoważone modele gospodarcze stanowi impuls, który CMRZ powinno pielęgnować i zwiększać w ciągu najbliższych 2,5 roku. CMRZ powinno domagać się wprowadzenia nowego rodzaju **partycypacyjnego** **sprawowania rządów**, aby umożliwić rozwój i zwiększanie skali takich inicjatyw na szczeblu regionalnym, krajowym i europejskim.

Następujące trzy zasady będą wyznaczać ramy działania CMRZ w następnej kadencji:

* Nowa narracja na temat zrównoważonego rozwoju
* Całościowe podejście do realizacji priorytetów, jak opisane poniżej,
* Promowanie większego zaangażowania społeczeństwa obywatelskiego w kształtowanie i wdrażanie polityk.

Ponadto na działania CMRZ bardzo korzystnie wpłynie fakt, że zrównoważony rozwój jest najważniejszym priorytetem nowego przewodniczącego EKES-u Luki Jahiera, zapewniającym wymierne możliwości zwiększenia widoczności i politycznego znaczenia działań EKES-u w zakresie zrównoważonego rozwoju w następnym okresie.

W perspektywie średnioterminowej działania CMRZ można by realizować w wymiarze wewnętrznym i zewnętrznym w trosce o to, by koncepcje promujące szybsze i skuteczniejszego wdrażanie celów zrównoważonego rozwoju były uwzględniane także w ramach struktury EKES-u. Na początku 2019 r. członkowie CMRZ przedyskutują środki wewnętrzne niezbędne do uwzględniania celów zrównoważonego rozwoju na poziomie całego EKES-u, by zapewnić ich spójność z pracami zainteresowanych organów EKES-u (w tym z jego Prezydium) oraz ich akceptację.

**PROGRAM PRAC**

**Cel ogólny: Ustanowienie celów zrównoważonego rozwoju jako ogólnej strategii UE**

W ramach swojego mandatu na lata 2018–2020 CMRZ będzie nadal dążyć do efektywnego wdrożenia celów zrównoważonego rozwoju oraz w konsekwencji do przyjęcia solidnej i ambitnej strategii UE na rzecz zrównoważonego rozwoju. Podjęte zostaną istotne wysiłki na rzecz promowania tych dwóch zasadniczych celów poprzez zacieśnienie współpracy między sekcjami, CCMI i centrami monitorowania. Uwzględnianie w ramach szerokiego zakresu Agendy ONZ na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 aktualnych i ważnych kwestii politycznych, takich jak zmniejszenie ubóstwa i nierówności, migracja, bezpieczeństwo, handel, innowacje, inwestycje, ochrona środowiska, zwłaszcza różnorodności biologicznej itp., pozwoli lepiej zorientować się w możliwościach rozwiązania pilnych kwestii politycznych za pomocą argumentów i podejść związanych ze zrównoważonym rozwojem. CMRZ powinna to zrobić poprzez skoncentrowanie swoich działań na obszarach, w których EKES może w sensowny i efektywny sposób odgrywać rolę rzecznika społeczeństwa obywatelskiego. Powinno to zapewnić synergetyczne uwzględnienie w ramach różnych priorytetów prac wymiaru gospodarczego, społecznego, środowiskowego i kulturowego.

**Priorytet prac nr 1: Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju ‑ wezwanie do przyjęcia nadrzędnej strategii zrównoważonego rozwoju dla UE**

***Kontekst***

* Dokument Komisji otwierający debatę „W kierunku zrównoważonej Europy do 2030 r.”, która ma się odbyć pod koniec 2018 r.
* Unijna wielostronna platforma ds. zrównoważonego rozwoju.
* Biała księga Komisji w sprawie przyszłości Europy – apel społeczeństwa obywatelskiego o szósty scenariusz, skoncentrowany na zrównoważonym rozwoju.
* Forum polityczne wysokiego szczebla ONZ w sprawie zrównoważonego rozwoju, skoncentrowane na ograniczonym zestawie celów zrównoważonego rozwoju w danym roku.
* Opinia EKES-u SC/047 „Transformacja w kierunku bardziej zrównoważonej przyszłości Europy”

***Proponowane działania***

* Na szczeblu UE – wywarcie wpływu na treść dokumentu Komisji Europejskiej otwierającego debatę przez uczestnictwo w wielostronnej platformie. Kontynuowanie proaktywnych działań przedstawiciela EKES-u w ramach wielostronnej platformy.
* Promowanie treści **opinii EKES-u o dokumencie otwierającym debatę** na szczeblu instytucjonalnym (ze szczególnym uwzględnieniem nowego PE) i na szczeblu społeczeństwa obywatelskiego. Stosowanie określonych podejść do działań promocyjnych na szczeblu państw członkowskich UE.
* Wspieranie podmiotów niepaństwowych i społeczeństwa obywatelskiego w przyjmowaniu i wdrażaniu strategii zrównoważonego rozwoju z myślą o osiągnięciu celów Agendy ONZ na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030.
* Prezentowanie każdego roku na forum politycznym wysokiego szczebla przykładów skutecznego wdrożenia celów zrównoważonego rozwoju w Europie.
* Zacieśnianie stosunków z europejskimi sieciami i organizacjami prowadzącymi aktywne działania w dziedzinie zrównoważonego rozwoju.

**Priorytet prac nr 2: Monitorowanie celów zrównoważonego rozwoju**

***Kontekst***

* Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 zmienia sposób postrzegania metod monitorowania „rozwoju”; obserwuje się zwiększoną akceptację stosowania zestawów różnych wskaźników ilościowych i jakościowych, otwierającą nowe możliwości „wyjścia poza PKB”.
* Sprawozdanie Eurostatu z 2017 r. pt. „Sustainable Development in the European Union — Monitoring report on progress towards the SDGs in an EU context” [Zrównoważony rozwój w Unii Europejskiej – sprawozdanie monitorujące z postępów w zakresie wdrożenia celów zrównoważonego rozwoju w kontekście UE] oraz przegląd zestawu wskaźników w zakresie celów zrównoważonego rozwoju opracowany przez Eurostat w 2018 r.
* Rosnące przekonanie, że bez odpowiedniego monitorowania nie można zapewnić odpowiedniego wdrożenia celów zrównoważonego rozwoju.
* Ponowny wzrost zainteresowania podejściem polegającym na „wyjściu poza PKB”.

***Proponowane działania***

* Opinia NAT/737 „Odpowiednie wskaźniki do oceny celów zrównoważonego rozwoju – wkład społeczeństwa obywatelskiego”.
* Badanie EKES-u pt. „Exposing EU policy gaps to address the Sustainable Development Goals” [Ujawnienie luk w polityce UE w celu zajęcia się kwestią celów zrównoważonego rozwoju].
* Promowanie stosowania wskaźników jakościowych opracowanych przez społeczeństwo obywatelskie w ramach oceny polityki w celu pomiaru postępów dotyczących aktualnych kwestii politycznych na podstawie stosownych celów zrównoważonego rozwoju.
* Wspieranie rozwoju synergii z procesem monitorowania europejskiego semestru.
* Dalsza refleksja nad praktycznymi sposobami „wyjścia poza PKB”, która w równym stopniu doceniałaby rozwój gospodarczy, włączenie społeczne i ochronę środowiska. Mogłoby to przybrać formę zorganizowania wydarzenia w 2019 r.(na przykład we współpracy z Komisją), dziesięć lat po opublikowaniu komunikatu KE pt. „Wyjść poza PKB”.

**Priorytet prac nr 3: W kierunku bardziej zrównoważonych modeli gospodarczych**

***Kontekst***

* Rosnące znaczenie cyfryzacji oraz nowych i wschodzących modeli gospodarczych (gospodarka niskoemisyjna, gospodarka oparta na funkcjonalności, gospodarka o obiegu zamkniętym, gospodarka dzielenia się).
* Nowe wzorce gospodarki społecznej, w coraz większym stopniu łączące gospodarkę społeczną z obecnym modelem gospodarczym.
* Pojawienie się nowych praktycznych podejść do stosowania takich modeli na poziomie lokalnym i sektorowym.
* Wdrożenie planu działania UE dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym oraz związanych z nim przepisów (np. strategia w dziedzinie tworzyw sztucznych, przepisy dotyczące produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, ramy monitorowania itp.).
* Europejska platforma zainteresowanych stron gospodarki o obiegu zamkniętym (ECESP), wspólna inicjatywa EKES-u i KE oraz powiązany z tym plan prac grupy koordynacyjnej ECESP.
* Następne wieloletnie ramy finansowe (2021–2027), które są obecnie przedmiotem dyskusji, muszą umożliwić UE osiągnięcie jej celów oraz przyczynić się do przejścia na gospodarkę niskoemisyjną do 2050 r.
* Komunikat KE z 2017 r.: „Inwestowanie w inteligentny, innowacyjny i zrównoważony przemysł – Odnowiona strategia dotycząca polityki przemysłowej UE”
* Europejski filar praw socjalnych (EPSR).

***Proponowane działania***

* Promowanie konkretnych zaleceń zawartych we właściwych opiniach EKES-u w celu wdrożenia nowych zrównoważonych modeli biznesowych
* Współpraca z sekcjami mająca na celu uwzględnienie gospodarki społecznej w obecnych modelach gospodarczych.
* Współpraca z sekcjami i CCMI w celu propagowania zaleceń EKES-u dotyczących nowej, zrównoważonej strategii w dziedzinie polityki przemysłowej.
* Współpraca z sekcjami na rzecz zazieleniania europejskiego semestru, wieloletnich ram finansowych oraz poszczególnych instrumentów finansowych UE.
* Bardziej systematyczne promowanie ECESP, zwłaszcza w kontekście wdrażania celów zrównoważonego rozwoju.
* W ramach platformy na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym – przyspieszenie działań przez zastosowanie nowych środków umożliwiających docieranie do słabiej rozwiniętych sektorów, np. przez badanie określające możliwości i wyzwania dotyczące konkretnych sektorów gospodarki, takich jak sektor dóbr szybko zbywalnych, z punktu widzenia pracowników, łańcucha dostaw i konsumentów.
* Promowanie i tworzenie synergii między różnymi krajowymi, terytorialnymi i sektorowymi platformami na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym, które rozwijają się w całej Europie. Punktem wyjścia może być specjalne badanie polegające na przeglądzie dotychczasowych platform, określeniu synergii i możliwości współpracy.
* Współpraca z sekcjami w celu zintegrowania wysiłków na rzecz zielonej gospodarki oraz dekarbonizacji gospodarki opartej na sprawiedliwości społecznej i sprawiedliwości społecznej.
* Współpraca z sekcjami w celu promowania finansowania społecznego poprzez komponent „włączenie społeczne” przyszłego „Europejskiego Funduszu Społecznego Plus” (EFS +)

**Priorytet prac nr 4: Polityka klimatyczna – więcej inwestycji, finansowania i zaangażowania ze strony podmiotów niepaństwowych**

***Kontekst***

* W marcu 2018 r. Komisja Europejska przyjęła strategię w sprawie zrównoważonego finansowania.
* W dziedzinie finansowania działań związanych z klimatem Europa nie ma zintegrowanego planu inwestycyjnego. Wyznaczono minimalne cele inwestycyjne, ale nie ma żadnego planu.
* Wdrożenie porozumienia paryskiego i rosnące uznanie w tym procesie roli podmiotów niepaństwowych w wyniku tzw. dialogu „Talanoa”.
* Utworzenie w 2016 r. przez cztery organizacje europejskie (EKES, KR, Climate Chance i Comité21) międzynarodowej koalicji na rzecz zarządzania w zakresie klimatu (International Climate Governance Coalition).
* Do pierwszego kwartału 2019 r. – wniosek KE dotyczący strategii długoterminowego (do 2050 r.) zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych w UE zgodnie z porozumieniem paryskim, uwzględniający plany krajowe.

***Proponowane działania***

* Współpraca z sekcjami na rzecz zwiększenia publicznych i prywatnych inwestycji i finansowania dotyczącego łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do niej, w tym wspieranie projektów na małą skalę przez podmioty niepaństwowe, reagowanie na sytuacje nadzwyczajne i finansowanie globalne
* Opracowanie opinii w sprawie strategii klimatycznej UE do roku 2050 oraz zmienionego planu działania w zakresie energii.
* Wspieranie podmiotów niepaństwowych i zwiększanie ich roli w wypełnianiu luki celem spełnienia postanowień porozumienia paryskiego, w szczególności przez wypełnienie zaleceń zawartych w opracowaniu EKES-u pt. „Wspieranie działań podmiotów niepaństwowych w dziedzinie klimatu w Europie”.
* Nakłonienie KE do rozpoczęcia szerokiej debaty na temat ustanowienia ram polityki UE z myślą o tym, aby podmioty niepaństwowe mogły podejmować nowe i skuteczniejsze działania w dziedzinie klimatu.
* Dalsze promowanie zaleceń EKES-u w zakresie sprawiedliwości klimatycznej.
* Współpraca z Europejskim Komitetem Regionów w sprawie opinii TEN/660 „Skutki nowej bezemisyjnej, zdecentralizowanej i cyfrowej struktury dostaw energii na zatrudnienie i gospodarki regionalne” (opinia z inicjatywy własnej).

**Priorytet prac nr 5: Zrównoważona gospodarka żywnościowa**

***Kontekst***

* Kwestia zrównoważonej gospodarki żywnościowej jest poruszana pobieżnie przez KE oraz w całej UE w ramach szeregu rozdrobnionych obszarów polityki (rolnictwo, środowisko, służba zdrowia, handel, rozwój itd.).
* Niemniej 14 z 17 celów zrównoważonego rozwoju związanych jest z żywnością, a zrównoważona gospodarka żywnościowa jest podstawą rozwiązywania wielu pilnych problemów, takich jak zmiana klimatu i utrata różnorodności biologicznej. W wyniku tego rośnie potrzeba opracowania kompleksowej i zintegrowanej polityki żywnościowej UE.
* Zrównoważona gospodarka żywnościowa ma do odegrania wzorcową rolę polegającą na wykazaniu, że wdrożenie celów zrównoważonego rozwoju odpowiada na rzeczywistą potrzebę, która jest dobrze rozumiana przez całe społeczeństwo obywatelskie.
* Rozwiązanie kwestii zrównoważonej gospodarki żywnościowej jest również sposobem na sprawdzenie skuteczności środków z zakresu polityki mających na celu zmianę zachowania obywateli/konsumentów.

***Proponowane działania (we współpracy z tymczasową grupą analityczną ds. zrównoważonych systemów żywnościowych)***

* Dalsze promowanie na szczeblu instytucjonalnym UE wezwania EKES-u do stworzenia kompleksowej polityki żywnościowej obejmującej różne obszary polityki i poziomy zarządzania, na przykład przez zwołanie posiedzenia (we współpracy z międzynarodową grupą ekspertów ds. zrównoważonych systemów żywnościowych – IPES Żywność) stosownych dyrekcji generalnych i zainteresowanych stron w celu zbadania możliwości utworzenia Rady ds. Polityki Żywnościowej UE.
* Opracowanie nowej opinii w sprawie zrównoważonych zdrowych sposobów odżywiania się, która będzie przedmiotem dyskusji na wspólnym posiedzeniu tymczasowej grupy analitycznej i CMRZ w kontekście wdrożenia celów zrównoważonego rozwoju.
* Promowanie bardziej zrównoważonych rynków i łańcuchów dostaw żywności, będących połączeniem tradycji z innowacyjnością.

**Strategia wewnętrzna**

W świetle powyższego logiczne byłoby rozpoczęcie przez EKES procesu określającego najlepsze sposoby uwzględnienia celów zrównoważonego rozwoju w pracach całego Komitetu. By wdrożyć to, co sam zaleca EKES powinien uczynić realizację celów zrównoważonego rozwoju integralną częścią swej codziennej pracy – zarówno administracyjnej, jak i tej wykonywanej przez członków. Komitet mógłby następnie stać się przykładem wśród instytucji UE, w jaki sposób uwzględniać cele zrównoważonego rozwoju we wszystkich obszarach polityki.

Członkowie CMRZ zostaną zatem poproszeni o zastanowienie się nad najlepszym sposobem włączenia celów zrównoważonego rozwoju do prac Komitetu. Należy m.in. rozważyć następujące możliwości:

1. Zorganizowanie programu szkoleniowego na temat celów zrównoważonego rozwoju skoncentrowanego na istotnych dla członków kwestiach.
2. Regularne przekazywanie informacji o celach zrównoważonego rozwoju (prawdopodobnie w powiązaniu z EMAS) za pośrednictwem comiesięcznego biuletynu dla członków.
3. Informowanie co roku o pięciu wybranych celach zrównoważonego rozwoju.
4. Wzmocnienie pozycji członków CMRZ jako „ambasadorów” zrównoważonego rozwoju i pełnienie przez przewodniczącego EKES-u funkcji głównego ambasadora.
5. Zachęcanie sprawozdawców, by uwzględniali listę kontrolną celów zrównoważonego rozwoju podczas przygotowywaniu opinii w różnych sekcjach/CCMI w EKES-ie. Tego rodzaju lista byłaby praktycznym narzędziem oceny zgodności opinii EKES-u z celami zrównoważonego rozwoju.
6. Zbadanie sposobu wdrożenia innych przekrojowych inicjatyw, np. EMAS-u, w celu wyciągnięcia wniosków.
7. Zaproponowanie, by wszyscy przewodniczący sekcji zostali oficjalnymi członkami CMRZ.
8. Wyłonienie dwóch głównych kwestii w każdej sekcji, które mogą być związane z wdrażaniem celów zrównoważonego rozwoju.
9. Ściślejsza współpraca z odpowiednimi organami EKES-u (np. z grupą roboczą ds. europejskiego semestru i Centrum Monitorowania Rynku Pracy)

Te oraz inne propozycje zostaną omówione na posiedzeniu CMRZ na początku 2019 r. w celu opracowania w miarę możliwości konkretnego planu działania.