



European Economic and Social Committee | Comité économique et social européen

PÉRIODE
2023
2025

**RAPPORT DE FIN DE
MANDAT**
**GROUPE PERMANENT
ALIMENTATION DURAB**

DIR. B — TRAVAUX LÉGISLATIFS

PRÉSIDENTE: PIROSKA KÁLLAY

Introduction

Au cours de la législature 2023-2025, les travaux du groupe permanent sur des systèmes alimentaires durables ont contribué à réaliser l'objectif général de la section NAT qui consiste à *promouvoir une politique alimentaire globale ainsi qu'un développement rural et urbain durable*. Plus précisément, le groupe a étudié la manière dont la transformation des systèmes alimentaires contribue à la mise en œuvre des programmes relatifs au développement durable et au climat dans leur ensemble, et il a œuvré en faveur de cette transformation.

Durant ce mandat, le groupe a continué à mettre l'accent sur les questions internationales, dans le cadre du suivi du sommet des Nations unies sur les systèmes alimentaires convoqué par le secrétaire général de l'ONU en 2021, en prenant part aux exercices de bilan organisés en 2023 et en 2025 (soit respectivement deux ans et quatre ans après le sommet) ainsi qu'aux travaux du Comité de la sécurité alimentaire mondiale, en promouvant des systèmes alimentaires durables dans le contexte des conférences des parties (COP) sur les changements climatiques et sur la biodiversité, et en instaurant une coopération plus étroite avec l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO).

Au niveau européen, nous nous sommes attachés à mettre en lumière les initiatives et les projets significatifs déjà en place, en formulant des recommandations stratégiques à intégrer dans le programme de travail 2024-2029 de la Commission européenne. Le groupe a notamment promu une participation plus structurée de la société civile à la gouvernance des systèmes alimentaires durables, un thème qui a fait l'objet d'avis, de réunions et d'auditions par lesquels le groupe a favorisé et encouragé sans relâche un dialogue sur les questions susmentionnées entre toutes les parties prenantes de la chaîne agroalimentaire, y compris les agriculteurs, les travailleurs, les entreprises de transformation alimentaire, les détaillants et les consommateurs. Parmi les effets tangibles de nos travaux, citons la création par la Commission européenne du Conseil européen de l'agriculture et de l'alimentation, ainsi que la proposition actuelle visant à renforcer le dialogue sur la politique alimentaire, ces deux réalisations faisant écho aux recommandations formulées précédemment par le CESE en faveur d'un Conseil européen de la politique alimentaire. Le Comité compte désormais parmi les partenaires associés aux activités et au développement de ces structures, et il continuera de servir de forum

de dialogue pour les efforts visant à mettre en place des systèmes alimentaires durables.

Nous espérons que les nouveaux membres du groupe seront en mesure de poursuivre ces travaux inspirants en vue de parvenir à des systèmes alimentaires plus durables.

Piroska KÁLLAI

Présidente du groupe permanent «Systèmes alimentaires durables»

Activités et principales conclusions

Au cours du mandat 2023-2025, le groupe permanent a œuvré pour une **transition vers des systèmes alimentaires plus durables au niveau de l'Union** et a rassemblé à plusieurs reprises les différents acteurs de la chaîne d'approvisionnement alimentaire, tant au sein du CESE qu'à l'extérieur. En outre, deux réunions conjointes ont été organisées au cours de ce mandat entre l'observatoire du développement durable et le groupe permanent, dont les programmes de travail respectifs prévoyaient un renforcement des synergies entre ces deux organes.

Le groupe permanent s'est réuni sept fois sous la présidence de Piroska KÁLLAY et s'est concentré sur les objectifs clés suivants:

- **faire progresser les systèmes alimentaires durables et inclusifs:** alors que le CESE continue d'œuvrer à la transformation des systèmes alimentaires de l'UE afin d'en renforcer la durabilité et la résilience, le groupe permanent a continué de concentrer ses travaux sur l'évaluation des progrès accomplis et le recensement des lacunes dans la voie empruntée par l'UE pour parvenir à des systèmes alimentaires plus équitables, plus inclusifs et plus durables, dans le cadre des travaux du sommet des Nations unies sur les systèmes alimentaires de 2021 et dans la perspective des bilans de 2023 et 2025. Le groupe permanent a contribué à ces bilans en formulant des recommandations concrètes, à l'issue d'auditions publiques organisées en collaboration avec la FAO, la Commission européenne et d'autres parties prenantes de la chaîne agroalimentaire. Les discussions ont essentiellement porté sur les moyens de renforcer la gouvernance et de soutenir la mise en œuvre sur le terrain à tous les niveaux, ainsi que sur les attentes pour l'avenir;
- **renforcer la résilience et l'autonomie stratégique du secteur agroalimentaire:** le groupe permanent s'est aussi penché sur la façon de promouvoir une autonomie stratégique ouverte pour une alimentation durable tout en favorisant la prospérité des zones rurales et en veillant à ce que les chaînes d'approvisionnement alimentaire soient concurrentielles, équitables et durables. Il a offert un forum de discussion pour déterminer comment relever les défis systémiques et définir les mesures à prendre pour favoriser la résilience des systèmes alimentaires dans un contexte marqué par les crises mondiales actuelles;

- **promouvoir un étiquetage des denrées alimentaires durables pour permettre aux consommateurs de choisir des aliments plus durables et plus sains:** le groupe permanent s'est intéressé aux différents volets de la durabilité et a encouragé une compréhension mutuelle entre les différents acteurs de la chaîne alimentaire, en réaffirmant l'importance que revêtent les informations sur les denrées alimentaires, l'étiquetage et les initiatives menées par les acteurs locaux, y compris les conseils de la politique alimentaire, pour donner aux consommateurs les moyens de s'imposer comme des acteurs de la transition et de soutenir les agriculteurs, et en soulignant le rôle que jouent ces dispositifs;
- **articuler les systèmes alimentaires avec le climat, les objectifs de développement durable (ODD) et le programme à l'horizon 2030:** l'alimentation se trouve au croisement de plusieurs domaines d'action et la durabilité alimentaire entretient des liens avec un certain nombre d'autres questions que le CESE examine. Les réunions conjointes avec l'observatoire du développement durable ont par exemple porté sur les relations qui existent entre les systèmes alimentaires durables et le climat, la biodiversité ou l'économie circulaire. Elles ont également abordé le rôle des systèmes alimentaires durables en tant que moteurs de la mise en œuvre des ODD et comme moyen de parvenir à une sécurité alimentaire et à une bonne nutrition, ainsi que les points de convergence entre l'action climatique et les systèmes alimentaires, dans le contexte de la COP28 et de la COP29. En outre, elles ont fait ressortir les liens avec le programme à l'horizon 2030 et ceux qui unissent l'observatoire du développement durable et les programmes de travail du groupe permanent. Les discussions sont venues éclairer la contribution du CESE au Forum politique de haut niveau de New York, en mettant l'accent sur l'ODD n° 2 («faim zéro»). Le groupe permanent, de concert avec l'observatoire du développement durable, a promu l'alignement des politiques extérieures et du commerce de l'UE sur les objectifs en matière de durabilité, en veillant à garantir des conditions de concurrence équitables et une cohérence entre les secteurs;
- **promouvoir l'économie circulaire et les synergies entre zones rurales et urbaines:** le groupe permanent a examiné la façon dont l'économie circulaire et la bioéconomie peuvent concourir à réduire le gaspillage alimentaire, à revitaliser les zones rurales et à favoriser des partenariats qui accentuent les synergies entre zones rurales et urbaines, en répondant à des enjeux pressants tels que l'exode rural, les inégalités économiques et le changement climatique. Les systèmes agroalimentaires durables, y compris dans le secteur de la pêche et de l'aquaculture, peuvent aussi stimuler le développement dans les zones rurales et urbaines de l'UE grâce à des approches novatrices. Les réunions ont

permis de montrer à quel point ces modèles peuvent revitaliser les zones rurales, créer des emplois, réduire les inégalités et lutter contre le changement climatique. Elles ont aussi examiné le rôle de la gouvernance et des partenariats pour ce qui est d'encourager des communautés durables;

- **assurer le suivi et l'évaluation des politiques européennes et internationales du point de vue de la société civile:** la participation d'une délégation du CESE, composée de quatre membres, aux réunions annuelles du Comité de la sécurité alimentaire mondiale (CSA) a renforcé la visibilité du Comité dans cette enceinte de haut niveau et lui a offert l'occasion, grâce à des réunions bilatérales, d'entretenir et d'étoffer ses contacts avec la FAO, la délégation de l'UE auprès des Nations unies à Rome et le mécanisme de la société civile du CSA;
- **contribuer au débat sur la réduction du gaspillage alimentaire:** le groupe permanent a examiné de nouveaux projets visant à réduire le gaspillage et les pertes alimentaires, et son président a participé à la plateforme de l'Union sur les pertes et le gaspillage alimentaires, où il siège officiellement en tant qu'observateur et sur laquelle il fait rapport.

En conclusion, au cours du mi-mandat écoulé, le groupe permanent a offert un forum important d'échanges et de débat aux membres, aux parties prenantes de toute la chaîne d'approvisionnement agroalimentaire, au monde universitaire et aux décideurs politiques européens et internationaux, au sein duquel a été évoqué un large éventail de questions liées aux systèmes alimentaires durables. Ces débats ont apporté une contribution utile aux avis en cours d'élaboration et ont apporté une valeur ajoutée à la participation du CESE aux forums européens et internationaux. Ces travaux ont aussi permis de poursuivre et d'approfondir encore la coopération avec les principaux acteurs institutionnels, dont la Commission européenne et la FAO, et de continuer à prendre part au débat sur l'avenir des systèmes alimentaires de l'Union.

Annexe I — Liste des réunions et des manifestations

	2023	2024	2025	Total
Réunions du groupe permanent	2	3	2	7
Conférences et auditions organisées par le groupe permanent	2	2	1	5
Participation de la présidente du groupe permanent à des manifestations	11	15	2	28

22/6/2023: réunion interne du groupe permanent et audition publique sur le thème «État d’avancement dans l’UE après le sommet des Nations unies sur les systèmes alimentaires de 2021 — contribution de l’Union au bilan dressé deux ans après le sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires». L’audition publique a permis d’examiner comment tirer parti de la stratégie «De la ferme à la table» pour soutenir les coalitions d’action des Nations unies en vue de transformer les systèmes alimentaires, de présenter l’action de l’Union et le rôle moteur qu’elle joue pour réaliser la transformation des systèmes alimentaires mondiaux, ainsi que de discuter de la manière dont le sommet sur les systèmes alimentaires peut renforcer les actions de l’Union dans le contexte mondial, en prévision du bilan prévu au mois de juillet. C’est sur la base de cet échange de vues qu’une contribution écrite au bilan dressé deux ans après le sommet a été rédigée et publiée.

17/11/2023: réunion conjointe de l’observatoire du développement durable et du groupe permanent et audition publique sur «Des systèmes alimentaires durables en tant que moteurs de la mise en œuvre des objectifs de développement durable». La réunion s’est intéressée à la manière dont des systèmes alimentaires durables peuvent contribuer à la mise en œuvre des ODD et fait ressortir les liens avec le programme à l’horizon 2030 et ceux qui unissent l’observatoire du développement durable et les programmes de travail du groupe permanent. **Réunion interne du groupe permanent** sur le thème «Mise en œuvre de la stratégie “De la ferme à la table” en ce qui concerne les systèmes alimentaires durables: état des lieux et suivi des réalisations dans le cadre des objectifs de développement durable».

29/2/2024: réunion interne du groupe permanent, au cours de laquelle ont eu lieu un échange de vues avec ses membres sur les actions nécessaires pour favoriser les systèmes alimentaires durables et sur les travaux à venir, ainsi qu'un débat sur «La contribution des systèmes alimentaires durables pour assurer la sécurité alimentaire et l'alimentation conformément à l'ODD n° 2 "Éradiquer la faim"», en lien avec la feuille de route de la FAO pour atteindre l'ODD n° 2 sans dépasser le seuil de 1,5 °C de réchauffement climatique.

14/6/2024: réunion interne du groupe permanent et débat d'orientation sur l'avis exploratoire NAT/935 «[Promouvoir des systèmes alimentaires durables et résilients à l'heure où les crises se multiplient](#)», élaboré à la demande de la présidence hongroise du Conseil.

15/10/2024: réunion conjointe de l'observatoire du développement durable et du groupe permanent et manifestation publique sur le thème «L'économie circulaire et la bioéconomie en soutien à des systèmes agroalimentaires durables, pour un développement rural et urbain durable au sein de l'Union». La manifestation a examiné la manière dont l'économie circulaire et la bioéconomie peuvent stimuler le développement de systèmes agroalimentaires durables dans les zones rurales et urbaines de l'Union, par la présentation d'approches innovantes qui soutiennent un développement équilibré des communautés rurales et urbaines.

31/3/2025: réunion interne du groupe permanent sur le rôle de l'information et de l'étiquetage alimentaires pour permettre aux consommateurs de s'imposer comme des acteurs de la transition et sur le rôle des initiatives menées par les acteurs locaux, y compris les conseils de la politique alimentaires, pour soutenir des systèmes alimentaires durables et des revenus équitables pour les agriculteurs européens.

Audition publique sur le thème «État d'avancement dans l'UE après le sommet des Nations unies sur les systèmes alimentaires de 2021 — contribution de l'Union au bilan dressé quatre ans après le sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires». L'audition a fait le point sur l'état d'avancement de l'Union dans ses efforts pour parvenir à des systèmes alimentaires plus durables, plus équitables et plus inclusifs, eu égard aux nouvelles actions convenues lors du sommet des Nations unies sur le système alimentaire de 2021 et à la vision pour l'agriculture et l'alimentation récemment publiée par la Commission européenne. C'est sur la base de cet échange de vues qu'une contribution écrite au bilan dressé quatre ans après le sommet a été rédigée et publiée.

11/6/2025: réunion interne du groupe permanent sur le thème «Promouvoir une alimentation saine dans le cadre d’une approche “Une seule santé”».

Activités de la présidente: veuillez vous référer à l’annexe II.