





Уважаеми читатели,

Години наред Европа като географска територия беше опустошавана от войни. Едва ли има европейски град, преживял битки и междуособни конфликти, който да не носи кървавите белези от тези исторически събития. Днес живеем в най-дългия период без войни на територията на Европейския съюз. В териториите, раздирани някога от конфликти, сега работят междурегионални и международни органи, които улесняват гладкото функциониране на структурата, наречена ЕС. Това безспорно е силно като символизъм, но не е достатъчно.

През първите десетилетия след създаването на Европейската икономическа общност виждахме държави, желаещи да се присъединят към тази общност, а обединена Европа следваше

посока, определяна главно от икономическите възможности. Прилагането на общи политики за подобряване на икономическото и социалното сближаване и особено единната валута бяха важни крачки напред. Усилията за постигане на културно и политическо сближаване обаче все още не са постигнали крайната си цел. За немалка част от европейските граждани визията за европейска интеграция беше засенчена от гъсти облаци.

Признавайки критичността на момента, миналата година председателят на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер внесе в европейските институции така наречената Бяла книга с предложения за бъдещето на Европа. ЕИСК организира обществена консултация за Бялата книга в цяла Европа и предаде на г-н Юнкер предложенията на гражданското общество. Независимо какви са мненията и оценките за всеки един от петте очертани в Бялата книга на Юнкер сценария, факт е, че ситуацията е толкова сериозна, че не позволява никакви еквилибристики. В предложенията на Бялата книга за посрещане на бъдещите предизвикателства пред ЕС обаче не фигурира думата „демокрация“. А именно прилагането на тази концепция е механизмът, който има силата да ни извади от безизходицата.

Демокрацията предполага участие, а не бездействие. Гражданин, който е овладял уменията да участва в процесите, които го засягат, отправя претенции и искания, но не тясно корпоративни, а по същество и в защита на общия интерес. Ако политическият съюз възникне в резултат на обществен диалог, общ консенсус и преди всичко уважение към демократичните институции от страна на всички държави членки, тогава можем да се надяваме, че ще изградим Европа, способна да устои на натиска на миналото и настоящето.

Много може да се напише за това какви „инструменти“ предлага демокрацията на нашето съвремие и всичко, което се напише, ще отговаря на истината. Остава само да се възползваме от нея. За да можем да я използваме на европейско равнище обаче, ще трябва първо да се научим да я прилагаме в родната си страна. На 1 и 2 март в близост до Акропола – там, където е възникнала идеята за демокрация, ще се проведе голяма конференция, посветена на бъдещето на демокрацията в Европа. Очаквам с нетърпение да обсъдим заедно с изтъкнатите ни европейски събеседници кои ситуации водят до отслабване на демокрацията и пред какви заплахи е изправена тя в Европа, да се спрем на връзката между демокрацията и

европейското законодателство, да изтъкнем причините, поради които социалните неравенства водят до разрив в социалното сближаване, и да говорим за националния суверенитет на държавите членки в контекста на европейската интеграция.

Бих искал да цитирам последното изречение от речта на Елитис при връчването на Нобеловата му награда: „Ако демокрацията ни дава увереност, особено във времена на малодушие, това е именно увереността, че въпреки всичко съдбата ни е в собствените ни ръце“.

Жорж Дасис,  
председател на ЕИСК

Бъдещето на демокрацията в Европа

**Уважаеми читатели,**

Години наред Европа като географска територия беше опустошавана от войни. Едва ли има европейски град, преживял битки и междуособни конфликти, който да не носи кървавите белези от тези исторически събития. Днес живеем в най-дългия период без войни на територията на Европейския съюз. В териториите, раздирани някога от конфликти, сега работят междурегионални и международни органи, които улесняват гладкото функциониране на структурата, наречена ЕС. Това безспорно е силно като символизъм, но не е достатъчно.

## ОТБЕЛЕЖЕТЕ СИ В КАЛЕНДАРА



КАКВО Е МЯСТОТО НА КУЛТУРАТА В  
БЪДЕЩЕТО НА ЕВРОПА? ЕВРОПЕЙСКИ  
МЛАДЕЖИ СЕ ПОДГОТВЯТ, ЗА ДА  
СПОДЕЛЯТ СВОЕТО МНЕНИЕ ПО ТОЗИ  
ВЪПРОС В БРЮКСЕЛ

**В продължение на пет седмици членове на Европейския икономически и социален комитет ще посещават избраните училища в своите държави, за да подготвят учениците за [„Твоята Европа, твоето мнение“](#) (YEYS), младежката асамблея, която ще се проведе в Брюксел на 15 и 16 март 2018 г.**

Членовете на ЕИСК ще работят с учениците преди срещата през март, за да подготвят отговори на някои от основните въпроси, свързани с **бъдещето на европейската култура**:

- КАКВО ПРЕДСТАВЛЯВА ЕВРОПЕЙСКАТА КУЛТУРА: Е ЛИ ТЯ ПРОСТО СБОР ОТ НАЦИОНАЛНИ ТРАДИЦИИ ИЛИ ИМА ОБЩИ ЦЕННОСТИ, КОИТО НИ ПРАВЯТ ЕВРОПЕЙЦИ?
- КАКВА Е РОЛЯТА НА КУЛТУРАТА И НА КУЛТУРНИЯ ОБМЕН В ЖИВОТА НА УЧЕНИЦИТЕ?
- КАКВО МОЖЕ ДА НАПРАВИ ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЪЮЗ ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА КУЛТУРАТА (КИНО, МУЗИКА, ТАНЦ, ЛИТЕРАТУРА, ТЕАТЪР И ДР.) И ЗА ПО-ДОБРО ОПАЗВАНЕ НА ОБЕКТИТЕ НА КУЛТУРНОТО НАСЛЕДСТВО?
- КАКВА РОЛЯ МОЖЕ ДА ИГРАЕ КУЛТУРАТА В ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗРАЖДАНЕ НА РЕГИОНИТЕ И ГРАДОВЕТЕ НА ЕВРОПА?
- КАК ТОВА ВЪЗРАЖДАНЕ МОЖЕ ДА ДАДЕ НА МЛАДИТЕ ХОРА НОВИ ВЪЗМОЖНОСТИ ПОД ФОРМАТА НА НОВИ РАБОТНИ МЕСТА?

Известна като „Твоята Европа, твоето мнение!“ (YEYS), тази проява е организирана от Европейския икономически и социален комитет (ЕИСК) – гласът на гражданското общество на европейско равнище, и представлява емблематичната проява на Комитета, предназначена за младите хора. С тази инициатива ЕИСК ще гарантира, че вижданията, опитът и идеите на по-младото поколение се вземат предвид в процеса на изготвяне на политиките на ЕС.(ks)



## [ПРЕДСЕДАТЕЛЯТ НА ЕИСК ЖОРЖ ДАСИС](#) [СЕ СРЕЩНА С ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ИСЕС](#) [ПАРТИК БЕРНАСКОНИ](#)

Председателят на Европейския икономически и социален комитет (ЕИСК) **Жорж Дасис** и председателят на Икономическия, социален и екологичен съвет на Франция (ИСЕС) **Партик Бернаскони** се срещнаха в Брюксел на 17 януари, за да представят първоначална оценка на засиленото сътрудничество между оглавяваните от тях институции и да разгледат възможностите за последващи съвместни дейности.

ЕИСК и неговият френски партньор планират със своите съвместни усилия да направят така, че гласът на гражданското общество да се чува по-добре по ключови социални въпроси, които засягат пряко европейските граждани.

След като подписаха своето споразумение за партньорство през юни 2017 г., двамата председатели осъществиха редица съвместни дейности, които показаха техните добре съгласувани позиции по две важни европейски теми.

Във връзка с **командирането на работниците**, те подчертаха необходимостта да се избягва на всяка цена надпреварата за достигане на най-ниски равнища в условията на труд в Европа.

По отношение на изменението на климата, изтъкнаха необходимостта от **справедливост в областта на климата**, като насърчиха ЕС и националните правителства да приемат мерки, защитаващи най-уязвимите и най-бедните слоеве от обществото, които често се оказват най-лошо засегнати от изменението на климата, въпреки че носят най-малка отговорност за него. (dm)



## [ПРЕДСЕДАТЕЛЯТ ДАСИС УЧАСТВА В ЦЕРЕМОНИЯ ЗА ВРЪЧВАНЕ НА НАГРАДИТЕ „СРЕБЪРНА РОЗА“ В ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ](#)

На 23 януари председателят на Европейския икономически и социален комитет (ЕИСК) Йоргос Дасис взе участие в церемонията по връчването на [наградите „Сребърна роза“](#). Церемонията се проведе в Европейския парламент от SOLIDAR в сътрудничество с Групата на социалистите и демократите в ЕП и Партията на европейските социалисти. Наградата се връчва за 15-ти път.

Г-н Дасис, чието председателство се характеризира със стремежа към изграждане на Европа, основана в по-голяма степен на солидарност, изрази подкрепа за работата на SOLIDAR за изграждане на по-справедлива Европа едновременно от свое име и от името на ЕИСК: *„Солидарността е ключова ценност в основата на Европейския съюз и трябва да продължи да бъде неделима част от европейския проект.“*

SOLIDAR е европейска мрежа от над 60 организации на гражданското общество от 27 различни страни, работещи за постигането на социална справедливост в Европа и по света. Мрежата връчва наградите „Сребърна роза“ от 2000 г., за да насърчи работата на организациите на гражданското общество и на отделни граждани за създаването на проекти и инициативи за изграждане на по-справедлив свят, насочен към повече солидарност.



## ОРГАНИЗАЦИИТЕ НА ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО В ЕС, КОИТО ЗАЩИТАВАТ ПРАВАТА НА ЧОВЕКА, СЪОБЩАВАТ ЗА ПОВЕЧЕ ТРУДНОСТИ В СВОЯТА РАБОТА

На 19 януари, петък, ЕИСК в партньорство с Групата за връзка организира представянето на доклад, изготвен от **Агенцията на Европейския съюз за основните права (FRA)**, който съдържа предупреждение за ограничаване на възможностите на гражданското общество да води борба за спазване на правата на човека в ЕС.

В доклада, озаглавен „[Предизвикателства пред организациите на гражданското общество в ЕС, защитаващи правата на човека](#)“, се изтъкват някои смущаващи трудности, с които организациите на гражданското общество в ЕС се сблъскват във все по-голяма степен в процеса на извършване на своята дейност. В общи линии в доклада тези трудности са разделени в няколко области:

- ПРАВНИ ОГРАНИЧЕНИЯ, КАТО СЕ ЗАПОЧНЕ ОТ ТРУДНОСТИТЕ ПРИ СЪЗДАВАНЕ НА ОРГАНИЗАЦИЯ И СЕ СТИГНЕ ДО ТЕЗИ, СВЪРЗАНИ СЪС СВОБОДАТА НА СДРУЖАВАНЕ, НА МИРНИ СЪБРАНИЯ, ИЗРАЗЯВАНЕ И ИНФОРМАЦИЯ;
- ПРЕПЯТСТВИЯ, БЛОКИРАЩИ ДОСТЪПА ДО РЕСУРСИ, ПО-СПЕЦИАЛНО ДО СТРУКТУРНО И ДЪЛГОСРОЧНО ФИНАНСИРАНЕ;
- СТИГМАТИЗИРАНЕ И ОПИТИ ЗА ДИСКРЕДИТИРАНЕ НА ТЕЗИ ОРГАНИЗАЦИИ, А СЪЩО И ФИЗИЧЕСКИ И СЛОВЕСНИ АТАКИ СРЕЩУ АКТИВИСТИТЕ, ВМЕСТО ЗАЩИТЕНА СРЕДА, В КОЯТО ДА ИЗВЪРШВАТ СВОЯТА ДЕЙНОСТ;
- ЗАТРУДНЯВАНЕ НА ТЯХНАТА ДЕЙНОСТ ЗА ОКАЗВАНЕ НА ПОЛОЖИТЕЛНО ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО В КАЧЕСТВОТО ИМ НА ПРИЗНАТИ ЗАКОННИ УЧАСТНИЦИ.

В доклада се прави заключението, че с цел осигуряване на подкрепа за защита, насърчаване и пълно упражняване на правата на човека, е необходимо спешно да се реализират на практика всички предложения, отправени от FRA и другите институции на ЕС, и да се повиши ефективността на ОГО в ЕС. (mr)

---

## НОВИНИ ОТ ЕИСК



## ЕИСК се допитва до гражданското общество за киберсигурността

**ЕИСК призовава ЕС и неговите държави членки да приемат модел на киберсигурност на европейско равнище, да укрепят мандата на Европейската агенция за киберсигурност и да създадат ефективна европейска схема за сертифициране на онлайн услуги**

**и продукти.**

Това са основните заключения от публичното изслушване относно Акта за киберсигурност, проведено в Брюксел на 9 януари 2018 г., които ще бъдат включени в [становището на ЕИСК](#), изготвено от **Алберто Мацола** и **Антонио Лонго** от секция „Транспорт, енергетика, инфраструктури, информационно общество“ (TEN).

ЕИСК подкрепя като цяло пакета за киберсигурността, изложен в предложението на Европейската комисия и представен на Съвета през септември 2017 г., и подчертава следните мерки:

### ● **Европейски модел за киберсигурност**

В световен мащаб се говори за киберсигурност. Това е глобално предизвикателство, тъй като атаки може да има навсякъде и да са насочени към лица, организации на гражданското общество, социални системи и икономически сектори в която и да е държава членка. Ето защо ЕИСК насърчава ЕС да предприеме необходимите мерки и да съгласува модел на устойчивост срещу такива атаки на европейско равнище.

### ● **По-солидна агенция на ЕС за киберсигурността**

Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност (ENISA), със седалище понастоящем в Гърция, е център за експертен опит в областта на киберсигурността в Европа. ЕИСК счита, че тя следва да бъде доразвита, да стане постоянна и да разполага с повече ресурси. Следва да се съсредоточи върху електронното управление и универсалните услуги (електронно здравеопазване), както и предотвратяването на кражбата на самоличност и онлайн измамите и борбата срещу тях.

### ● **Европейска рамка за сертифициране на киберсигурността**

ЕИСК препоръчва, за да се гарантира високо равнище на сигурност, да се създаде европейска рамка за сертифициране в областта на киберсигурността, която да се основава на съвместно дефинирани стандарти за киберсигурност и ИКТ на европейско равнище. С оглед на повишаване на доверието на потребителите онлайн услуги и продукти могат да бъдат сертифицирани чрез подходяща система за



## [ЕИСК призовава Комисията да уточни предложените критерии за докладване във връзка с трансгранични данъчни договорености](#)

Комисията трябва да определи по-точни критерии за предложените задължения за докладване във връзка с трансгранични данъчни договорености и трансакции, за да предотврати субективно тълкуване от страна на данъкоплатците и данъчните власти, което би могло да доведе до свръхдокладване и административна тежест. Това е настоятелният призив, който ЕИСК отправя в своето [становище относно „Възпиращи мерки срещу данъчните измами и избягването на данъци“](#).

[Новата директива](#) на Комисията създава задължение за посредниците – организации, дружества или специалисти, които дават съвети на данъкоплатците по въпросите на данъчното планиране – а в някои случаи и за самите данъкоплатци, да докладват за данъчни схеми, които попадат сред четирите основни типа дейности, за които следва да се докладва на данъчните власти. Националните данъчни власти ще си обменят автоматично такава информация.

„Обхватът на предложените критерии е твърде широк“, заяви съдокладчикът **Victor Alistar** (група „Други интереси“, RO). Той добави, че „при преразглеждането на критериите Комисията трябва да намери баланс между правната сигурност и гъвкавостта, да гарантира ефективността на възпиращите мерки и изпълнимостта на задължението.“

ЕИСК призовава също Комисията да представи по-подробно начина, по който директивата ще се прилага в областта на цифровата икономика, и да гарантира пропорционалността на директивата посредством задържане на административните разходи на ниско равнище за всички предприятия.

Комитетът застава зад предложената логистична и техническа подкрепа за прилагането на съответните инструменти в държавите членки, а също и зад целта за увеличаване на прозрачността на извършваните от посредници дейности посредством предложените мерки.

„Задължението за докладване ще откаже посредниците да предлагат схеми за агресивно данъчно планиране. Механизмът ще създаде данъчна справедливост и ще допринесе за лоялната конкуренция и стабилните данъчни приходи за държавите членки“, заяви съдокладчикът **Petru Sorin Dandea** (група „Работници“, RO). (jk)

---





## [ЕИСК – домакин на представянето на инструментариума на Комисията със съвети към държавите членки за финансирането от ЕС за интеграция на мигранти](#)

През януари **Европейският икономически и социален комитет (ЕИСК)** и **Европейската комисия** проведеха съвместно представянето на новия набор от инструменти на Комисията, които да помогнат на държавите членки да укрепят интеграцията на лицата с мигрантски произход чрез по-ефикасно и координирано използване на наличните инструменти за финансиране от ЕС.

**Инструментариумът** съдържа практически препоръки към националните и регионалните финансиращи органи относно най-добрия подбор и съчетание измежду различните фондове на ЕС, достъпни в рамките на текущия бюджетен период 2014—2020 г.

Целта е да се насърчава включването на над 20 милиона граждани на трети държави, които живеят законно в ЕС, но продължават да са изправени пред множество предизвикателства и дискриминация.

Както беше подчертано по време на представянето, 40% от тях са изложени на риск от бедност, 18% са безработни, а 19% напускат преждевременно училище – тези проценти са почти два пъти по-високи от средните за ЕС.

„ЕС трябва да прояви хуманност и солидарност. На мигрантите не бива да се гледа като на тежест. Ако са правилно интегрирани, те ще бъдат много ценни не само за нашата икономика, но и за нашето общество като цяло“, заяви **председателят на ЕИСК Йоргос Дасис**. (II)

*На снимката: Корина Крецу, член на Европейската комисия, отговаряща за регионалната политика, Кристиан Първулеску, член на ЕИСК, и Йоргос Дасис, председател на ЕИСК*



## [Страните от Западните Балкани се нуждаят от ясна пътна карта за присъединяване към ЕС](#)

Това беше основното послание от публичното изслушване, посветено на икономическото и социалното сближаване и европейската интеграция на Западните Балкани, проведено от Европейския икономически и

## социален комитет в Брюксел.

„Много сме доволни от факта, че българското председателство на Съвета на ЕС избра Западните Балкани за един от своите приоритети и поиска от ЕИСК да изготви становище по тази тема“, заяви **Йонуц Сибиан**, председател на проучвателна група [Икономическо и социално сближаване и европейска интеграция в Западните Балкани](#) на ЕИСК. **Андрей Зорко**, докладчик по становището на ЕИСК, изтъкна, че регионът е изключително сложен и че са необходими по-голямо регионално сътрудничество и по-сериозно участие на гражданското общество в процеса на европейска интеграция. **„Западните Балкани трябва да бъдат сред приоритетите на ЕС през идните години, за да се гарантира политическата стабилност в региона“**, наблегна съдокладчикът **Димитрис Димитриадис**.

Представители на организации на гражданското общество, мозъчни тръстове, институции на ЕС и академичните среди постигнаха съгласие, че икономическото сближаване на Западните Балкани ще бъде продължителен процес и посочиха като някои от проблемите в региона високите равнища на безработица, ниската производителност, несъответствието между предлаганите и търсените умения и слабата конкурентоспособност. **„Непотизмът продължава да бъде обичайно явление“**, заяви **Питър Санфи**, заместник-директор на Европейската банка за възстановяване и развитие. Участниците постигнаха съгласие, че в региона вече има различни инструменти и програми, които работят по някои от тези проблеми, **но че ясна европейска перспектива за страните ще послужи като катализатор за ускоряване на реформите**. Те подчертаха и **решаващото значение на включването на социалните партньори и на организациите на гражданското общество от региона в процеса на европейска интеграция** на по-официална основа. (sg)



## Марката „Произведено в Европа“ трябва да бъде на равна нога с конкурентите на европейския пазар

**Въпреки че протекционизмът не е възможен вариант за Европа, ЕС не може да позволи заливането на вътрешния си пазар с продукти, които не зачитат неговите социални и екологични стандарти и застрашават промишлеността му, предупреди Европейският икономически и социален комитет (ЕИСК) в доклад относно всеобхватната промишлена политика за ЕС, приет на пленарната сесия през януари.**

Европа желае да служи за пример с една преработваща промишленост, която защитава правата на работниците, опазва околната среда и инвестира в иновации. Това обаче е свързано със значителни разходи, които се отразяват на цената на нейните продукти. С цел да осигури условия за справедлива търговия, ЕС трябва да гарантира, че продуктите, които навлизат на европейския пазар от цял свят, спазват същите правила. Това е основното послание на становището на ЕИСК относно [„Всеобхватен](#)

[подход към промишлената политика](#)“.

„Европа не може да си позволи да проявява наивност. С помощта на европейската нормативна уредба и при зачитане на правилата на СТО трябва да се търсят решения във връзка със свръхкапацитета, незаконната държавна помощ и другите форми на нелоялна конкуренция“, заяви докладчикът **Гонсалу Лобу Шавие** (група „Работодатели“ – РТ).

Инструментите за борба с тези практики трябва да са на дневния ред на ЕС. Антидъмпинговите мерки на ЕС трябва да са по-бързи, по-добре наблюдавани и по-гъвкави.

В сравнение с основни участници на световната сцена като Китай, Индия и Корея, които са много активни при разработването на промишлената си политика, Европа няма съгласуван дългосрочен план за промишлеността, изтъкна ЕИСК.

Необходим е последователен план за действие в областта на промишлеността с обвързващи цели, графици и инструменти за справяне с **четирите основни предизвикателства на следващото десетилетие**: цифровизацията, изменението на климата, глобализацията и демографските промени.

Освен това от решаващо значение е и връщането на поне някои от европейските промишлени сектори.

Становището е изготвено по искане на българското председателство на Съвета. (dm)



## [ЕИСК призовава за бързо приемане на предложението на Комисията за защита на конкуренцията във въздушния транспорт](#)

**ЕИСК подкрепи предложението на Европейската комисия относно дългоочакваното преразглеждане на Регламента за защита на конкуренцията във въздушния транспорт. В становище, прието на януарската пленарна сесия на ЕИСК, Комитетът призова Европейския парламент и Съвета да одобрят преразгледания регламент в кратък срок, за да позволят ефективно справяне с нарушенията на международната конкуренция.**

ЕИСК подкрепя двупосочния подход на Комисията за гарантиране на лоялна международна конкуренция и заяви позицията си, като прие [становището](#), изготвено от **Яцек Кравчик**, на 17 януари 2018 г. От една страна, предложението придава повече тежест на действащото законодателство и снабдява Комисията с ефективен инструмент за противодействие и предотвратяване на нарушенията на лоялната конкуренция във въздухоплаването. От друга страна, споразуменията с ЕС в областта на въздухоплаването са стимул за третите държави да спазват законодателството на ЕС в замяна на достъп до неговия пазар.

„Предложението е още една важна стъпка от изпълнението на обявената преди повече от две години стратегия на ЕС за въздухоплаването. Бъдещият успех на европейското въздухоплаване зависи от това доколко ефективно ще бъде изпълнена стратегията“, посочи **г-н Кравчик**. „Предвид значението на въздухоплаването за икономиката на ЕС, всички заинтересовани страни трябва да участват още по-активно в изпълнението на стратегията“, допълни той.

Преразглеждането на Регламента за защита на конкуренцията във въздушния транспорт (Регламент 868/2004) е част от по-голям пакет, наречен „Въздухоплаване: отворена и свързана Европа“. Той съдържа и насоки в следните области: собственост и контрол върху европейските авиокомпани, задължения за извършване на обществена услуга и непрекъснатост на управлението на въздушното движение (УВД). (mp)



## ЕИСК застава твърдо зад приоритетите на първото българско председателство на Съвета на ЕС

„Успехът на едно председателство не се определя от размерите на страната, а от политическата воля за прокарване на политики, които са от решаващо значение за бъдещето на Европа“, заяви **председателят на ЕИСК Йоргос Дасис** в приветственото си слово към **заместник-министъра на труда и социалната политика Зорница Русинова**, по време на пленарната сесия на ЕИСК през януари. **Г-жа Русинова** представи на членовете на ЕИСК четирите приоритета на българското председателство:

- бъдещето на Европа и младите хора;
- европейската перспектива и свързаността на Западните Балкани;
- сигурността и стабилността в една силна и обединена Европа и
- цифровата икономика и цифровите умения за бъдещето.

Тя очерта и основните въпроси, върху които ще се съсредоточи българското председателство през следващите шест месеца в областта на социалната политика и заетостта:

- бъдещето на труда;
- укрепването на социалното измерение на Европа;
- политиките за ранно детско развитие и
- равните права за хората с увреждания.

„Очакваме с нетърпение проучвателните становища на ЕИСК по темите, за които сме отправили искане“, заяви **г-жа Русинова**. (sg)

На снимката: Зорница Русинова, заместник-министър на труда и социалната политика, и председателят на ЕИСК Йоргос Дасис



## ЕИСК призовава за финансова застраховка за обезщетяване на жертвите на киберизмами

Подобряването на правното сътрудничество между държавите членки за борба с киберизмамите е стъпка в правилната посока, посочи ЕИСК в неотдавнашното си становище за оценка на проекта за директива на Комисията относно борбата с измамата и подправянето на непарични платежни средства. ЕИСК обаче призова за повече гаранции за защита на ползвателите на цифрови платежни средства и за задължителни превантивни мерки, с които те да бъдат предупредени за начините на действие на киберпрестъпниците.

Докладчикът по становището **Виктор Алистар** приветства предложението на Комисията, но отбелязва, че е необходимо да се **отиде отвъд сътрудничеството в областта на разследването и правосъдието между националните правоприлагащи органи**.

ЕИСК предлага държавите членки да бъдат задължени да въведат **финансова застраховка** за обезщетяване на жертвите на киберизмами с разплащателни карти. Тази финансова застраховка следва да покрива както **физически лица, така и МСП**.

Освен това, за да бъде ефективна борбата с киберизмамите, **икономическите оператори трябва да бъдат правно задължени да докладват случаите на киберизмами**.

Киберизмамите с цифрови платежни средства, издадени в еврозоната, са сериозен проблем. Според доклад на ЕЦБ през 2013 г. в ЕС този вид измами са възлезли на **1,4 милиарда евро**. Оттогава броят им продължава да нараства.

Сред най-уязвимите сфери е **плащането на пътни разходи** – билети за влакове и самолети, настаняване и други свързани с тях трансакции. Сред тези, които участват или се облагодетелстват от този вид киберизмами, са лица и организации, замесени в терористична дейност.

ЕИСК счита, че **превенцията** също трябва да играе роля в борбата с киберпрестъпността. Обществеността трябва да бъде предупредена за това как действат киберпрестъпниците, като фалшифицират цифрови платежни средства, а правоприлагащите органи в държавите членки да организират предупредителни и информационни кампании, обяснявайки причините, рисковете и начините за предпазване от киберизмами. (dm)



Doz Orrit, ECO 444

## Съществен е приносът на фискалната политика към възстановяването в еврозоната и през 2018 г.

**ЕИСК изразява несъгласието си с предложението на Комисията за неутрална фискална позиция и вместо това предлага умерено положителна фискална позиция от около 0,5% от БВП. Както заявява Комитетът в своето становище относно „[Икономическата политика на еврозоната през 2018 г.](#)“, бюджетното усилие следва да се прави основно от държавите с излишък по текущата сметка и с фискален капацитет.**

С оглед на продължаващото нестабилно, непълно и нетипично икономическо възстановяване в еврозоната и обявените промени в паричната политика на ЕЦБ, ЕИСК призовава за фискални политики в подкрепа на паричната политика. Наред с други аспекти в препоръките си ЕИСК разглежда и ниските нива на инвестициите, излишъка по външната текуща сметка и значителния спад на пазара на труда.

„Фискален стимул, насочен към публичните инвестиции, би довел до по-силно търсене в краткосрочен план и би повишил потенциала за растеж в дългосрочен план като възможно решение на проблема с устойчивостта на държавния дълг“, заяви докладчикът **Хавиер Дос Орит** (група Работници, Испания).

Публичните инвестиции трябва да са насочени не само към инфраструктурата, но и към социалната сфера, а вътрешното потребление следва да се насърчава най-вече чрез увеличения на заплатите.

„По отношение на прилагането на фискалните правила препоръчваме публичните разходи за инвестиции да бъдат изключени от изчисленията. Това ще допринесе за приобщаващ растеж и сближаване във възходяща посока“, каза **г-н Дос Орит**.

ЕИСК приветства целите на политиката на Комисията, а именно устойчив и приобщаващ растеж, устойчивост и сближаване, както и нейните приоритети в областта на структурните реформи, и счита, че реформите трябва да повишат производителността и да подкрепят създаването на висококачествени работни места и намаляването на неравенството. ЕИСК призовава за прилагане на ефективни мерки за борба с вредното смалване на публичните бюджети и подкрепя необходимите стъпки за задълбочаване на ИПС. (jk)

---

## [Периоди на управление и на почивка, работно време и командироване на работници](#)

---

# НОВИНИ ОТ ГРУПИТЕ



## [Социалните права и пътната безопасност](#)

от група „Работници“ на ЕИСК

По време на пленарната сесия през януари беше прието становище относно важната роля на транспортния сектор в качеството му на основен сектор на икономиката на ЕС, в което са разгледани основни въпроси като периодите на почивка и командироването на работници. Комитетът изтъква, че предложените промени по законодателството в рамките на пакета за мобилността не позволяват ефективното разрешаване на констатираните в няколко отношения проблеми и според група „Работници“ не гарантират ефективна борба срещу социалния дъмпинг в сектора на автомобилния транспорт. Освен това с цел да се гарантира по-добър контрол на трансграничното прилагане на правилата, ЕИСК призовава за

създаването на Европейска агенция за автомобилен транспорт.

„С оглед на решаващото значение на ценообразуването в транспортния сектор трябва да създадем правила, които да могат ефективно да гарантират еднакви условия на конкуренция за всички автомобилни превозвачи, независимо от това колко са големи, и за всички мобилни работници, без да се създават нови пречки пред вътрешния пазар или да се ограничава социалното законодателство“, изтъкна докладчикът Таня Бузек. Тя допълни, че вътрешният пазар трябва да функционира за всички заинтересовани страни и във всички държави членки — както в новите, така и в старите.

Прилагането на правилата за командироване на работници в сектора на автомобилния транспорт в целия ЕС е от решаващо значение за гарантирането на еднакви условия на конкуренция за работниците и предприятията и е важно да се осъществява ефективен контрол на тяхното прилагане. В този контекст споделяме опасенията на ЕИСК, че обхващането на период от максимум 6 месеца и на определена група от водачи би могло да намали ефективността на изпълнението и контрола върху правилата за командироването.(mg)



## [ЕИСК не постигна консенсус по въпроса за командироването на работници в транспортния сектор Група „Работодатели“ е против становището на ЕИСК](#)

от група „Работодатели“ на ЕИСК

**Група „Работодатели“ не подкрепи становището на ЕИСК относно „Периоди на управление и на почивка, работно време и командироване на работници“. Според групата становището не отразява в достатъчна степен различните виждания в Комитета по предложението на Комисията относно командироването на работници.**

„Прилагането на правилата за командироване в международния автомобилен транспорт означава протекционизъм и ограничаване на свободата на движение. За съжаление в приетия от ЕИСК документ не са отразени тези негативни последици. Това подкопава сериозно единния пазар на ЕС, от което ще пострадат хиляди МСП, работещи в транспортния сектор в Европа“, заяви председателят на група „Работодатели“ Яцек Кравчик.

По време на дебата членове на група „Работодатели“ изтъкнаха многобройните несъответствия в предложението на Комисията относно командироването на шофьорите. Без наличието на подходяща инфраструктура по-стриктните правила ще са контрапродуктивни и няма да подобрят условията на труд.



Членовете подчертаха, че предложените правила ще породят несигурност и ще наложат допълнителни административни задължения както на шофьорите, така и на операторите. Те изтъкнаха неточните определения в законодателството, които могат да доведат до абсурдни ситуации.

Групата внесе редица изменения в становището, които обаче не бяха подкрепени от докладчика и от мнозинството членове на ЕИСК. Становището беше прието на пленарната сесия на ЕИСК на 18 януари 2018 г. със 193 гласа „за“, 89 гласа „против“ и 17 гласа „въздържал се“. (lj)



## Гражданското общество в ЕС: бъдещи сценарии за 2030 г. — извънредно заседание на група „Други интереси“

от група „Други интереси“ на ЕИСК

**След втория ден на пленарната сесия през февруари III група ще проведе извънредното си заседание на тема „Гражданското общество в ЕС — бъдещи сценарии за 2030 г.“ в ЕИСК (JDE62).**

Целта на заседанието е да бъде представено проучване, озаглавено „Бъдещото развитие на гражданското общество в Европейския съюз до 2030 г.“, популяризирано в сътрудничество с Групата за връзка. Проучването е възложено от ЕИСК от [CNVOS](#) (Център за информационни услуги, сътрудничество и развитие на НПО (Словения) и [ENNA](#) (Европейска мрежа на националните сдружения на гражданското общество).

Въз основа на изследвания на неотдавнашни анализи и проучвания, интервюта и допитвания в проучването се представя актуалното състояние на организациите на гражданското общество (ОГО) на национално и европейско равнище. Целта на проучването е да бъдат разгледани основните предизвикателства за ОГО и възможните начини за преодоляването им. В него са изложени пет сценария във връзка с основните фактори за промяна и са представени редица конкретни препоръки и заключения.

На проявата ще присъстват членове на ЕИСК и представители на европейски организации и на гражданското общество, а модератор ще бъде Даниела Винченти, главен редактор на EURACTIV. Сред ораторите ще бъдат Рамон Луис Валкарсел Сисо, заместник-председател на Европейския парламент, който отговаря за отношенията с ЕИСК и КР, Павел Швелода, заместник-ръководител Европейския център за политическа стратегия на Европейската комисия, председателите на групите на ЕИСК, и видни представители от академичните среди. (ih)

Редакция

Eleonora Di Nicolantonio (edn)  
Daniela Marangoni (dm)

## В подготовката на настоящия брой участваха

Daniela Marangoni (dm)  
Isabelle Henin (ih)  
Jasmin Kloetzing (jk)  
Katerina Serifa (ks)  
Laura Lui (ll)  
Leszek Jarosz (lj)  
Marco Pezzani (mp)  
Margarida Reis (mr)  
Margarita Gavanis (mg)  
Siana Glouharova (sg)  
Silvia M. Aumair (sma)

## Координация

Agata Berdys (ab)  
Katerina Serifa (ks)

## Адрес

Европейски икономически и социален комитет  
Jacques Delors Building,  
99 Rue Belliard,  
B-1040 Brussels, Belgium  
Тел. (+32 2) 546 94 76  
Електронен адрес: [eescinfo@eesc.europa.eu](mailto:eescinfo@eesc.europa.eu)

„ЕИСК инфо“ излиза девет пъти годишно по време на пленарните сесии на ЕИСК. „ЕИСК инфо“ е достъпен на 23 езика.

„ЕИСК инфо“ не представлява официален отчет за работата на ЕИСК; за такъв следва да се направи справка в Официален вестник на Европейския съюз и други публикации на Комитета.

Разрешава се възпроизвеждане на материалите, при условие че „ЕИСК инфо“ се посочи като източник и на редактора се изпрати връзка към публикацията.

Следващо издание: март 2018 г.

03/2018